



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

## ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

---

22 марта 2022 года

г. Москва

№ 11-5

### Об итогах правозащитной работы Профсоюза в 2021 году

Рассмотрев и обсудив итоги правозащитной работы региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, а также деятельности правовой службы аппарата Профсоюза и Правового совета при Центральном Совете Профсоюза в 2021 году, Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что в 2021 году все региональные (межрегиональные) организации Профсоюза направили отчёты о правозащитной работе.

Общее количество правовых инспекторов труда Профсоюза, штатных юристов (иных юристов, специалистов по правовой работе) в региональных (межрегиональных), территориальных и первичных (с правами территориальной организации) организациях Профсоюза в 2021 году составляет **167 человек** (в 2020 году – 171 человек).

Численность **внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза в 2021 году составила 3 744 человека** (в 2020 году – 3 925).

Исполнительный комитет Профсоюза констатирует, что, по информации, представленной региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза, с участием территориальных правовых инспекций труда Профсоюза, правовых инспекторов труда Профсоюза в 2021 году было проведено **19 172 комплексных и тематических проверок работодателей** (в 2020 году – 15 939).

В 2021 году общее число проведённых проверок существенно возросло по сравнению с предшествующим отчётным периодом, что обусловлено постепенной стабилизацией эпидемиологической обстановки в течение 2021 года и поэтапного снятия ограничений, установленных государством на всей территории Российской Федерации ввиду распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), повышением уровня правовой осведомлённости работодателей в связи с получением комплексных разъяснений и консультаций от профсоюзных организаций, а также

устоявшейся положительной практикой перехода большинства профсоюзных организаций на осуществление своей работы и проведением проверок трудового законодательства в дистанционном режиме.

В 2021 году на федеральном уровне продолжилась работа по обновлению контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в рамках нормативного правового регулирования реформы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации (*Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ; Федеральный закон № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и изменённая настоящим федеральным законом статья 93 «Государственный контроль (надзор) в сфере образования» Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 № 1230 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»*), которая в качестве приоритетных направлений предусматривает внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований; сокращение и систематизацию обязательных требований; внедрение риск - ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности; внедрение системы **предупредительных мер**.

Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что в условиях новой системы государственного контроля (надзора) в Российской Федерации проведение проверочных мероприятий организациями Профсоюза продемонстрировало положительный правозащитный эффект, обусловленный, в первую очередь, активной работой внештатных правовых инспекторов труда, председателей первичных профсоюзных организаций; увеличением практики предоставления и рассмотрения информации о результатах проверок, проводимых совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования, а также выявлением нарушений и предложениями об их устранении; укреплением и продолжением практики проведения совместных обсуждений и конструктивным решением неурегулированных разногласий с руководителями образовательных организаций, системным и регулярным проведением совместных обучающих мероприятий и консультаций.

В отчётном 2021 году в продолжающихся условиях ограничительных мер комплексные проверки проводились по различным вопросам применения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права,

законодательства о профессиональных союзах, в частности, по вопросам заключения и выполнения условий коллективных договоров, соглашений; соблюдения порядка заключения, изменения и прекращения трудовых договоров с работниками образовательных организаций (а также дополнительных соглашений к трудовым договорам); условий труда на рабочем месте, оплаты и нормирования труда; дисциплины труда; соблюдения предоставления работникам социальных гарантий и компенсаций; порядка проведения тарификации педагогических работников; участия профсоюзных органов в вопросах распределения учебной нагрузки и принятия локальных нормативных актов, а также комплекса правовых вопросов, связанных с переводом значительного числа работников на дистанционный (удалённый) и (или) комбинированный режим работы.

В 2021 году в ходе проведения проверок территориальными организациями Профсоюза в ряде случаев **в дистанционном режиме** были затронуты вопросы частичного перехода на электронный документооборот; условий труда на рабочем месте; оплаты и нормирования труда; дисциплины труда; соблюдения предоставления работникам социальных гарантий и компенсаций, порядка проведения тарификации педагогических работников; участия профсоюзных органов в вопросах распределения учебной нагрузки и принятия локальных нормативных актов, а также соблюдения прав работников образовательных учреждений при проведении вакцинации от коронавирусной инфекции и своевременности выплат денежного вознаграждения за классное руководство.

