

Приложение № 2  
к постановлению  
Исполнительного комитета  
Профсоюза  
от 26 марта 2024 года № 20-9

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ**  
**о правозащитной работе**  
**Профессионального союза работников**  
**народного образования и науки Российской Федерации**  
**за 2023 год**

## Содержание

1. Общие положения.....	стр.4-6
2. Кадровое обеспечение правозащитной работы.....	стр.6-9
3. Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.....	стр.9-44
4. Взаимодействие с государственными органами контроля и надзора.....	стр.44-50
5. Привлечение к дисциплинарной ответственности.....	стр.50-51
6. Оказана правовая помощь членам Профсоюза.....	стр.51-56
7. Судебная и иные формы защиты социально-трудовых прав работников.....	стр.56-72
8. Участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.....	стр.72-77
9. Экспертиза актов социального партнерства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.....	стр.77-85
10. Рассмотрение жалоб и других обращений членов Профсоюза.....	стр.85-90
11. Правовое просвещение.....	стр.90-94
12. Нарушение прав профсоюзов.....	стр.94-99
13. Рассмотрение вопросов о правозащитной работе выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза.....	стр.99-100

14. Экономическая эффективность правозащитной работы.....	стр.100-102
15. Деятельность правовой службы аппарата Профсоюза и Правового совета при Центральном Совете Профсоюза.....	стр.102-129

## **1. Общие положения**

В 2023 году в соответствии с пунктом 6.2. Положения о правовой инспекции труда Профсоюза **все региональные (межрегиональные) организации Профсоюза представили отчёты о правозащитной работе по форме № 4-ПИ, за исключением Еврейской и Оренбургской областных организаций Профсоюза.**

Пояснительные записки к отчёту о правозащитной работе по форме № 4-ПИ представили все организации, за исключением Камчатской краевой организации Профсоюза.

Дополнительные материалы о правозащитной работе в 2023 году (судебные решения, письма, обращения, материалы по профсоюзным проверкам, экспертируемые проекты нормативных правовых актов, информационно-методические материалы и другое) представили **38 региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза.**

Следует особо отметить, что в рамках реализации федерального проекта «Цифровизация Общероссийского Профсоюза образования» региональные (межрегиональные) организации Профсоюза **впервые в 2024 году заполняли отчёт о правозащитной работе по форме № 4-ПИ в автоматизированной информационной системе «Единый реестр Общероссийского Профсоюза образования» (АИС).**

Кроме того, с целью повышения эффективности деятельности Правовой инспекции труда Профсоюза постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 29 марта 2023 года № 15-10 утверждено в новой редакции Положение о правовой инспекции труда Профсоюза с приложениями, а форма статистического отчета о правозащитной работе по форме № 4-ПИ и Методические рекомендации по заполнению и предоставлению региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза отчёта о правозащитной работе и информации о правозащитной работе претерпели ряд изменений и дополнений.

В этой связи следует обратить внимание, что организации Профсоюза **представили отчёты о правозащитной работе за 2023 год по обновленной форме № 4-ПИ.**

В отчётном периоде региональные (межрегиональные) организации Профсоюза продолжили работу по повышению уровня правозащитной работы и обеспечению представительства и защиты социально-трудовых прав и гарантий членов Профсоюза **по основным направлениям:**

- осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства во взаимодействии с органами, осуществляющими

управление в сфере образования, федеральной инспекцией труда, органами прокуратуры, другими органами, выполняющими надзорные и контрольные функции, органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами по труду;

- участие в совершенствовании и развитии нормативной правовой базы, относящейся к сферам образования и социально-трудовых отношений, в том числе в форме подготовки проектов, проведении правовой экспертизы, мониторинга и обсуждения проектов законодательных и иных нормативных правовых актов;

- участие в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений в рамках социального партнёрства в сфере труда;

- досудебная и судебная защита социально-трудовых и иных прав и профессиональных интересов работников образования;

- оказание бесплатной юридической помощи членам Профсоюза по вопросам применения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при разрешении индивидуальных трудовых споров;

- разъяснительная работа по вопросам защиты и представительства трудовых прав и социальных гарантий членов Профсоюза, в том числе с помощью внедрения новых современных информационных технологий;

- развитие конструктивного социального диалога организаций Профсоюза с институтами гражданского общества;

- информационно-методическая и просветительная работа по правовым вопросам, повышение правовой грамотности работников сферы образования, проведение обучающих семинаров с профсоюзным активом, представителями работодателей, органов управления в сфере образования;

- разработка и внедрение инновационных форм правозащитной деятельности;

- правовое обеспечение внутрисоюзной деятельности;

- организация и проведение исследований в виде мониторингов по актуальным вопросам реализации прав и гарантий работников образования и другие.

Кроме того, учитывая, что 2023 год Указом Президента Российской Федерации от 27.06.2022 № 401 в целях признания особого статуса педагогических работников, в том числе осуществляющих наставническую деятельность, был объявлен «Годом педагога и наставника», организациями Профсоюза проводилась системная работа, в том числе с социальными партнерами по участию в различных мероприятиях, посвященных популяризации и повышению престижа педагогических профессий, значимости и особом статусе педагогических работников и наставников.

Правовые (главные правовые) инспекторы труда, юристы организаций Профсоюза в рамках реализации профсоюзного контроля, для укрепления и дальнейшего совершенствования механизмов общественного контроля, формирования новых методов и подходов к контрольным мероприятиям, а также выявления проблемных вопросов в сфере образования, труда и социального партнёрства в сфере труда в течение 2023 года принимали активное участие в проведении и подведении итогов очередной седьмой общепрофсоюзной тематической проверки по соблюдению трудового законодательства в образовательных организациях в 2023 году по вопросам определения и изменения учебной нагрузки педагогических работников, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации.

Необходимо также отметить, что в течение отчётного периода правовые инспекторы труда, юристы (иные специалисты по правовой работе), внештатные правовые инспекторы труда организаций Профсоюза держали на постоянном контроле вопросы, связанные с новым порядком аттестации педагогических работников, утвержденным приказом Минпросвещения России от 24.03.2023 № 196, вступившем в силу с 01 сентября 2023 года, а также вопросы, связанные с выполнением Указов Президента Российской Федерации по средней заработной плате работников отрасли «Образование».

## **2. Кадровое обеспечение правозащитной работы**

**Общее количество** правовых (главных правовых) инспекторов труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, штатных юристов (иных юристов, специалистов по правовой работе) в региональных (межрегиональных), территориальных и первичных организациях Профсоюза в 2023 году составляет 156 человек (в 2022 году – 164 человека).



Количество правовых (главных правовых) инспекторов труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, штатных юристов (специалистов по правовой работе) в аппаратах региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в 2023 году составило 96 человек (в 2022 году – 98 человек).

Количество штатных юристов в аппаратах территориальных (районные, городские и другие на уровне муниципальных образований) и первичных организаций Профсоюза в 2023 году составило 60 человек (в 2022 году – 66 человек, из них 41 – правовые инспекторы труда Профсоюза, 25 – иные юристы (специалисты по правовой работе) в аппаратах территориальных и первичных организаций Профсоюза).

Следует обратить внимание, что постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 29 марта 2023 года № 15-10 были внесены изменения в Положение о правовой инспекции труда Профсоюза, в соответствии с которым Правовая инспекция труда Профсоюза состоит из:

главного правового инспектора труда Профсоюза и правовых инспекторов труда Профсоюза;

главных правовых инспекторов труда и правовых инспекторов труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза;

внештатных правовых инспекторов труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза.

Учитывая указанные изменения, с 2023 года должность правового инспектора труда в штате аппаратов территориальных и первичных организаций Профсоюза, **не предусматривается**. Правовые инспекторы труда, которые остались в штате территориальных и первичных организаций Профсоюза с 2023 года, должны быть переименованы и **считаются в отчёте по форме № 4-ПИ региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза как юристы (иные специалисты по правовой работе)**.

По данным за 2023 год в штате 13 - ти региональных организаций Профсоюза отсутствуют правовые (главные правовые) инспекторы труда и

иные юристы (Республики Карелия, Кабардино-Балкария, Ингушетия; Амурская, Еврейская, Калининградская, Костромская, Магаданская, Новгородская, Сахалинская и Ульяновская области; город Севастополь; Камчатский край).

Кроме того, ряд региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза отмечает уменьшение численности правовых (главных правовых) инспекторов труда, штатных юристов (специалистов по правовой работе) региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза.

Так, например, в аппарате **Иркутской областной организации Профсоюза** до июля 2023 года работал один главный правовой инспектор труда Иркутской областной организации Профсоюза, в настоящее время обязанности главного правового инспектора труда Иркутской областной организации Профсоюза возложены на главного технического инспектора труда Профсоюза.

В штатном расписании аппарата **Ульяновской областной организации Профсоюза** имеется должность правового инспектора труда Ульяновской областной организации Профсоюза, которая с марта 2023 года остаётся вакантной.

В 2023 году правозащитную деятельность в **Новгородской областной организации Профсоюза** осуществлял юрист Новгородской областной организации Профсоюза. Однако с мая 2023 года штатный юрист не состоит в трудовых отношениях с Новгородской областной организации Профсоюза.

Учитывая отрицательную тенденцию, связанную с уменьшением численности штатных правовых инспекторов труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, следует отметить **положительную практику в 10 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза, где правозащитную работу на региональном (межрегиональном) уровне на штатной основе осуществляют два и более правовых (главных правовых) инспекторов труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза** (Белгородская (2), Курская (2), Московская (2), Саратовская (2), Свердловская (3) областные организации; Краснодарская (3) и Хабаровская (2) краевые организации; Московская городская организация (5); межрегиональная организация Профсоюза Санкт-Петербурга и Ленинградской области (2); организация Профсоюза в Донецкой Народной Республике (2).

