



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

## ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

---

26 марта 2024 года

г. Москва

№ 20-8

### **Об итогах общепрофсоюзной тематической проверки в 2023 году**

Рассмотрев и обсудив итоги проведения общепрофсоюзной тематической проверки по теме «Соблюдение законодательства Российской Федерации при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ» в 2023 году, Исполнительный комитет Профсоюза отмечает следующее.

Тема общепрофсоюзной тематической проверки в 2023 году обусловлена рядом факторов, к которым, в первую очередь, относится несоблюдение и (или) нарушение правоприменителем норм законодательства в сфере образования.

Несмотря на то, что вопросы определения и изменения учебной нагрузки педагогических работников регламентированы приказом Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре», указанная проблематика остаётся не только наиболее актуальной, но проблемной как для руководителей, так и работников образовательных организаций.

Также законодательством Российской Федерации определены требования при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ (ч. 6.1 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 21.07.2022 № 582 «Об утверждении перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных

общеобразовательных программ»), однако правоприменительная практика свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы, регламентирующей отчётность, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками.

Поэтому в соответствии с постановлением Исполнительного комитета Общероссийского Профсоюза образования от 08 июня 2023 года № 17-8 «О теме, сроках и порядке проведения общепрофсоюзной тематической проверки по соблюдению трудового законодательства в образовательных организациях в 2023 году» региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза в период с 02 октября по 15 ноября 2023 года была проведена седьмая общепрофсоюзная тематическая проверка (далее – ОТП–2023).

Основной целью проведения ОТП–2023 было определено выявление, предупреждение и устранение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ.

Необходимо отметить, что важной особенностью ОТП–2023 является **проведение анализа (мониторинга) анкет, анонимно заполненных педагогическими работниками проверенных образовательных организаций, ставшего частью порядка проведения ОТП–2023**, который был подготовлен с целью методического обеспечения проведения проверки и осуществления системного подхода к организации её проведения, а также получения Профсоюзом объективных результатов проверки.

Следует отметить, что форма анкеты (список дополнительных вопросов при подготовке педагогическими работниками отчётной документации), а также формы проверочных листов (список контрольных вопросов), прилагаемые к порядку проведения ОТП–2023, **были разработаны совместно с Федеральной службой по надзору в сфере образования (Рособрнадзором)**.

В ходе проведения общепрофсоюзной тематической проверки региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза были проверены **7 103 образовательные организации**, из них: дошкольные образовательные организации – 1 882 (26%), общеобразовательные организации – 4 170 (59%), профессиональные образовательные организации – 197 (3%), организации дополнительного образования детей – 854 (12%).

В анкетировании приняли участие **48 647 педагогических работников**, в том числе **27 402 педагогических работника**, осуществляющих классное

руководство, **2 916** педагогических работников, осуществляющих кураторство, **10 241** воспитатель, **4 548** педагогов дополнительного образования.

В современных условиях риск-ориентированного подхода и приоритета профилактических мероприятий, проводимых контрольно-надзорными органами, организациями Профсоюза были проведены **2 634 совместные проверки образовательных организаций**, в том числе с привлечением в качестве экспертного участия представителей: **органов, осуществляющих управление в сфере образования – 2 529; органов прокуратуры – 26;** территориальных органов **Федеральной службы по труду и занятости – 48;** органов, осуществляющих полномочия по **контролю и надзору в сфере образования и науки - 31.**

Учитывая тематику общепрофсоюзной тематической проверки, наибольшее количество проверок было проведено **в общеобразовательных организациях.**

Общее число выявленных нарушений в ходе общепрофсоюзной тематической проверки составило **33 464**, из них устранено в ходе проверки – **24 778** или 74% от общего их количества. При **определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников**, оговариваемой в трудовом договоре, выявлено **13 509** видов нарушений, из них устранено в ходе проверки – 12 123 (90%). При **подготовке педагогическими работниками отчётной документации** выявлено **19 955** видов нарушений, из них устранено в ходе проверки – 12 655 (63%).

Общее количество педагогических работников, в отношении которых допущено нарушение трудового законодательства, составило **44 225 человек.**

При этом **нарушения**, выявленные при определении и изменении **учебной нагрузки педагогических работников**, оговариваемой в трудовом договоре, допущены в отношении **21 876 педагогических работников**, тогда как **педагогических работников**, в отношении которых выявлены нарушения при подготовке ими **отчетной документации**, существенно больше – **26 025 человек.**

**Не устранены в ходе проведения общепрофсоюзной тематической проверки 8 698** нарушений трудового законодательства или 26% от общего количества выявленных нарушений.

Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что правовые (главные правовые) инспекторы труда, внештатные правовые инспекторы труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза проводят наблюдение и контролируют своевременное выполнение работодателями представлений об устранении нарушений, которые не были устранены в ходе проверки, но остались на контроле.