В отчётном 2021 году в ходе проведения проверок региональными организациями Профсоюза продолжались исследоваться вопросы перехода на электронные трудовые книжки; организации и проведения образовательного процесса в дистанционном (удалённом) режиме; сохранения занятости работников старше 65-ти лет; профессиональной подготовки, переподготовки; продления действия квалификационной категории из-за невозможности пройти аттестацию в связи с распространением COVID-19; установления и распределения стимулирующих и компенсационных выплат, оплаты работы в выходные и праздничные дни; удержания и перечисления профсоюзных взносов; порядка начисления доплат и надбавок техперсоналу; охраны труда; кадрового делопроизводства в образовательных организациях.

Снятие ряда ограничительных мер, связанных с угрозой распространения коронавирусной инфекции, позволило увеличить количество проводимых очных профсоюзных проверок в ряде региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза **в 2021 году**, которые смогли провести **6 599 комплексных проверок работодателей** по вопросам трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (в 2020 году – **5 722**); **5 826 тематических региональных**

**проверок** (в 2020 году – **3 047**), а также **6 157 тематических местных проверок** (в 2020 году – **6 649**).

При проведении проверок особое внимание обращалось на соблюдение соответствующих процедур при подготовке, разработке, заключению коллективных договоров, внесению в них изменений, пролонгации сроков действия, а также согласованию (учёту мнения) представителями работников; полноту и корректность условий дополнительных соглашений к трудовым договорам для оформления трудовых отношений в формате дистанционной (удалённой) работы, вследствие введенных указами Президента Российской Федерации и исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»; соблюдение определенных законодательством процедур и сроков по подготовке, разработке, принятию локальных нормативных актов, включая согласование и учёт мотивированного мнения профсоюзных органов; полноту и корректность соблюдения правил внутреннего трудового распорядка в связи с переходом на электронные трудовые книжки.

В процессе профсоюзного контроля внимание также акцентировалось на таких факторах, как реализация трудовых и социальных прав работников при введении в регионе обязательной вакцинации против COVID-19, своевременность выплат ежемесячного денежного вознаграждения педагогическим работникам школ и организаций среднего профессионального образования за выполнение функций классного руководителя, безосновательное снижение или лишение выплат работников за нарушения режима работы в дистанционном режиме и прочее.

В отчётном году совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования, проведено **10 122** проверки (в 2020 году – **9 161**), что составляет более 53% всех проведенных проверок.

Исполнительный комитет Профсоюза обращает внимание на **успешный опыт продолжения и укрепления** в 2021 году введения в практику правозащитной работы проведения **совместных проверок** как формы, **способной влиять на регулирование общественно-правовых и социальных отношений**, что **благоприятствует повышению статуса профсоюзной организации**, поскольку оперативное планирование совместных действий и взаимных консультаций способствует устранению выявленных нарушений трудового законодательства в короткие сроки.

В рамках социального партнёрства в сфере труда и заключённых региональных отраслевых соглашений с органами прокуратуры **в 2021 году** региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза было проведено **245 проверок** (в 2020 году – 260).

Совместно с Федеральной инспекцией труда в **2021 году** было проведено **104 проверки** образовательных организаций (в 2020 году – 142).

В отчётном 2021 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза по итогам проведенных проверок работодателям было направлено **6 573 представлений** об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (в 2020 году – 7 188).

Количество выявленных нарушений, указанных в представлениях, составляет **28 699** (в 2020 году – 25 268), из них **24 397** нарушений были устранены (в 2020 году – 23 494).

Следует отметить **результативность устраненных нарушений**, указанных в представлениях, по отношению к общему количеству выявленных нарушений (более 82%), что свидетельствует об **эффективности и качестве правозащитной работы территориальных профсоюзных организаций, правовых инспекций труда организаций Профсоюза** при реализации своих полномочий и результативности мероприятий, направленных на усиление работы по повышению правовой грамотности профсоюзных кадров, профсоюзного актива территориальных и первичных организаций Профсоюза и представителей социальных партнёров.