**Численность внештатных правовых инспекторов труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в 2023 году составила 3 491 человек** (в 2022 году – 3 862 человека). Основными



причинами снижения численности внештатных правовых инспекторов труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза являются:

- сложившаяся сложная геополитическая и гуманитарная ситуация в ряде субъектов Российской Федерации в связи с проведением специальной военной операции (далее – СВО) и изменениями, происходящими в международной и во внутренней политике Российской Федерации;

- конкретизация показателей в новой форме отчёта № 4-ПИ и перенесение способа заполнения отчёта № 4-ПИ в электронный формат с 2023 года (в автоматизированную информационную систему «Единый реестр Общероссийского Профсоюза образования»).

**Поскольку правозащитная работа является одним из основных уставных видов деятельности Профсоюза, региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза следует продолжать предпринимать меры не только по сохранению, но и увеличению численности штатных и внештатных правовых инспекторов труда, юристов (иных юристов, специалистов по правовой работе) региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза для обеспечения наиболее эффективной правозащитной деятельности.**

### **3. Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права**

Принимая во внимание особый статус профсоюзов как субъектов, осуществляющих общественный контроль за соблюдением трудового законодательства и законодательства в сфере образования одним из приоритетных направлений деятельности Общероссийского Профсоюза образования в 2023 году, продолжает оставаться осуществление профсоюзного контроля.

Региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают, что проведение проверок является важным инструментом защиты прав работников и обеспечения справедливых условий в сфере труда. Проверки позволяют выявлять и устранять нарушения, а также повышать уровень осведомленности и ответственности работодателей в отношении соблюдения прав и законных интересов работников.

В отчётном 2023 году востребованными формами осуществления профсоюзного контроля продолжили оставаться выездные контрольные мероприятия и осуществление проверок с использованием электронного документооборота.

В числе прочих форм организации Профсоюза продолжалась практика применения таких методов как:

- проведение онлайн – мониторингов и анкетирования;
- интернет - анкетирования на официальных страницах в социальных сетях, в мессенджерах, на сайтах организаций Профсоюза;
- экспертные обследования и аудит;
- выездные и онлайн-консультации работодателей.

В 2023 году проверки проводились в соответствии с обновленным Порядком проведения правовыми (главными правовыми) инспекторами труда Профсоюза, региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза проверок соблюдения работодателями в сфере образования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, выполнения условий коллективных договоров, соглашений (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 29.03.2023 № 15-11).

Следует отметить, что в соответствии с обновленным Положением о правовой инспекции труда Профсоюза и приложениями к нему (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 29.03.2023 года № 15-10) с 2023 года применяется новая форма отчёта по форме № 4-ПИ.

Так, в обновленной форме отчёта № 4-ПИ раздел о проведенных проверках был разделен и конкретизирован по количественному показателю **проверенных организаций при проведении комплексных, тематических региональных и тематических территориальных проверок.**

Необходимо отметить, что в 2023 году в соответствии с постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 08 июня 2023 года № 17-8

«О теме, сроках и порядке проведения общепрофсоюзной тематической проверки по соблюдению трудового законодательства в образовательных организациях в 2023 году» была проведена **общепрофсоюзная тематическая проверка** по теме «Соблюдение законодательства Российской Федерации при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ» (далее – общепрофсоюзная тематическая проверка, ОТП-2023).

Основной целью проведения ОТП-2023 являлось выявление, предупреждение и устранение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчетной документации.

**76 региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза** приняли участие в общепрофсоюзной тематической проверке в 2023 году и направили статистическую форму и пояснительную записку к статистической форме, а также результаты анкетирования в форме таблицы.

В ходе проведения общепрофсоюзной тематической проверки **всего было проверено 7 103 образовательные организации.**

В рамках проведения ОТП-2023 было осуществлено анонимное анкетирование педагогических работников в целях выявления случаев необоснованных требований отчетности, не связанной с их должностными обязанностями, в котором приняли участие **48 647 педагогических работников.**

Большинство региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза высоко оценили проведение **общепрофсоюзной тематической проверки в 2023 году** и отмечают следующее.

Во-первых, проверка мотивировала работодателей к углублённому изучению законодательства, регулирующего вопросы, возникающие при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчетной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ.

Во-вторых, акцентировала внимание работодателей на их обязанности неукоснительно соблюдать нормы трудового законодательства и законодательства в сфере образования.

В-третьих, позволила повысить роль профсоюзных организаций в защите трудовых прав членов Профсоюза.

По информации, содержащейся в отчётах о правозащитной работе за 2023 год, представленной региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза, с участием правовых инспекторов труда организаций Профсоюза **в 2023 году были проверены 24 567 организаций в рамках проведенных проверок работодателей** (в 2022 году – 19 736).

В 2023 году общее количество проверенных организаций увеличилось по сравнению с предыдущим годом, что обусловлено проведением в 2023 году общепрофсоюзной тематической проверки.



Проверки за соблюдением норм трудового законодательства проводились во всех организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также в отделах образования, кадровых службах, централизованных бухгалтериях с привлечением специалистов органов, осуществляющих управление в сфере образования, органами по труду, другими органами, осуществляющими надзорные и контрольные функции.

Как и в предыдущие отчётные периоды основной задачей при проведении проверок являлось оказание методической помощи и построение конструктивной совместной работы в целях своевременного выявления и устранения нарушений норм трудового законодательства.

**Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства при проведении контрольных мероприятий организации Профсоюза основывается на таком немаловажном принципе, как превентивная направленность (когда в качестве приоритетных мер осуществляются меры по устранению причин возникновения рисков причинения вреда и профилактические мероприятия, направленные на предотвращение нарушений обязательных требований).**

**Выбор профилактической направленности проведения контроля за соблюдением трудового законодательства в качестве приоритетного направления деятельности при проведении проверок работодателей способствует реальному повышению результативности и эффективности профсоюзного контроля.**

Организациями Профсоюза в 2023 году в рамках комплексных проверок работодателей по вопросам трудового законодательства и иных

актов, содержащих нормы трудового права **проверено 8 060 организаций** (в 2022 году – 7 687).

Увеличение количественного показателя проведенных профсоюзными организациями комплексных проверок **свидетельствует о понимании социальными партнёрами организаций Профсоюза важности проведения профсоюзных контрольных мероприятий в целях своевременного выявления и устранения нарушений трудового законодательства без привлечения контрольно-надзорных органов и применения штрафных санкций к работодателям.**

В 2023 году комплексные проверки проводились по различным вопросам применения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, в частности по вопросам заключения и выполнения условий коллективных договоров, соглашений, соблюдения порядка заключения, изменения и прекращения трудовых договоров с работниками образовательных организаций (а также дополнительных соглашений к трудовым договорам); соблюдения особенностей режима труда и отдыха; дисциплины труда; соблюдения предоставления работникам социальных гарантий и компенсаций; порядка проведения тарификации педагогических работников; правильности начисления заработной платы; участия профсоюзных органов в вопросах распределения учебной нагрузки и принятия локальных нормативных актов, а также своевременностью и правильностью выплат денежного вознаграждения за классное руководство и прочее.

Также в 2023 году в ходе проведения проверок организациями Профсоюза продолжались исследоваться вопросы своевременности и полноты оплаты труда работников и других выплат, связанных с трудовыми отношениями с учетом требований статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) и соответствующих Постановлений Конституционного Суда Российской Федерации; установления и распределения стимулирующих и компенсационных выплат, возмещения расходов по оплате стоимости жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), оплаты работы в выходные и праздничные дни, удержания и перечисления профсоюзных взносов, профессиональной подготовки, переподготовки, аттестации педагогических работников, кадрового делопроизводства в образовательных организациях.

Так, наиболее распространёнными исследуемыми вопросами при проведении проверок в отчётном периоде являлись:

- нарушения, выявленные при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников;
- начисление месячной заработной платы работникам, отработавшим норму рабочего времени, не ниже установленного МРОТ;
- соблюдение законодательства Российской Федерации при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ;
- приведение локальной нормативной базы в соответствие с требованиями законодательства (установление федеральной выплаты за осуществление функций классного руководителя и другое);
- сохранение и предоставление в полном объёме меры социальной поддержки по компенсации расходов на оплату стоимости жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа);
- аттестация педагогических работников;
- порядок учёта мнения (согласования) выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии нормативных актов;
- выполнение условий коллективных договоров, соглашений;
- проверка фактов нарушения нормы педагогической работы воспитателей, работающих с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

При проведении комплексных проверок организациями Профсоюза значительное внимание уделялось локальным нормативным актам и иным документам, наличие которых обязательно для работодателя: трудовые договоры и дополнительные соглашения к ним, правила внутреннего трудового распорядка, графики работы (сменности), графики отпусков, приказы (распоряжения) работодателя и таблицы учета рабочего времени, штатное расписание, приказы о распределении нагрузки, тарификационные списки, графики работы, сменности, отпусков, коллективные договоры.

Одновременно, в рамках проверок давались консультации по нормативному регулированию социально-трудовых отношений в образовательных организациях, а также в части соблюдения трудового законодательства при заключении, изменении и расторжении трудовых договоров, формировании тарификационных списков, локальных нормативных актов и другое.

Так, **Забайкальской краевой организацией Профсоюза** в отчётном периоде было проверено 140 организаций в рамках комплексных проверок работодателей. Проверки проводились как плановые, так и внеплановые на

основании устных, письменных обращений членов Профсоюза. В рамках комплексных проверок работодателей 16 организаций было проверено совместно с органами прокуратуры.