Итоги общепрофсоюзной тематической проверки предварительно были обсуждены и одобрены на совместном заседании постоянной комиссии

Центрального Совета Профсоюза по мониторингу нарушений и защите прав работников образования и Правового совета при Центральном Совете Профсоюза 06 марта 2024 года.

На основании изложенного **Исполнительный комитет Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить статистический отчёт по общепрофсоюзной тематической проверке по теме «Соблюдение законодательства Российской Федерации при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ» (Приложение № 1) и результаты анкетирования по дополнительным вопросам, связанным с подготовкой педагогическими работниками отчётной документации (Приложение № 2).

2. Направить аналитическую информацию об итогах проведения общепрофсоюзной тематической проверки по соблюдению трудового законодательства при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников и при подготовке педагогическими работниками отчётной документации в 2023 году (Приложение № 3) в региональные (межрегиональные) организации Профсоюза для применения в работе.

3. Отметить важную и системную работу постоянной комиссии Центрального Совета Профсоюза по мониторингу нарушений и защите прав работников образования и Правового совета при Центральном Совете Профсоюза в части определения темы ОТП–2023, регулирования её правовых аспектов, а также методического обеспечения проведения проверки.

4. Региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза:

4.1. продолжать осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства и законодательства в сфере образования при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ;

4.2. обратить внимание на необходимость осуществления регулярного профсоюзного контроля, в первую очередь, со стороны первичных профсоюзных организаций образовательных организаций, за соблюдением трудового законодательства при заключении и изменении трудовых договоров с работниками

образовательных организаций в части соответствия объёма учебной нагрузки педагогических работников, определенного тарификационным списком образовательной организации, объёму учебной нагрузки, оговоренному в их трудовых договорах;

4.3. продолжить осуществление на регулярной основе информационной, разъяснительной работы с руководителями образовательных организаций, выборными органами первичных профсоюзных организаций по вопросам соблюдения трудового законодательства и законодательства в сфере образования при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ, в том числе посредством регулирования указанных вопросов в Отраслевом соглашении по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации;

4.4. обратить внимание на необходимость проведения обучения председателей первичных профсоюзных организаций, профсоюзного актива по вопросам соблюдения порядка учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии локальных нормативных актов образовательной организации;

4.5. обратить внимание органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, на необходимость проведения обучения руководителей образовательных организаций в целях повышения правовых знаний по соблюдению законодательства Российской Федерации при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ.

5. Правовой службе аппарата Профсоюза, Правовой инспекции труда Профсоюза с участием Правового совета при Центральном Совете Профсоюза:

5.1. в целях предотвращения дублирования работодателем перечня (видов и форм) отчётной документации, заполняемой педагогическими работниками, разработать соответствующие рекомендации по внесению изменений (уточнений) в должностные инструкции педагогических работников, содержащие закрытый перечень видов отчётной документации, для последующей корректировки раздела должностных обязанностей педагогических работников;

5.2. продолжать осуществлять контроль за внесением изменений в соответствии с рекомендациями, указанными в подпункте 5.1. пункта 5 настоящего постановления, в трудовые договоры (дополнительные соглашения) и должностные инструкции педагогических работников, а также проведение региональных проверок соблюдения указанных рекомендаций правовыми (главными) правовыми, внештатными правовыми инспекторами труда организаций Профсоюза;

5.3. в целях предотвращения дублирования отчётной документации путём переноса её с бумажного на электронный носитель продолжать работу по дальнейшему совершенствованию нормативного регулирования вопросов обязательной документации, заполняемой педагогическими работниками, совместно с Министерством просвещения Российской Федерации и Федеральной службой по надзору в сфере образования, в том числе, в части установления ограничений объема отчётности, заполняемой в электронном виде;

5.4. продолжить работу по обучению профсоюзного актива в рамках федерального проекта «Профсоюзное образование», определенного приоритетными направлениями деятельности Общероссийского Профсоюза образования на 2020-2025 годы, с целью повышения правовой культуры и грамотности профсоюзного актива, в том числе с учетом тематики ОТП–2023;

5.5. направить для сведения статистический отчёт и аналитическую информацию об итогах проведения общепрофсоюзной тематической проверки в 2023 году по соблюдению законодательства Российской Федерации при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ в адрес Федеральной службы по надзору в сфере образования (Рособрнадзор), Министерство просвещения Российской Федерации, Общероссийский союз «Федерацию Независимых Профсоюзов России».

6. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза Авдеенко М.В., председателя Московской областной организации Профсоюза, председателя Правового совета при Центральном Совете Профсоюза Сотникова М.Н., правовую службу аппарата Профсоюза (Рожко Г.Б.).

Председатель Профсоюза



Г.И. Меркулова