Из положительных результатов Исполнительный комитет Профсоюза отмечает **снижение бюрократической нагрузки и документооборота в образовательных организациях, связанных с составлением педагогическими работниками разнообразных отчётов**, ответов на информационные запросы, направляемые в общеобразовательные организации, а также с подготовкой внутренней отчётности общеобразовательных организаций.

По требованию профсоюзных организаций в 2021 году **восстановлено на работе 27 работников** (в 2020 году – 42).

Благодаря эффективному взаимодействию органов прокуратуры и профсоюзных организаций на основании соглашений о сотрудничестве на краевом и муниципальном уровнях количество материалов, **направленных в органы прокуратуры в 2021 году, составило 185** (в 2020 году – 260).

В общей сложности меры прокурорского реагирования в виде представлений и подачи исков в суд в интересах работников приняты по **161** обращениям (87 % от общего числа направленных материалов).

В 2021 году в результате принятых мер прокурорского реагирования **24 должностных лица** были привлечены к административной ответственности в порядке, установленном законодательством (в 2020 году – 31).

В территориальные органы федеральной инспекции труда в 2021 году был направлен **91 материал** (в 2020 году – **64**), в том числе **23 материала** по привлечению должностных лиц к административной ответственности.

К ответственности привлечено **13 должностных лиц** (в 2020 году – **16**).

Вместе с тем необходимо отметить, что в пояснительных записках к отчётам о правозащитной работе за 2021 год региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза указывается, что **наиболее эффективными способами взаимодействия является проведение совместных проверок с представителями прокуратуры**. Именно плодотворная и активная совместная работа региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза и контрольно-надзорных органов на основе заключенных соглашений о взаимодействии позволяет избежать большинство конфликтных ситуаций.

**Количество требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц (в соответствии со статьёй 195 ТК РФ), направленных работодателям организациями Профсоюза, в отчётном 2021 году составило 47 (в 2020 году – 67).**

За допущенные нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективных договоров, соглашений по требованию профсоюзных организаций к дисциплинарной ответственности **было привлечено 42 должностных лица, в том числе 2 были уволены** (в 2020 – 42 и 3 соответственно). Следует отметить сохранение числа требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц на уровне предшествующего периода, что связано с продолжением конструктивного взаимодействия представителей профсоюзных организаций и руководителей образовательных организаций.

В 2021 году была оказана правовая помощь по различным вопросам **31 035 членам Профсоюза** (в 2020 году – **34 255**).

**В отчётном году к традиционным актуальным вопросам, по которым профсоюзными организациями оказывалась правовая помощь, относятся вопросы, связанные с изменением условий и расторжением трудового договора, нарушением порядка увольнения в связи с сокращением численности или штата работников, нарушением процедуры перевода работников на другую работу, с корректностью начисления заработной платы и установления выплат стимулирующего характера, предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа), распределением учебной нагрузки, порядком её изменения и так далее.**

В 2021 году оказана помощь в разработке **22 739 проектов коллективных договоров и соглашений** (в 2020 году – 22 683).

Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что защита трудовых прав и профессиональных интересов работников образования **через комиссию по трудовым спорам продолжает быть наименее востребованным способом защиты**. Во многих региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза

обращений в комиссии по трудовым спорам не зафиксировано. Так, региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза **регулярно осуществляется поддержка членов Профсоюза** при защите ими своих трудовых прав путём обращения в комиссию по трудовым спорам. В 2021 году помощь в оформлении документов для обращения в комиссию по трудовым спорам оказана **161 работнику (1 621 работнику в 2020 году преимущественно в Республике Марий Эл).**

Несмотря на выявленную статистику, необходимо продолжать применять институт комиссии по трудовым спорам как эффективный правовой инструмент досудебного разрешения трудовых споров.

Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что **региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза регулярно оказывается досудебная поддержка членов Профсоюза**, а именно: консультирование членов Профсоюза по вопросам норм законодательства, подготовка к судебному заседанию в случае, если разрешение спора во внесудебном порядке невозможно, расчёт трудового и педагогического стажа, подбор материалов и решений для суда по аналогичным делам, подготовка необходимых нормативных правовых актов и другое.

Анализ индивидуальных трудовых споров, рассмотренных правовой инспекцией труда во внесудебном порядке за 2021 год, позволяет сделать вывод, что наиболее распространенными нарушениями трудового законодательства, приводящими к возникновению индивидуальных трудовых споров, явились: своевременность выплаты заработной платы, установление стимулирующих выплат, распределение учебной нагрузки, продолжительность отпуска, оплата листов временной нетрудоспособности, правомерность наложения дисциплинарных взысканий, оплата и работа в выходные и нерабочие праздничные дни, взыскание с работодателя задолженности по командировочным расходам работников и другое.

**В 2021 году количество дел в судах, рассмотренных с участием правовых инспекторов труда, юристов территориальных организаций Профсоюза, составило 3 017 (в 2020 году – 3 636).** При этом в 93% случаев (2 813) иски были удовлетворены полностью или частично (в 2020 году иски были удовлетворены полностью или частично также в 93% случаев (3 386)). Споры, которые не удалось урегулировать в процессе переговоров между работником и работодателем, в настоящее время разрешаются в судебных инстанциях. В большинстве случаев такие споры рассматриваются при непосредственном участии правовых инспекторов труда Профсоюза, или работнику оказывается помощь на этапе подготовки документов в суд.

Организациями Профсоюза оказана помощь членам Профсоюза **в оформлении документов в суды в 6 339 случаях (в 2020 году – 7 173).**

Основные темы обращений: отказ Управления Пенсионного фонда России в досрочном назначении пенсии, обжалование действий (бездействий) органов муниципальной власти, незаконное увольнение работников, необоснованное привлечение к дисциплинарной ответственности, неправомерное изменение определенных сторонами условий трудового договора (отмена выплат стимулирующего и компенсационного характера, расширение функциональных обязанностей, сокращение учебной нагрузки), несвоевременная и неполная оплата командировочных расходов, предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа), взыскание компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, обжалование постановлений о привлечении должностных лиц к административной ответственности.

Снижение числа судебных разбирательств, в том числе, связано с зачётом Пенсионным фондом Российской Федерации в специальный стаж периодов нахождения работников на курсах повышения квалификации в связи с принятием Правительством Российской Федерации Постановления от 04.03.2021 № 322 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2014 года № 665», которым расширен перечень периодов, включаемых в педагогический стаж.

В 2021-2022 годах региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза в адрес Центрального Совета Профсоюза направлено большое количество судебных решений. Для обобщения судебной практики и выработке единых подходов по аналогичным судебным делам профсоюзных организаций **Исполнительный комитет Профсоюза рекомендует в дальнейшем направлять в адрес Центрального Совета Профсоюза судебные решения за отчётный период по наиболее актуальным вопросам в сфере трудовых отношений и отношений в сфере образования.**

В 2021 году проведена экспертиза **58 179 актов социального партнёрства в сфере труда, содержащих нормы трудового права** (в 2020 году – 61 456).

Ежегодно штатными и внештатными правовыми инспекторами труда оказывается правовая помощь в разработке коллективных договоров, соглашений. В 2021 году такая помощь оказана при разработке **17 759 коллективных договоров** (в 2020 – 18 230) и **2 469 соглашений** (в 2020 – 2 238).