Во всех образовательных организациях проверены коллективные договоры: сроки действия, своевременное внесение изменений и дополнений в них. Выборочно проверены личные дела работников, которые включали в себя трудовые договоры и дополнительные соглашения к трудовым договорам, приказы по оплате труда (об отпуске), расчетные листки работников, личные карточки по форме Т-2, трудовые книжки и прочее.

По итогам проверок было выявлено, что во всех проверенных дошкольных образовательных организациях, у работников отсутствуют документы, подтверждающие прохождение психиатрических освидетельствований (ст. 220 ТК РФ) по причине отсутствия финансирования от учредителей. С целью исключения дальнейшего нарушения трудового законодательства, данный вопрос выносился на рассмотрение трехсторонних комиссий в муниципальных районах Забайкальского края. Необходимые денежные средства на проведение психиатрических освидетельствований были заложены на 2024 календарный год.

**В Ставропольской краевой организации Профсоюза** в комплексных проверках 56 образовательных организаций принимали участие самостоятельно или в составе комиссий внештатные правовые инспекторы труда в 9 территориальных организациях Профсоюза.

При проведении контрольных мероприятий территориальные организации Профсоюза поддерживают позицию предупреждающего и обучающего характера проведения проверок работодателей.

Так, например, председателем Георгиевской территориальной организации Профсоюза в рамках 9 комплексных проверок образовательных организаций Георгиевского муниципального округа Ставропольского края с общим количеством работающих 267 человек (из них педагогические – 123 человек) выявлено 155 нарушений трудового законодательства, 10 из которых допущены в отношении 122 работников образовательных организаций. Общие замечания, характерные для всех проверенных организаций - несоответствие содержания трудового договора нормам трудового законодательства в части отсутствия в трудовых договорах педагогических работников: условий об объеме учебной нагрузки, сроков и порядка выплаты заработной платы, выплат компенсационного или стимулирующего характера, указания продолжительности отпуска.

**В Белгородской региональной организации Профсоюза комплексными проверками в 2023 году было охвачено 199 организаций. Так, например, в рамках Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии Союза «Белгородской областное объединение организаций профсоюзов» и Администрации Губернатора Белгородской области от 11 января 2021 года ежегодно и по установленному графику правовыми инспекторами труда и техническим инспектором труда Белгородской региональной организации Профсоюза совместно со специалистами министерства образования области осуществляется ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. На протяжении всего года комплексными проверками по вопросам трудового законодательства были охвачены 16 образовательных организаций областного подчинения. В 2024 году в рамках ведомственного контроля планируется посетить 19 образовательных организаций областного подчинения (распоряжение Администрации губернатора Белгородской области от 04.12.2023 № 153).**

**Необходимо отметить, что правозащитный эффект от проводимых проверочных мероприятий, в первую очередь, обусловлен активной работой внештатных правовых инспекторов труда, председателей первичных профсоюзных организаций; увеличением практики представления и рассмотрения информации о результатах проверок, проводимых совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования, а также расширением практики проведения совместных обсуждений и своевременным решением проблемных вопросов с руководителями образовательных организаций, регулярным проведением совместных обучающих мероприятий и консультаций.**

**Также организации Профсоюза отмечают, что комплексный характер проводимых проверок показывает значительную эффективность данного варианта контрольных мероприятий, позволяя в короткие сроки охватить значительный объём вопросов по различным аспектам применения трудового законодательства, а также минимизировать последствия нарушений трудового законодательства, выявленные в ходе проверочных мероприятий, придать проверкам дополнительную объективность и значимость, а также использовать их как мотивационную составляющую для создания и функционирования первичных профсоюзных организаций в образовательных организациях.**



В отчётном году организации Профсоюза продолжили практику проведения **тематических проверок** как на региональном, так и на территориальном уровнях на самые актуальные тематики.

В 2023 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза **в рамках тематических региональных проверок** было проверено **9 035 организаций** (в 2022 году – 4 996), **а в рамках тематических территориальных проверок** проверено **7 472 организации** (в 2022 году – 6 855).

Общее количество проведенных **тематических региональных проверок составило 430, тематических территориальных проверок – 1396.**

Наиболее распространёнными темами региональных тематических проверок, проведенных в 2023 году, оставались следующие вопросы:

- соблюдение трудового законодательства при заключении и изменении трудовых договоров с работниками образовательных организаций;
- соблюдение руководителями образовательных организаций положений отраслевых соглашений;
- соблюдение трудового законодательства при установлении учебной нагрузки педагогическим работникам;
- соблюдение работодателями правил внутреннего трудового распорядка;
- соблюдение работодателями норм права при предоставлении отпусков;
- соблюдение порядка установления и распределения выплат стимулирующего характера и оплата труда;
- соблюдение гарантий при направлении работников в служебные командировки;
- правовое обеспечение трудовых прав педагогических работников, призванных на военную службу по мобилизации в связи с объявлением частичной мобилизации в Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Также организациями Профсоюза при проведении региональных и территориальных проверок внимание уделялось вопросам:

- корректности и своевременности выплат ежемесячного денежного вознаграждения педагогическим работникам школ и организаций среднего профессионального образования за классное руководство (кураторство);
- прохождения медицинских осмотров и психиатрического освидетельствования;

- обучения работников за счёт средств работодателя;
- соблюдения соответствующих процедур при подготовке, разработке, заключению коллективных договоров, внесению в них изменений, пролонгации сроков действия, а также согласованию (учёту мнения) представителями работников;
- соблюдение определенных законодательством процедур и сроков по подготовке, разработке, принятию локальных нормативных актов, включая согласование и учёт мотивированного мнения профсоюзных органов и другие.

Так, например, в период с 01 по 31 марта 2023 года **Смоленской областной организацией Профсоюза** проведена тематическая региональная проверка по теме: «Соблюдение норм Регионального отраслевого соглашения по образовательным учреждениям Смоленской области при установлении ежемесячной доплаты к заработной плате выпускникам очных отделений образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, поступивших на работу в образовательные организации на должности педагогических работников и имеющим стаж педагогической работы не более 5 лет».

При проведении проверки установлено, что в ряде районов Смоленской области ежемесячная доплата входит в состав заработной платы и является «доплатой до МРОТ». Работодателям выданы предписания об устранении нарушений трудового законодательства, работникам произведен перерасчёт заработной платы.

Также в указанный период в Смоленской области проведена региональная тематическая проверка по темам: «Соблюдение законодательства при предоставлении удлиненных ежегодных оплачиваемых отпусков руководящим и педагогическим работникам дошкольных образовательных организаций, работающих с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья», «Соблюдение норм Регионального отраслевого соглашения по образовательным учреждениям Смоленской области при установлении выплат стимулирующего характера за работу с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья». По итогам проверки установлено, что руководителям дошкольных образовательных организаций, где имеются дети с ОВЗ не предоставляются удлиненные оплачиваемые ежегодные отпуска в количестве 56 календарных дней в нарушение норм Регионального отраслевого соглашения. Заведующим дошкольных образовательных организаций отпуск 56 дней предоставляют только при наличии групп комбинированной направленности. Педагогическим работникам в детских садах отпуск за работу с детьми с ОВЗ

предоставляется, но не во всех организациях. Результаты проверки направлены начальникам комитетов образования, работодателям. По окончании всех проверок с работодателями и профактивом образовательных организаций проводились обучающие семинары и вебинары по вопросам трудового законодательства.

**Саратовской областной организацией Профсоюза** в соответствии с планом работы в период с 04 августа по 25 августа 2023 года проводилась тематическая проверка по теме «Соблюдение трудовых прав работников в связи с проведенной реорганизацией учреждений образования в 2022 - 2023 годах». Основной целью проведения региональной тематической проверки являлось выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства в части оплаты труда, предоставления гарантий (право на отпуск), объём учебной нагрузки (в сторону уменьшения или увеличения), сокращение штатов реорганизованных организаций. Всего за период 2022 - 2023 годы в области реорганизовано 113 образовательных организаций.

**Архангельской межрегиональной организацией Профсоюза** региональные проверки проведены по двум темам «Соблюдение законодательства при предоставлении отпусков педагогических работников детских дошкольных учреждений и учреждений дополнительного образования, работающих с обучающимися с ОВЗ, и определении нормы часов воспитателей дошкольных учреждений, работающих с указанной категорией детей» и «Отпуска и компенсация стоимости проезда к месту их проведения и обратно – по закону» проведена в сроки с 1 января по 15 мая 2023 года на основании постановления президиума межрегиональной организации Профсоюза. Для принятия соответствующих мер итоги указанных региональных проверок были доведены до министерства образования области, муниципальных органов управления образованием, а также использованы в переговорах с органами государственной и муниципальной власти в период Всемирного дня единых действий профсоюзов 7 октября 2023 года, прошедшего под девизом «Работа! Зарплата! Достойная жизнь!».

**В Чеченской республиканской организации Профсоюза** на основании решения президиума была проведена проверка формирования и оплаты труда работников в образовательных организациях общего, дополнительного, дошкольного и профессионального образования республики с 15 по 26 мая 2023 года. Данную тематическую проверку проводили внештатные правовые инспекторы. В рамках подготовки к проверке была подготовлена памятка и проведены семинары с

ответственными по проведению проверки. Специалистами Чеченской республиканской организации Профсоюза были организованы семинары для руководителей органов управления образованием, образовательных организаций по подготовке нормативных, локальных актов, а также по изменениям, которые должны быть внесены в тарификации, трудовые и коллективные договоры. Результаты проверки показали, что в муниципальных образованиях, органах управления образованием, образовательных организациях проведена работа по реализации постановления Правительства Чеченской Республики от 14.03.2023 № 91 «О внесении изменений в Постановление Правительства Чеченской Республики от 07 октября 2014 года № 184», заработная плата всех категорий работников увеличилась.