Правовой анализ пояснительных записок к отчётам о правозащитной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза позволяет сделать вывод о том, что **представители региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза активно участвовали в ведении коллективных переговоров,**



**подготовке проектов соглашений и их заключении, внесении изменений, а также в осуществлении текущего контроля за выполнением обязательств сторон отраслевых соглашений, коллективных договоров; способствовали повышению эффективности заключаемых отраслевых соглашений на региональном уровне и коллективных договоров в организациях на локальном уровне.**

Большинство региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в своих пояснительных записках к отчётам о правозащитной работе в 2021 году отмечают, что **именно в результате работы, проведенной совместно с социальными партнёрами, способствовали** сохранению уровня трудовых и социальных прав и гарантий, предусмотренных законодательством, соглашениями, коллективными договорами, локальными нормативными актами в условиях продолжающих действовать ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции; своевременным выплатам работникам в части оплаты труда, отпускных и выплат за классное руководство; предоставлению двух дней отдыха с сохранением заработной платы для прохождения полного курса профилактической прививки против коронавирусной инфекции; недопущению вывода работников на простой, неполное рабочее время, снижения учебной (педагогической) нагрузки, отмены совмещения и совместительства; изменению сроков предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска работникам, принимающим участие в государственной итоговой аттестации обучающихся, производившемуся только с их согласия; недопущению нарушений прав работников возрастом 65 и выше, а также имеющих хронические заболевания.

Вместе с тем Исполнительный комитет отмечает, что в 2021 году **основными проблемами в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений остаются** низкий уровень ответственности сторон за невыполнение достигнутых договоренностей, несоблюдение отдельных положений отраслевых соглашений, коллективных договоров, несовершенство механизмов текущего и итогового контроля за ходом выполнения отраслевых соглашений, коллективных договоров, случаи несвоевременного внесения изменений в территориальные отраслевые соглашения и коллективные договоры с учётом изменяющегося федерального, регионального законодательства, положений регионального отраслевого соглашения, невыполнение нормы отчётов работодателя перед трудовыми коллективами о выполнении обязательств коллективных договоров и отсутствие должной принципиальности председателей территориальных организаций в наведении порядка.

В целях обеспечения реализации права граждан на обращения в течение 2021 года организациями Профсоюза было рассмотрено **23 117** (в 2020 году – 28 093) **жалоб и иных обращений граждан, из них 20 944** (в 2020 году – 25 841) **были признаны обоснованными и удовлетворены.**

На личном приёме было принято **186 287 членов Профсоюза**, в том числе, **были признаны обоснованными и удовлетворены 175 832 обращения** (в 2020 году было принято 181 929, из них 171 701 в случаях обращения были признаны обоснованными).

На основании системного анализа пояснительных записок к отчётам о правовой работе за 2021 год региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза следует отметить, что количество жалоб и других обращений членов Профсоюза в отчётный период 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года не претерпело сильных изменений.

Данный факт обусловлен эпидемиологической ситуацией на всей территории Российской Федерации, связанной с пандемией коронавируса. Вместе с тем, **благодаря оперативному реагированию региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на обращения членов Профсоюза посредством применения цифровых технологий значительное количество обращений было рассмотрено по существу и разрешено в пользу работников** как в режиме «online», так и «offline».

В 2021 году количество выступлений и других публикаций по вопросам правовой защиты в средствах массовой информации, в том числе, в электронных СМИ, включая изданные информационно-методические бюллетени (сборники), составило **6 488** (в 2020 году – **6 392**).

Исполнительный комитет Профсоюза отмечает активную разъяснительную деятельность многих региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в период неблагоприятной эпидемиологической ситуации в 2021 году.

На основании представленных аналитических отчётов по правозащитной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что **в настоящее время всё чаще отдаётся предпочтение размещению информации на сайтах в сети «Интернет»; также в мессенджерах**, таких как «WhatsApp», «Telegram» и других, создаются группы для оперативного обмена информацией.

**В 2021 году правовые инспекции труда организаций Профсоюза зарегистрировали 341 нарушения прав профсоюзов** (в 2020 году – 334). В целом за 2021 год о нарушениях прав профсоюзов указано в отчётах **23 организаций Профсоюза** (в 2020 году – 29).

В отчётном году нарушения прав профсоюзных организаций в основном были связаны со следующими показателями:

1. перечисление членских профсоюзных взносов – 226 нарушений (в 2020 году – 227);
2. осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права – 90 нарушений (в 2020 году – 89);

3. осуществление законной деятельности профсоюзных организаций – 25 нарушений (в 2020 году – 16).

В отчётном **2021** году **выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза рассмотрено 6 364 вопроса о правозащитной работе** (в 2020 году – 6 013).

В 2021 году произошло **увеличение данного показателя**, поскольку отдельное внимание выборных профсоюзных органов в отчётном периоде было уделено вопросам реализации региональных и территориальных отраслевых соглашений, а также подготовке проектов и внесению изменений в региональные и территориальные отраслевые соглашения на 2022-2024 годы.

**Экономическая эффективность правозащитной работы в 2021 году составила 18,108 млрд. рублей (в 2020 году – 11,530 млрд. рублей).**

Несмотря на продолжающуюся неблагоприятную эпидемиологическую обстановку, обусловленную заболеваемостью коронавирусной инфекцией, в 2021 году в целях обеспечения высокого уровня и результативности правозащитной работы в отчётный период Профсоюз продолжал активно представлять и защищать социально-трудовые права и интересы членов Профсоюза как в режиме «offline», так и «online» на федеральном отраслевом уровне социального партнёрства в сфере труда, а чём свидетельствует высокий уровень показателя экономической эффективности правозащитной работы Профсоюза в отчётном периоде по сравнению с 2020 годом.

В целях более точного расчёта экономической эффективности правозащитной работы Профсоюза Исполнительный комитет Профсоюза рекомендует организациям Профсоюза руководствоваться Методическими рекомендациями по расчёту экономической эффективности правозащитной деятельности организаций Профсоюза, утверждёнными решением Правового совета при Центральном Совете Профсоюза от 12 сентября 2012 года.

В 2021 году, как и в предыдущие отчётные периоды, **одним из приоритетных направлений правозащитной работы Профсоюза правовой службы аппарата Профсоюза является системная работа в рамках нормотворческой деятельности федеральных органов государственной власти** в части проведения правовых экспертиз и разработки проектов нормативных правовых актов, активного участия правовой службы аппарата Профсоюза при взаимодействии со всеми структурными подразделениями аппарата Профсоюза в подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере труда и образования.

В частности, экспертами правового отдела аппарата Профсоюза была подготовлена и направлена в адрес председателя Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации Вячеслава Володина позиция Профсоюза по проекту федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 27.09.2021), принятому в первом чтении (письмо в адрес Володина В.В. от 16.11.2021 № 570 за подписью Председателя Профсоюза Меркуловой Г.И.).

В настоящее время Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» является действующим и вступившим в силу нормативным правовым актом, за исключением отдельных положений федерального закона, которые вступят в силу с 01 июня текущего года, а также с 01 января 2023 года.

Благодаря **настойчивой и аргументированной позиции Профсоюза, а также комплексной, единой и совместной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза с депутатами в субъектах Российской Федерации** в принятый 15 декабря 2021 года Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» **были включены и сохранены полномочия по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации** (п.п. 27 п. 1 ст. 44), которые регулируют обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда.

В 2021 году правовая служба аппарата Профсоюза активно принимала непосредственное участие в развитии и укреплении взаимодействия с социальным партнёром Профсоюза в рамках института социального партнёрства в сфере труда на федеральном уровне по вопросу повышения статуса педагогических работников.

Во исполнение подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 14.10.2019 № Пр-2132 Министерством просвещения Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти был разработан Комплекс мер, направленных на повышение статуса учителя, с возможностью государственной поддержки создания и распространения, в том числе в сети «Интернет», кино- и видеопродукции, которая способствует популяризации профессии учителя (далее – Комплекс мер).

Благодаря активному участию Профсоюза совместно с Министерством просвещения Российской Федерации Комплекс мер был актуализирован в части разработки предложений по защите прав педагогических работников, неприкосновенности частной жизни и защиты профессиональной чести и достоинства, а также прав на справедливое и объективное расследование нарушений норм профессиональной этики педагогических работников, мер по использованию возможностей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При участии правовой службы Профсоюзом был подготовлен и направлен в Министерство просвещения Российской Федерации материал по разделу 1 Комплекса мер для подготовки доклада в Правительство Российской Федерации (письмо в адрес А.В. Милехина от 16.11.2021 № 581).