В первом полугодии 2023 года (с 20 марта 2023 года по 20 апреля 2023 года) Президиумом **Ростовской областной организации Профсоюза** была инициирована **областная тематическая** профсоюзная проверка по теме: «Соблюдение работодателями трудового законодательства по вопросам предоставления гарантий и компенсаций работникам образовательных организаций при определении педагогической нагрузки».

**Чувашской республиканской организацией Профсоюза** в соответствии с постановлением президиума в первом полугодии с 13 марта по 14 апреля 2023 года была проведена республиканская тематическая проверка по теме «Соблюдение Положения об оплате труда при определении коэффициента за выслугу лет педагогическим работникам». Проверкой было охвачено в 21 муниципалитете 112 образовательных организаций из них: 56 - общего образования, 49 - дошкольного образования, 7 - дополнительного образования. Целью проверки было выяснение реализации локальных положений об оплате труда, принятых в соответствии с постановлениями органов местного самоуправления по оплате труда работников сферы образования и постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.09.2013 № 377 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений Чувашской Республики, занятых в сфере образования и науки», в части установления коэффициента за выслугу лет педагогическим работникам. В соответствии с пунктом 2.7 указанного Примерного положения об оплате труда, коэффициент за выслугу лет устанавливается работникам учреждения в зависимости от общего количества лет, проработанных в учреждениях образования и науки без указания занимаемой должности, профессии. Поэтому в ходе проверки выяснялся вопрос: при установлении коэффициента за выслугу лет

учитывается любая работа в учреждениях образования и науки или только педагогическая.

Хотя новая система оплаты труда введена в 2009 году, но республиканская проверка по исчислению стажа работы для определения и установления коэффициента за выслугу лет педагогическим работникам показала, что в ряде муниципалитетов неверно исчислялся стаж работы – учитывалась только работа на педагогических должностях, а не любая работа в организациях образования и науки.

Наиболее распространёнными темами **территориальных тематических проверок, проведенных в 2023 году, как и прежде оставались следующие вопросы:**

- соблюдение работодателями норм права при предоставлении отпусков;
- соблюдение порядка установления и распределения выплат стимулирующего характера и оплата труда;
- соблюдение гарантий при направлении работников в служебные командировки;
- соблюдение норм трудового законодательства по охране труда;
- соблюдение трудового законодательства при заключении и изменении трудовых договоров с работниками образовательных организаций;
- корректность оформления трудовых книжек работников;
- соблюдение трудового законодательства при установлении учебной нагрузки педагогическим работникам;
- соблюдение работодателями правил внутреннего трудового распорядка и прочее.

Например, в **Рязанской области** проведено 58 территориальных тематических проверок по вопросам соблюдения норм трудового законодательства. В рамках тематических территориальных проверок проверено 130 образовательных организаций.

Тематические территориальные проверки проводились по темам: «Соблюдение порядка увольнения», «Заключение трудовых договоров и дополнительных соглашений к ним», «Распределение учебной нагрузки и порядок ее оформления», «Предоставление коммунальных и иных выплат, предусмотренных коллективными договорами и территориальным соглашением», «Соответствие наименований должностей, специальностей/профессий наименованию и требованиям, указанным в квалификационных справочниках»; «Ведение трудовых книжек и личных дел работников, своевременное внесение в них изменений» и прочее. В ходе проверок установлено, что работниками не подписаны дополнительные

соглашения к трудовому договору, работники не извещены под роспись о времени начала отпуска, в ряде образовательных учреждений нарушены сроки для утверждения графиков сменности и доведения их до работников, отсутствуют приказы о назначении лица, ответственного за ведение, хранение, учет и выдачу трудовых книжек. Также установлено, что в ряде образовательных организаций в трудовых договорах и табелях учёта рабочего времени педагогов дополнительного образования и учителей продолжительность рабочего времени указана 36 часов в неделю вместо 18 часов в неделю.

**Московской областной организацией Профсоюза** отмечено, что силами территориальных профсоюзных организаций спланировано и проведено 10 территориальных тематических профсоюзных проверок в образовательных организациях. Темы территориальных тематических проверок:

- соблюдение руководителями образовательных организаций обязательств отраслевого территориального соглашения;
- соблюдение руководителями образовательных организаций обязательств коллективного договора
- соблюдение трудового законодательства при принятии локальных нормативных актов;
- соблюдение трудового законодательства при оформлении трудовых отношений;
- соблюдение трудового законодательства при изменении условий труда;
- соблюдение трудового законодательства при установлении учебной нагрузки педагогическим работникам;
- соблюдение работодателями графика отпусков работников и прочее.

Кроме того, председатели территориальных организаций Профсоюза принимают участие в работе комиссий по приёму образовательных организаций к новому учебному году. В рамках этой проверки председателями территориальных организаций дополнительно контролируются вопросы заключения коллективных договоров, а также соблюдения требований законодательства в области охраны труда. В соответствии с отчётами территориальных организаций в ходе тематических территориальных проверок проверена 171 образовательная организация.

**В Республике Марий Эл** в 2023 году были организованы и проведены три тематические территориальные проверки:

в сентябре-октябре 2023 года была проведена проверка во всех образовательных организациях района по теме «Своевременность и полнота

перечисления членских профсоюзных взносов». В ходе проверок было выявлено нарушения своевременного перечисления членских профсоюзных взносов в нескольких организациях (более двух месяцев).

В двух организациях было выявлено неоднократное нарушение своевременности перечисления членских профсоюзных взносов. Проверка была проведена совместно со специалистами муниципального отдела образования. По итогам проверок составлены представления и письма в адрес работодателей. По итогам проверки в течение 10 дней профсоюзные взносы в сумме 28 000 руб. были перечислены в вышестоящую профсоюзную организацию, к бухгалтеру было применено дисциплинарное взыскание.

В апреле-мае 2023 года была проведена тематическая территориальная проверка по теме «Учет мотивированного мнения профсоюзного комитета при принятии локальных нормативных правовых актов работодателями». Были проверены 4 образовательных организаций района. Проверка в одной из организаций проходила совместно со специалистами муниципального отдела образования;

в январе-феврале 2023 года была проведена правовая тематическая проверка по теме «Своевременность выплаты заработной платы работникам образования». Были проверены 2 организации, нарушений в ходе проверки не выявлено.

В течение 2023 года продолжилась работа территориальных организаций **Татарстанской республиканской организации Профсоюза**, проверено 221 организация в рамках тематических территориальных проверок. Проверкам подлежали трудовые договоры с разными категориями работников образовательной организации, дополнительные соглашения к ним; Правила внутреннего трудового распорядка, Положения об оплате труда, коллективные договоры, кадровые документы и прочее. При проведении проверок обязательно происходило ознакомление с итоговыми документами проведенной специальной оценки рабочих мест по условиям труда. Руководители образовательных организаций отмечают, что при проведении общественного профсоюзного контроля за соблюдением трудовых прав работников оказывается индивидуальная безвозмездная методическая помощь.

В **Адыгейской республиканской организации Профсоюза** в период с 9 по 22 марта 2023 года Майкопской городской организацией проведена проверка по теме «Соблюдение работодателями правовых норм при установлении и распределении работникам образовательных организаций в 2022 году выплат стимулирующего характера (премий) по показателям

эффективности трудовой деятельности и премий по итогам работы за определённый период». Было проверено 7 образовательных организаций. Проверялось наличие в образовательных организациях документов, подтверждающих соблюдение порядка установления и распределения выплат стимулирующего характера по показателям эффективности трудовой деятельности и премий по итогам работы за определённый период работникам образовательной организации, наличие рабочих материалов Комиссии по распределению стимулирующих выплат (премий) и их содержание.

**В Калужской областной организации Профсоюза** в период с сентября по октябрь, в соответствии с планом работы Юхновской районной организации Профсоюза совместно с отделом образования администрации «Юхновский район» была проведена профсоюзная территориальная тематическая проверка по теме «Соблюдение трудового законодательства в образовательных организациях Юхновского района». Проверка проходила в 4 организациях Юхновского района.

**В Орловской области** в связи с участвовавшими случаями реорганизации образовательных организаций путём слияния или присоединения профсоюзными организациями проводились территориальные проверки соблюдения законодательства при осуществлении данной процедуры. Так, например, на основании постановления президиума Должанской районной организации Профсоюза от 30.05.2023 № 24, в связи с процедурой реорганизации Евлановской основной общеобразовательной школы с 25 по 31 июля 2023 года проведена проверка по теме «Соблюдение прав работников при реорганизации образовательной организации».

Проверка осуществлялась с участием внештатного правового инспектора труда районной организации Профсоюза в форме собеседования с руководителем образовательной организации, председателем первичной профсоюзной организации и работниками школы. В ходе проверки проведён анализ нормативно-правовых актов и комиссией изучены следующие документы, регламентирующие процедуру реорганизации в форме присоединения: заключение комиссии по результатам оценки последствий ликвидации (реорганизации) общеобразовательной организаций, процедуры уведомления работников; приказы работодателя о продолжении трудового договора с работниками; договор о присоединении; трудовые договоры (дополнительные соглашения) и прочее.

Территориальными организациями **Пензенской областной организации Профсоюза** проведены районные тематические проверки по



следующим темам: «Формирование и распределение стимулирующей части фонда оплаты труда»; «Соблюдение трудового законодательства при начислении заработной платы»; «Соблюдение трудового законодательства при установлении молодым специалистам – педагогическим работникам ежемесячных стимулирующих выплат обязательного (постоянного) характера». В ходе проверки выявлено нарушение трудовых прав пяти педагогических работников – молодых специалистов. После разъяснений законодательства права работников восстановлены, работникам установлены ежемесячные стимулирующие выплаты обязательного (постоянного) характера и просее.

**В Ставропольской краевой организацией Профсоюза** в 2023 году 8 территориальными организациями Профсоюза в рамках тематических территориальных проверок проверено 157 образовательных организации по следующим темам: «Введение целевой модели наставничества в образовательных организациях города Лермонтов»; «Полнота удержания членских профсоюзных взносов»; «Соблюдение условий Отраслевого соглашения сторонами социального партнерства»; «Соблюдение трудового законодательства в образовательных организациях АМР»; «Соблюдение трудового законодательства при заключении и изменении трудовых договоров с работниками образовательных организаций»; «Полнота удержания членских профсоюзных взносов» и прочее.

Расширяется практика проведения территориальными организациями Профсоюза проверки по теме: «Полнота удержания членских профсоюзных взносов», в основу которой ложатся данные статистической отчетности АИС, которая делает систему учёта членов Профсоюза прозрачной и упрощает процесс сверки численности членов Профсоюза с показателями фактического удержания членских профсоюзных взносов, предоставленных централизованной бухгалтерией, что способствует формированию финансовой дисциплины.

**В Забайкальском крае** Читинской территориальной организацией Профсоюза в течение 2023 года были проведены 3 тематические территориальные проверки:

1. «Наличие коллективных договоров во всех образовательных организациях, подведомственных комитету образования городского округа «Город Чита», процедура заключения, анализ содержания и наполнения коллективных договоров». Всего проверено 107 коллективных договоров. Итоги тематического контроля были доведены до всех руководителей образовательных организаций в рамках муниципальной августовской конференции в докладе «Эффективность регулирования коллективно-

договорных обязательств между руководителем и представительным органом работников». Руководителям образовательных организаций было направлено 37 рекомендательных писем для устранения выявленных нарушений. Также данный вопрос был рассмотрен в рамках школы профсоюзного актива с председателями первичных профсоюзных организаций.

2. Дважды проводилась проверка «Соблюдение трудового законодательства при удержании и перечислении работодателем на счёт городской профсоюзной организации членских профсоюзных взносов из заработной платы работников образовательных организаций города».

В апреле проверено 98 образовательных организаций, в октябре – 94. Проверка проводилась с привлечением централизованных бухгалтерий комитета образования городского округа «Город Чита». Проверены все работодатели, где имеются первичные профсоюзные организации. Нарушений при удержании и перечислении профсоюзных взносов из заработной платы членов профсоюза и прав членов профсоюза не выявлено.

В период с сентября по октябрь 2023 года было проверено 12 образовательных организаций на правильность начисления заработной платы в связи с увеличением окладов на 20 % работникам бюджетной сферы. Выявленные нарушения были устранены в ходе проверок, работникам сделаны все необходимые перерасчеты.

В территориальных организациях **Владимирской области** в 2023 году традиционно проводились онлайн-проверки соблюдения работодателями трудового законодательства с использованием сервиса «Электронный инспектор», размещенного на электронном портале «Онлайнинспекция.рф». Проверки осуществлялись в форме самоконтроля руководителями организаций совместно с председателями профсоюзных организаций. Были проведены проверки по следующим темам «Проверка соблюдения требований по предоставлению отпуска без сохранения заработной платы»; «Проверка по соблюдению требований по предоставлению ежегодного основного оплачиваемого отпуска»; «Проверка изменения трудового договора по инициативе работодателя»; «Проверка выполнения работодателем требований по организации защиты персональных данных работника»; «Проверка привлечения к дисциплинарной ответственности» и прочее.

**Региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза** отмечается положительная практика проведения тематических (региональных и территориальных) проверок, что способствует усилению профсоюзного контроля по наиболее актуальным темам трудовых отношений, вызывающих вопросы у работников

**образовательных организаций, основной целью которого является именно профилактический эффект по предотвращению массового нарушения трудового законодательства и (или) прав работников.**

Также в отчётном 2023 году организациями Профсоюза активно применяются такие формы профсоюзного контроля как **мониторинги, анкетирования, онлайн-опросы, аудит** и другие.

Одним из востребованных направлений правозащитной работы в 2023 году остается организация и проведение **тематических мониторингов.**

Так, региональные (межрегиональные) организации Профсоюза в течение 2023 года приняли участие в мониторингах Общероссийского Профсоюза образования:

- всероссийский мониторинг применяемых в субъектах Российской Федерации перечней и размеров выплат компенсационного и стимулирующего характера, а также размеров ставок заработной платы (должностных окладов) педагогических работников;

- всероссийский мониторинг по вопросам обеспечения условий непрерывного профессионального развития и реализации внутришкольных программ по непрерывному профессиональному развитию;

- всероссийский мониторинг условий обеспечения непрерывного профессионального развития педагогических работников в рамках формирующейся региональной системы научно-методического сопровождения;

- всероссийский экспресс-мониторинг по вопросам оплаты труда работников, привлекаемых к проведению еженедельных информационно-просветительских занятий патриотической, нравственной и экологической направленности «Разговоры о важном»;

- всероссийский мониторинг деятельности региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза по направлениям социальной поддержки работников образования – членов Профсоюза;

- всероссийский экспресс-мониторинг оплаты занятий по внеурочной деятельности работников, привлекаемых к проведению цикла внеурочных занятий «Разговоры о важном», и реализации с 01 сентября 2023 года в общеобразовательных организациях единой модели профессиональной ориентации – профориентационного минимума;

- всероссийский экспресс-мониторинг по организациям дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности;

- региональный мониторинг среди молодых педагогов со стажем работы до 5 лет по вопросам предоставления мер социальной поддержки,

закрепления за ними наставников, формам и моделям реализации наставничества в образовательных организациях.

Вместе с тем региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза проводились в 2023 году и мониторинги на уровне субъектов.

Так, **Саратовской областной организацией Профсоюза** в 2023 году проводилось два **мониторинга** по вопросам заработной платы. В целом по области заработная плата выдается своевременно, в полном объеме, имеет тенденцию к росту. Соблюдаются все льготы и гарантии работников образования. В соответствии с мониторингом с 1 октября 2022 года по 1 октября 2023 года средняя зарплата педагогов школ с учетом выплаты за классное руководство увеличилась на 20,4 %, педагогов дошкольного образования – на 26,2 %, педагогов дополнительного образования – на 32,2 %, педагогов и мастеров учреждений профессионального образования – на 24,8 %.

**Московской городской организацией Профсоюза** в 2023 году проведено **2 мониторинга** по вопросам оплаты труда работников образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования и науки города Москвы: мониторинг заработной платы педагогов из открытых источников (сайты образовательных организаций) по состоянию на март 2023 года; мониторинг по вопросу применения образовательными организациями Рекомендаций по обеспечению деятельности председателей первичных профсоюзных организаций в государственных образовательных организациях, подведомственных Департаменту образования и науки города Москвы, в том числе с учетом использования показателей эффективности и критериев оценки деятельности председателей первичных профсоюзных организаций (мониторинг ежемесячных выплат председателям первичных профсоюзных организаций).

**Свердловской областной организацией Профсоюза** в феврале 2023 года проведён **мониторинг** установления в образовательных организациях доплат за наставничество. Исследовано 1450 образовательных организаций, из них 1438 муниципальных, 10 областных профессиональных образовательных организаций и 2 федеральных организации высшего образования. По результатам мониторинга приняты меры к устранению нарушений. Вопрос выплат наставникам был включен в региональную тематическую проверку, проводимую в октябре 2023 года.

За отчётный 2023 год **Курской областной организацией Профсоюза** были проведены следующие мониторинги:

- профессиональных и социальных потребностей молодых педагогов, роли наставничества в их становлении;

- закрепления молодых специалистов в отрасли образования, предоставления им мер социальной поддержки, льгот и гарантий, закрепления наставников за молодыми специалистами;

- состояния коллективно-договорного регулирования, соответствия содержания территориальных отраслевых соглашений и коллективных договоров законодательству Российской Федерации, изменений и дополнений к ним, своевременности принятия и регистрации в комитете по труду и занятости Курской области;

- выполнения Регионального отраслевого соглашения; установления учебной нагрузки педагогическим работникам в образовательных организациях Курской области на 2023-2024 учебный год.

В течение отчётного периода **Тюменской межрегиональной организацией Профсоюза** осуществлялся постоянный мониторинг за сохранением средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций не ниже уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе, а средней заработной платы воспитателей – не ниже средней заработной платы в организациях общего образования.

**Красноярской краевой организацией Профсоюза** в феврале 2023 года был проведён мониторинг в 25 учреждениях профессионального образования в целях изучения действующей системы оплаты труда в сфере профессионального образования края (в том числе порядка установления стимулирующих выплат работникам).

В ходе проведения мониторинга установлены следующие нарушения, допущенные работодателями:

- в положениях об оплате труда: включаются выплаты, несвойственные специфике учреждения, например, за централизованный бухгалтерский учет или доплата, предусмотренная для районов Крайнего Севера; при приёме на работу сотруднику устанавливаются выплаты по договоренности с директором; не для всех должностей предусмотрены показатели стимулирующих выплат;

- во многих организациях работа комиссии проходит формально, положение о работе комиссии отсутствует;

- форма оценочного листа не утверждена с учётом мнения выборного профсоюзного органа; оценочные листы не заполняются сотрудниками во многих учреждениях; в итоговом оценочном листе безосновательно снижаются баллы; градация размера баллов в положении об оплате труда не предусмотрена;

- протоколы сформированы формально и состоят из двух пунктов: «рассмотрели», «утвердили», без указания персонализированной информации; в протоколах не рассчитывается стоимость балла в зависимости от доведенного фонда оплаты труда, а устанавливается фиксировано.