На основе подготовленного Профсоюзом материала по разделу 1 Комплекса мер Министерством просвещения Российской Федерации был подготовлен Доклад по итогам выполнения мероприятий Комплекса мер, направленный в Правительство Российской Федерации (письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 13.12.2021 № МП-П-5521).

Начиная с 2021 года и по настоящее время правовым отделом аппарата Профсоюза осуществляется **подготовка информационно-методического материала в формате инфографики** по вопросам защиты педагогическими работниками своих конституционных прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени в сети «Интернет».

Указанная инфографика будет иметь характер правового навигатора в целях создания методического материала по защите педагогических работников от излишних требований к поведению со стороны участников отношений в сфере образования и дальнейшего активного применения досудебных институтов защиты прав и интересов участников образовательных отношений, в том числе по практическому применению Примерного положения о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (письмо Министерства просвещения Российской Федерации № ВБ-107/08, Общероссийского Профсоюза образования № ВБ-107/08/634 от 19 ноября 2019 года) и Примерного положения о нормах профессиональной этики педагогических работников (письмо Министерства просвещения Российской Федерации и Общероссийского Профсоюза образования № ИП-941/06/484 от 20.08.2019).

За отчётный период в 2021 году правовой службой аппарата Профсоюза **продолжала вестись активная и системная работа по сопровождению внутрисоюзной деятельности Профсоюза.** Правовым отделом аппарата Профсоюза в отчётном периоде осуществлялось правовое сопровождение работы рабочей группы Профсоюза по подготовке проекта принципов формирования и использования

имущества Профсоюза (утв. Постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 29.03.2021 № 6-5).

При непосредственном правовом сопровождении правового отдела аппарата Профсоюза в результате системной работы на IX Съезде Профсоюза были приняты Принципы формирования и использования имущества Профсоюза, которые направлены на реализацию и дополнение норм Устава Профсоюза, и регулирующие основные, общие положения формирования и использования имущества Профсоюза и организаций Профсоюза (Постановление Съезда Профсоюза от 27.09.2021 № 9-3 «О Принципах формирования и использования имущества Профсоюза»).

**Правовой отдел аппарата Профсоюза совместно с организационным отделом аппарата Профсоюза на протяжении 2021 года** обеспечивал правовое сопровождение по подготовке и принятию на Исполнительном комитете Профсоюза нормативных документов Профсоюза, принятых в целях реализации норм новой редакции Устава Профсоюза, в частности, Примерное Положение о структурных подразделениях первичной профсоюзной организации (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 29.03.2021 года № 6-4); Рекомендации по заключению трудовых договоров с председателями региональных (межрегиональных), территориальных и первичных организаций Профсоюза и их заместителями (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 08.06.2021 года № 7-4); разъяснения пункта 3 статьи 18 Устава Профсоюза (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 21.12.2021 года № 10-11); **совместно с финансовым отделом аппарата Профсоюза** – Положение о нормативах численности и системе оплаты труда штатных работников аппаратов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 21.12.2021 года № 10-5), примерное Положение о нормативах численности и системе оплаты труда штатных работников аппаратов первичных и территориальных организаций Профсоюза (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 21.12.2021 № 10-6).

### **Исполнительный комитет Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить сводный отчёт о правозащитной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза за 2021 год по форме № 4-ПИ (Приложение № 1).

2. Принять к сведению аналитическую информацию о правозащитной работе Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации за 2021 год (Приложение № 2).

3. Направить сводный отчёт и аналитическую информацию о правозащитной работе Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации за 2021 год в ФНПР и региональные (межрегиональные) профсоюзные организации для применения в работе.