В марте 2023 года по итогам мониторинга проведен семинар для председателей первичных профсоюзных организаций профессиональных образовательных организаций, на котором обозначены проблемы при установлении в организациях систем оплаты труда, а также их нормативно-правового регулирования на локальном уровне.

В отчётном 2023 году большинство организаций Профсоюза при проведении комплексных, также тематических региональных и тематических территориальных проверок активно продолжали взаимодействовать с органами, осуществляющими управление в сфере образования, и органами, осуществляющими полномочия по государственному контролю (надзору) в области образования.

**В Республике Марий Эл** в 2023 году проведен **профсоюзный аудит** соблюдения требований законодательства по теме «О соблюдении трудового законодательства при разработке, заключении, внесении изменений и организации контроля за выполнением коллективных договоров в образовательных организациях». Перед началом проведения проверки специалистами аппарата региональной организации Профсоюза, председателями территориальных профсоюзных организаций в первичные профсоюзные организации были направлены рекомендации к проверке.

Руководители муниципальных отделов образования, образовательных организаций были уведомлены комитетами территориальных профсоюзных организаций о проведении проверки в утвержденные постановлением сроки.

Проверка осуществлялась внештатными правовыми инспекторами, председателями территориальных и первичных организаций Профсоюза. В ходе проверки была проверена 161 образовательная организация, из них 17 организаций проверено совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования. Руководители образовательных организаций проинформированы о проведении проверки, итоги проверки доведены до сведения руководителей и работников.

По результатам проверки можно сделать вывод, что большая часть выявленных нарушений касается процедуры ведения коллективных переговоров при разработке проекта коллективного договора, изменений и дополнений к нему и контроля за выполнением коллективного договора, что говорит о недостаточном уровне знаний трудового законодательства по данному вопросу как у руководителей образовательных организаций, так и у

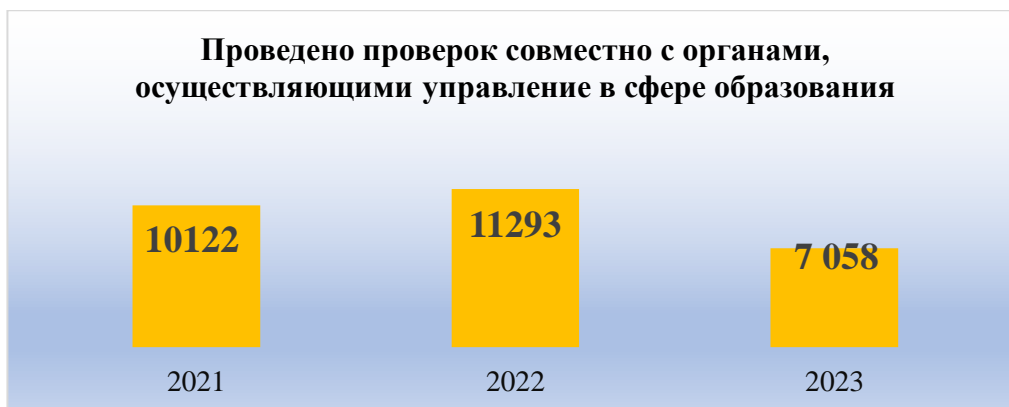
председателей первичных организаций Профсоюза и низком уровне взаимодействия сторон социального партнерства в ряде организаций.

**Калужская областная организация Профсоюза** отмечает эффективность проводимых онлайн-мониторингов сайтов образовательных организаций с целью обновления (содержания) нормативно-правовых документов на сайтах (страничках) профсоюзных организаций, в том числе проверки наличия актуальных коллективных договоров и приложений к ним (локальных нормативных актов, например, правил внутреннего трудового распорядка).

В соответствии с пунктом 3.10. Приказа Рособнадзора от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательными организациями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» на сайте образовательной организации должны быть размещены нормативно-правовые акты, в том числе коллективные договоры. Мониторинг проводился во всех территориальных организациях. Итоги мониторинга (выявленные недочёты): странички профсоюзных организаций обновляются редко, нормативно-правовые документы размещаются с опозданием, информативно-правовая база не существенна.

**Следует особо отметить, что в 2023 году совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования проведено значительное количество совместных проверок – 7 058 проверок (в 2022 году – 11 265), что составляет более 44 % всех проведенных проверок и говорит об успешном опыте правозащитной работы проведения проверок с ними, как формы, способной влиять на регулирование общественно-правовых и социальных отношений и способствует повышению статуса профсоюзной организации в связи с оперативным планированием совместных действий и проведением взаимных консультаций, способствующим устранению выявленных нарушений трудового законодательства в короткие сроки.**

В целях обеспечения защиты, соблюдения и предупреждения нарушений трудовых прав работников, а также осуществления эффективного ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в большинстве региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза заключены соглашения о взаимодействии с органами, осуществляющими управление в сфере образования.



Например, **Вологодской областной организацией Профсоюза** в течение отчетного периода была проведена 301 проверка работодателей, все они носили комплексный характер в связи с наибольшей эффективностью именно этого варианта контрольных мероприятий, **70% проверок работодателей было проведено с привлечением представителей соответствующих органов управления в сфере образования**, что позволило в короткие сроки минимизировать последствия нарушений законодательства Российской Федерации, выявленные в ходе проверочных мероприятий и придать проверкам дополнительную объективность и значимость, использовать их как мотивационную составляющую для создания первичной профсоюзной организации в образовательных организациях.

**Нижегородская областная организация Профсоюза** в соответствии с представленными внештатными правовыми инспекторами труда отчетами по правовой работе и с учетом проверок, проведенных непосредственно областной организации Профсоюза в 2023 году, было проведено 234 проверки совместно с органами, **осуществляющими управление в сфере образования, и органами, осуществляющими полномочия по государственному контролю (надзору) в области образования.**

**Архангельской межрегиональной организацией Профсоюза** отмечается, что повышению эффективности правозащитной работы в области способствует реализация договора о взаимодействии по осуществлению совместного контроля за соблюдением трудового законодательства, нормативных требований по охране и безопасности труда, а также ежегодный совместный с областным министерством план контрольных мероприятий. Эффективное взаимодействие и сотрудничество с органами, осуществляющими управление в сфере образования помогает по всем возникающим вопросам и проблемам принимать взаимовыгодные решения и проводить совместные мероприятия, позволяющие избегать



возникновения трудовых конфликтов в образовательных организациях. Так, из 285 общего количества проверок 123 проверки в Архангельской области проведены совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования, что составляет 43%.

**По итогам проведенных совместных проверок с органами управления образованием проводятся совещания с представителями управлений образования, руководителями образовательных организаций с приведением типичных примеров нарушений, выявляемых в ходе проверок, и рекомендациями по их недопущению в дальнейшем.**

Как и прежде, в 2023 году региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают **положительную практику совместной работы с представителями государственных органов контроля и надзора.**

В современных реалиях риск-ориентированного подхода и приоритета профилактических мероприятий, проводимых контрольно – надзорными органами, **совместные проверки с органами прокуратуры, Федеральной службы по труду и занятости, органами, осуществляющими полномочия по контролю и надзору в сфере образования и науки, органами, осуществляющими управление в сфере образования подразумевают привлечение представителей указанных органов либо представителей профсоюзных организаций в качестве экспертного участия.**

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022-2024 годах внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки по соблюдению требований трудового законодательства могут **проводиться исключительно при условии согласования с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни граждан либо по фактам причинения вреда жизни и здоровью граждан.** Вместе с тем, учитывая действующие ограничения, организациями Профсоюза в рамках социального партнёрства в сфере труда и заключенных региональных соглашений **с органами прокуратуры в 2023 году организациями Профсоюза было проведено 282 проверки (в 2022 году - 286).** Сотрудничество органов прокуратуры и профсоюзных организаций в ряде регионов реализовывалось в рамках заключенных соглашений о взаимодействии.

Например, **Красноярской краевой организацией Профсоюза совместно с органами прокуратуры проверено 44 образовательных**

организации. Так, в марте 2023 года совместно с прокуратурой Емельяновского района Красноярского края проведена проверка соблюдения трудового законодательства по вопросам начисления и выплаты заработной платы работникам при осуществлении сверхурочной работы, работы в ночное время и нерабочие праздничные дни. В результате проверки установлено, что согласно табелю учёта рабочего времени в январе 2023 года один из сторожей отработал сверх нормы рабочего времени 32 часа, другой сторож – 56 часов, однако согласно предоставленных в ходе проверки расчетных листов оплата за сверхурочную работу им не произведена. Аналогичные нарушения допущены во всех 36-ти проверенных организациях. Всем работникам, в отношении которых допущены нарушения, доначислена и выплачена заработная плата за работу сверх нормы рабочего времени за I квартал 2023 года на общую сумму около 300 тыс. руб.

По информации **Башкирской республиканской организации Профсоюза** совместные проверки инициировались районными прокурорами по отдельным вопросам соблюдения трудового законодательства, условий заключенных коллективных договоров, соответствия локальных нормативных актов нормам трудового законодательства. Так, совместно с прокуратурой Аургазинского района в ноябре 2023 года председатель территориальной организации Профсоюза принял участие в проверке 25 работодателей. Проверялись наличие справок о судимости, содержание трудовых договоров и приказов о приеме на работу, расчетные листки, платежные поручения по выплате заработной платы, правила внутреннего трудового распорядка, положения об оплате труда, штатные расписания, личные дела работников. После проведения проверок на имя руководителей образовательных организаций прокуратурой вынесены представления с требованием устранить выявленные нарушения (в основном нарушение сроков представления справок о наличии (отсутствии) судимостей, по содержанию трудового договора).