**4. Региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза принять меры, направленные на:**

4.1. Совершенствование и развитие нормативной правовой базы, относящейся к социально-трудовой сфере, сфере образования, в том числе в форме подготовки проектов нормативных правовых актов, проведение правовой экспертизы законов, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

4.2. Сохранение уровня правовой защищенности социально-трудовых прав и интересов работников, в том числе путем отстаивания прав и интересов педагогических работников в вопросах, связанных с изменением условий и расторжением трудового договора, корректностью начисления заработной платы и установления выплат компенсационного и стимулирующего характера, предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), оплатой времени прохождения медосмотра, оплатой командировочных расходов за период нахождения на курсах повышения квалификации, распределением учебной нагрузки, порядком ее изменения, аттестацией педагогических работников в целях установления квалификационной категории и подтверждения соответствия занимаемой должности, оформлением трудовых книжек, трудовых договоров, обеспечение кадровых вопросов в условиях электронного документооборота и прочее;

4.3. Организацию системы мониторинга устранения выявленных нарушений работодателями трудового законодательства Российской Федерации по итогам проведённых проверок с целью включения результатов мониторинга в ежегодный отчёт о правозащитной работе и информирования руководителей органов исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере образования в субъектах Российской Федерации, руководителей образовательных организаций о результатах проверок, выявленных нарушениях и предложениях об их устранении;

4.4. Направление в адрес Центрального Совета Профсоюза всех судебных решений за отчетный период;

4.5. Уделение особого внимания вопросам, связанным с оперативным обменом судебной практикой с региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза по наиболее актуальным вопросам судебной защиты;

4.6. Обеспечение регулярного участия специалистов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в проведении обучающих семинаров с работниками централизованных бухгалтерий образовательных организаций по темам, касающимся соблюдения порядка уплаты и учёта членских профсоюзных взносов;

4.7. Использование организациями Профсоюза в приоритетном порядке Методических рекомендаций, утверждённых решением Правового совета при Центральном Совете Профсоюза от 12 сентября 2012 года, при расчёте экономической эффективности правозащитной деятельности организаций Профсоюза;

4.8. Дальнейшее кадровое укрепление правовой инспекции труда (правовой службы) Профсоюза путем введения в аппаратах профсоюзных организаций штатных единиц правовых инспекторов труда Профсоюза, а также привлечения внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза;

4.9. Совершенствование форм и способов информирования членов Профсоюза о правозащитной деятельности организаций Профсоюза с активным использованием СМИ, современных информационных технологий (электронная почта, Интернет-сайты, социальные сети, видеоконференции, онлайн-конференции, вебинары и другое);

4.10. Дальнейшее системное повышение правовой грамотности профсоюзного актива и членов Профсоюза.

**5. Правовой службе аппарата Профсоюза совместно со структурными подразделениями аппарата Профсоюза и с участием Правового совета при Центральном Совете Профсоюза:**

5.1. Принимать меры к повышению уровня правового и экспертного взаимодействия с профильными комитетами палат Федерального Собрания Российской Федерации в целях совершенствования социально-трудовых отношений в системе образования и реального учёта интересов работников образовательных учреждений и обучающихся при рассмотрении проектов федеральных законов и актов, принимаемых Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

5.2. Продолжить активное участие в работе над проектами нормативных правовых актов, разрабатываемых Министерством просвещения Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации, в том числе затрагивающих права и интересы работников и студентов, в форме проведения совместных консультаций, совещаний с соответствующими департаментами обоих министерств;



5.3. Обеспечить системное взаимодействие с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, Федеральной службой по труду и занятости в рамках заключенных соглашений о взаимодействии;

5.4. Осуществлять правовое сопровождение социального партнёрства в системе образования на федеральном уровне, в том числе в рамках участия Профсоюза в работе Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и её рабочих групп;

5.5. Продолжить обобщение практики работы профсоюзных организаций по судебным делам об оспаривании решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц по актуальным вопросам правовой защиты членов Профсоюза;

5.6. Осуществлять изучение, обобщение и распространение правоприменительной, прежде всего судебной, практики работы территориальных правовых инспекций труда Профсоюза, в том числе на основе судебных решений;

5.7. Усилить работу по методико-правовому сопровождению деятельности профсоюзных организаций в условиях изменения законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций, общественных объединений, профессиональных союзов.

6. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза Авдеенко М.В., члена Исполнительного комитета Профсоюза Сотникова М.Н. и правовую службу аппарата Профсоюза (Рожко Г.Б.).

Председатель Профсоюза



Г.И. Меркулова