**Совместно с федеральной инспекцией труда в 2023 году было проведено 102 проверки образовательных организаций (в 2022 году - 150).**

В рамках развития эффективного социального диалога организациями Профсоюза с органами государственной власти и местного самоуправления, институтами гражданского общества и для эффективного согласованного осуществления контроля за соблюдением социальных и трудовых прав работников в большинстве региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза подписаны соглашения о взаимодействии с государственными

инспекциями труда, направленные на совместную защиту трудовых прав работников сферы образования.

Так, например, **Московской областной организацией Профсоюза** в отчётном 2023 году в рамках подписанного Соглашения о взаимодействии с Государственной инспекцией труда в Московской области были достигнуты следующие договоренности:

- взаимодействовать при разработке ежегодных планов проведения плановых проверок в целях совмещения сроков проведения плановых проверок соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- осуществлять регулярный обмен информацией о результатах осуществления соответствующего надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в образовательных организациях, организациях, осуществляющих обучение, и иных организациях системы образования в Московской области;

- принимать установленные законодательством меры по восстановлению нарушенных трудовых прав граждан;

- проводить взаимные консультации по вопросам регулирования коллективных трудовых споров и содействия снижению социальной напряженности в организациях и давать разъяснения по вопросам правоприменительной практики в сфере трудовых отношений.

В рамках действующего соглашения было спланировано и проведено 16 профилактических визитов в образовательные организации городского округа Зарайск Московской области. Мероприятия осуществлялись председателем Зарайской территориальной организации Профсоюза совместно с государственным инспектором труда 5 территориального отдела Государственной инспекцией по труду в Московской области. В ходе посещения обращалось внимание руководителей на правильность оформления трудовых договоров с работниками, соблюдение норм трудового права при установлении рабочего времени и времени отдыха, оплата труда и другие вопросы. Еще 2 образовательные организации посещены в городском округе Коломна Московской области совместно с председателем Коломенской территориальной организации Профсоюза.

В рамках действующего Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Государственной инспекцией труда по Орловской области, **Орловской областной организацией Профсоюза** была инициирована совместная проверка по обращению коллектива педагогических работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения

города Орла. В результате проверки было выявлено, что работодателем и учредителем не была проведена достаточная разъяснительная работа. Работники не были своевременно, за два месяца, персонально уведомлены о конкретном уменьшении заработной платы, что не позволило им принять обдуманное решение – согласиться с предложенным уровнем оплаты труда или уволиться. Сложилась ситуация, когда, получив зарплату за октябрь, работники были поставлены перед фактом её существенного уменьшения без подписания дополнительных соглашений к трудовому договору. При встречах многие воспитатели говорили о том, что, получая в течение 2022-2023 учебного года достойную зарплату, они оформили кредиты, в том числе и на приобретение жилья, оплачивали обучение детей и с горечью заявляли, что теперь такая возможность у них отсутствует. После проведения с работниками личных консультаций и разъяснительной работы, они забрали своё коллективное обращение из Государственной инспекции труда по Орловской области и подписали дополнительные соглашения к трудовому договору.

Таким образом, заблаговременное планирование совместных контрольных и профилактических мероприятий организациями Профсоюза и государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации позволяет своевременно направлять предложения в контрольно-надзорные органы списков конкретных образовательных организаций для включения их в ежегодный план совместных мероприятий, что носит мотивационный характер для работодателей в части более тщательной подготовки к запланированным проверкам.

Итогом контрольно – надзорной реформы, состоявшейся в Российской Федерации в 2021 году, стал переход всех контрольно – надзорных органов исполнительной власти на осуществление в основном профилактических мероприятий в рамках осуществления государственной контрольно – надзорной функции. В этой связи именно профсоюзы, сохраняя все механизмы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, по осуществлению общественного контроля становятся ключевым субъектом по осуществлению контроля в сфере трудового законодательства, несмотря на его общественный характер.

**Как показывает опыт совместных проверок с представителями контрольно-надзорных органов, наиболее эффективными являются проверки с представителями прокуратуры и органами управления сферы образования. Благодаря плодотворной и активной совместной работе региональных организаций Профсоюза и органов,**

**осуществляющих управление в сфере образования, большинство конфликтных ситуаций не находят своего продолжения.**

Проверки, проводимые с федеральной инспекцией труда, сопровождаются, как правило, штрафными санкциями и формальным подходом к проводимым проверкам работодателей без проведения разъяснительной и консультативной работы, что влечёт за собой негативные последствия опосредованно и для работников.

Региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза отмечается, что позиция федеральной инспекцией труда не всегда совпадает с мнением профсоюзных правовых инспекторов труда, а иногда входит в противоречие с решениями судов, состоявшихся по возникшим индивидуальным трудовым спорам.

**Опыт совместных проверок с представителями контрольно-надзорных органов значительно повышает авторитет профсоюзных организаций, способствует укреплению и развитию социального партнёрства в сфере труда, усиливает защиту социально-трудовых прав и законных интересов работников образовательных организаций, оказывает положительное влияние на мотивацию профсоюзного членства. По итогам проведенных проверок проводятся совещания с председателями профсоюзных организаций и руководителями образовательных организаций, на которых обсуждаются выявленные нарушения и даются рекомендации по исправлению нарушений.**

В отчётном 2023 году по требованию профсоюзных организаций восстановлено на работе 16 работников (в 2022 году – 19).

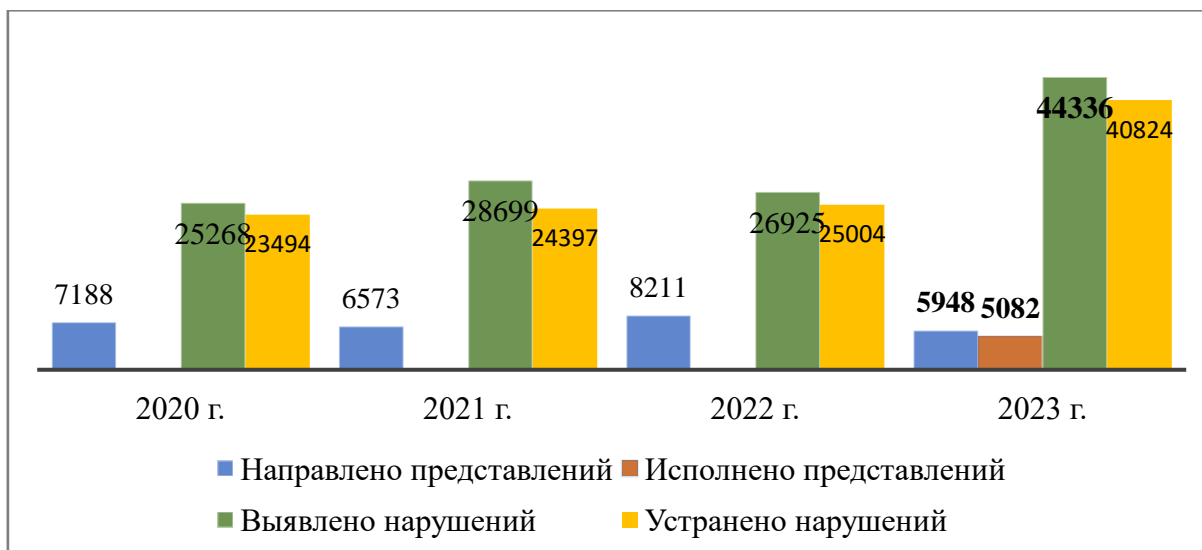
Так, к примеру, по обращению председателя Алексинской территориальной организации Профсоюза по вопросу проверки правомерности увольнения члена Профсоюза по пункту 5 части 1 статьи 81 ТК РФ (неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание) главным правовым инспектором труда Тульской областной организации Профсоюза была проведена документарная проверка, в ходе которой было выявлено нарушение трудового законодательства в части нарушения процедуры учета мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации в соответствии со статьей 373 ТК РФ. Работодателю было направлено представление об устранении выявленного нарушения, а также сопроводительное письмо с разъяснением последствий неустранения. Также было подготовлено исковое заявление в суд и обращение в государственную инспекцию труда. Однако, в результате рассмотрения представления и переговоров (примирительных процедур),

проведенных председателем районной организации Профсоюза с руководителем органа управления образованием района и руководителем организации, уволившей члена Профсоюза - суда и передачи материалов в государственную инспекцию труда удалось избежать. Работник была восстановлена на работе с выплатой неполученной заработной платы, дисциплинарные взыскания были сняты.

При участии председателя Воскресенской территориальной организации Профсоюза **Московской области** в отчётном году 2 члена Профсоюза были восстановлены на работе. Методист муниципального образовательного учреждения «Золотовская средняя общеобразовательная школа» после возникшего конфликта с руководителем образовательной организации написал заявление об увольнении по собственному желанию. В течение срока предупреждения заявление им было отозвано, но руководитель не принял этого во внимание и издал приказ об увольнении. Действия руководителя были оспорены в суде, стороны пришли к мировому соглашению. В результате работник восстановлен в должности, а вынужденный прогул оплачен. Во втором случае руководитель муниципального бюджетного образовательного учреждения «Воскресенская кадетская школа» вручил уведомление заместителю директора по административно-хозяйственной части о сокращении его должности. Целесообразность проводимых мероприятий по сокращению штата руководитель не обосновал. Во исполнении представления профсоюзной организации руководитель отменил приказ о внесении изменения в штатное расписание и отозвал своё уведомление о сокращении должности. Экономический эффект от указанных действий составил около 119 тыс. руб.

**В отчётном 2023 году** региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза по итогам проведенных проверок работодателям **было направлено 5 948** (в 2022 году – 8 211) **представлений об устранении выявленных нарушений** трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, из них было исполнено **5 082** представление. **Количество выявленных нарушений**, указанных в представлениях, составляет **44 336** (в 2022 году – 26 925), из них **40 824** нарушений были **устранены** (в 2022 году – 25 004).

По информации региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза увеличение количества выявленных нарушений обусловлено, в первую очередь, проведением в отчётном периоде общепрофсоюзной тематической проверки, показатели которой большинством организаций включены в отчёт по форме № 4-ПИ в текущем 2023 году.



Основными нарушениями, которые указываются в представлениях, являются:

- замена учёта мнения представительного органа работников на согласие коллегиального органа управления организацией (управляющий совет, педагогический совет, наблюдательный совет, общее собрание трудового коллектива и другое);

- несоблюдение процедуры учёта мнения представительного органа работников при принятии локального нормативного акта, устанавливающего систему оплаты труда у работодателя;

- отсутствие локальных нормативных актов, устанавливающих порядок производства стимулирующих выплат работникам, не соблюдение порядка производства стимулирующих выплат;

- нарушение Приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 21.07.2022 № 582 «Об утверждении перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ»;

- нарушение порядка ведения трудовых книжек;

- принятие локальных нормативных актов, содержащих условия, ухудшающие положение работников по сравнению с действующим трудовым законодательством;

- нарушение порядка оформления дополнительных соглашений при изменении определённых сторонами условий трудовых договоров;

- заключение срочного трудового договора без указания причин, послуживших основанием ограничения срока действия трудового договора;

- отсутствие гарантий работникам, направляемым для повышения квалификации (не оплачивается проезд к месту повышения квалификации и обратно);

- отсутствие дополнительных оплачиваемых отпусков за вредные условия труда и за работу в режиме ненормированного рабочего дня;
- нарушения, допущенные при установлении и распределении учебной нагрузки и прочее.

Например, **Саратовской областной организацией Профсоюза работодателям направлено за 2023 год 289 представлений**, выявлено **408** нарушений действующего законодательства. Благодаря планомерной работе с руководителями образовательных организаций количество нарушений снижается. Однако при проверках выявляются нарушения трудового законодательства и вручаются соответствующие представления об устранении выявленных нарушений. Так, Саратовской областной организацией Профсоюза отмечается, что в текущем отчетном периоде не удалось в полной мере добиться исполнения определения Конституционного Суда Российской Федерации от 01.10.2009 № 1160-О-О, решения Конституционного Суда Российской Федерации от 11.04.2019 № 17-П. Так, при расчёте заработной платы доплаты за вредные условия труда, включаются в МРОТ; в Положениях о порядке распределения стимулирующей части зарплаты содержится показатель, влияющий на уменьшение стимулирующей надбавки или ее лишение, в том числе в случае наложения дисциплинарного взыскания (замечание, выговор), что противоречит статье 192 ТК РФ, не во всех случаях муниципальными актами об оплате труда урегулированы вопросы повышения оплаты труда руководителей базовых школ, к которым присоединились структурные подразделения.

**Ростовской областной организацией Профсоюза** по результатам профсоюзного контроля в 2023 году было вынесено 194 представления. Всего выявлено 1722 нарушения, из которых 1679 устранены в оперативном режиме. В целом, Ростовской областной организацией Профсоюза отмечается, что в 2023 году количество направленных работодателям представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства, выданных правовыми (внештатными) инспекторами труда представлений, незначительно уменьшилось. Данный факт можно объяснить проведением разъяснительной работы председателей территориальных организаций для работодателей, следствием которой является рост знаний в области права.

**Нижегородской областной организацией Профсоюза** отмечено, что наиболее типичными нарушениями, выявляемыми в ходе проверок, как и прежде, являются:



- не включение в трудовой договор всех обязательных условий, предусмотренных статьями 57 ТК РФ;
- невключение в трудовой договор объема учебной нагрузки;
- заключение срочных трудовых договоров без оснований, установленных статьями 59 ТК РФ;
- утверждение графиков отпусков с нарушением процедуры и сроков, установленных статьями 123 ТК РФ и прочее.

Выявленные нарушения, по возможности, устраняются руководителями образовательных организаций в ходе проверок.

**Рязанской областной организацией Профсоюза** по итогам всех проведенных проверок за отчетный период работодателям было вынесено 49 представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства. Большинство нарушений устранялись в ходе проверок, часть – в течение срока, указанного в представлении (внесены изменения в трудовые книжки работников, работников ознакомили под роспись с локальными актами, заключили дополнительные соглашения к трудовым договорам об изменении определенных сторонами условий и другое).

**Ярославской областной организацией Профсоюза** при проведении проверок соблюдения профессиональных и социально-трудовых прав и интересов работников было выявлено 31 нарушение (устранено 30), из них:

- заключение срочного трудового договора с работником без достаточных оснований;
- неознакомление работника при поступлении на работу с действующими в образовательной организации локальными нормативными актами, коллективным договором;
- отсутствие графика работы (в соответствии с установленным на начало учебного года объемом учебной педагогической нагрузки) в каникулярный период;
- несвоевременное направление в профсоюзный комитет документов, связанных с проведением процедуры сокращения численности работников;
- нарушение процедуры сокращения (не учтено мотивированное мнение первичной профсоюзной организации, не было предложено свободной вакансии, не учтено преимущественное право оставления на работе) и прочее.

**Краснодарской краевой организацией Профсоюза** по итогам проведенных проверок работодателям выдано 112 представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, условий

коллективных договоров, соглашений. Количество выявленных и устраненных нарушений, указанных в представлениях, составило 1873.

К примеру, в Темрюкском районе в ходе проверки в 2-х общеобразовательных организациях установлено 29 фактов отсутствия дополнительных соглашений об изменении объема учебной нагрузки; также выявлены факты отсутствия внесения в должностные инструкции 21 педагогического работника перечня документации, предусмотренной приказом Министерства просвещения Российской Федерации № 582.

В трудовых договорах работников двух детских садов в г. Сочи в раздел «Оплата труда» прописаны только оклады, в нарушение статьи 57 ТК РФ; также работники (60 человек) при приеме на работу, в нарушение статьи 68 ТК РФ, до подписания трудового договора не были ознакомлены с локальными актами организации, связанными с трудовой деятельностью работника.

Дагестанской республиканской организацией Профсоюза в ходе проверок было выявлено 148 нарушений, из них устранено – 131. Количество выявленных нарушений (17) трудового законодательства, не устраненных в ходе проверки оставшихся на контроле у правовых инспекторов труда и внештатных правовых инспекторов труда впоследствии были устранены.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведенных проверок, являлись: нарушение порядка расторжения трудового договора; необоснованность заключения срочных трудовых договоров; нарушение процедуры учета мнения представительного органа работников при увольнении; нарушение порядка увольнения работников при сокращении численности или штата работников организации; нарушение при составлении графиков отпусков; незаконное уменьшение учебной нагрузки. По итогам работы территориальных организаций профсоюза в Республике Дагестан в досудебном порядке после проведенной консультации с директором школы удалось возратить учителю учебные часы, которые были незаконно уменьшены. Также в досудебном порядке 9 педагогическим работникам установлены первая или высшая квалификационные категории.

**Следует отметить высокую результативность устраненных нарушений, указанных в представлениях, по отношению к общему количеству выявленных нарушений (более 92 %), что свидетельствует об эффективности и качестве правозащитной работы региональных (межрегиональных), территориальных профсоюзных организаций при реализации своих полномочий и результативности мероприятий, направленных на усиление работы по повышению правовой грамотности профсоюзных кадров, профсоюзного актива**

**территориальных и первичных организаций Профсоюза и представителей социальных партнёров.**

**Необходимо подчеркнуть, что в новой форме отчёта № 4-ПИ с 2023 года был добавлен количественный показатель «исполнено представлений» в целях отслеживания общего количества исполненных представлений, а не только нарушений, указанных в них.**

Нарушения, неустранённые в ходе проведения проверок, фиксировались в актах проверок, журналах учета контрольных мероприятий, справках и направлялись должностным лицам. Сроки устранения нарушений устанавливались в зависимости от вида нарушений. Так, к примеру, для устранения нарушений в сфере оплаты труда, проведения специальной оценки условий труда устанавливались более длительные сроки. В случае неустранения выявленных в ходе проверок нарушений организациями Профсоюза подготавливались и направлялись материалы в государственные органы контроля (надзора) в целях привлечения к ответственности недобросовестных работодателей. Во всех случаях выявления нарушений трудового законодательства, от работодателя запрашиваются сведения об устранении указанных нарушений в установленный срок. По поступающим от работодателей сведениям большинство нарушений трудового законодательства устраняются в сроки, указанные в представлениях. Отсутствие повторных обращений от работников, в отношении которых были выявлены нарушения трудового законодательства, свидетельствуют о реальности их устранения.

В ходе проверок оказывалась практическая помощь, осуществлялись консультации членам профсоюза, руководителям образовательных организаций по вопросам соблюдения трудового законодательства в оплате труда, пенсионном обеспечении, ведении кадрового делопроизводства, осуществлялся личный прием членов профсоюза, проводились обучающие семинары.

Исходя из анализа информации из пояснительных записок, основной причиной нарушений норм трудового законодательства можно выделить недостаточный уровень правовой грамотности руководителей образовательных организаций и отсутствие возможности системной работы председателей территориальных и первичных организаций Профсоюза по профилактике нарушений трудового законодательства.

Также следует обратить внимание, что за отчётный период правозащитная деятельность региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза продолжала осуществляться в условиях возрастающих требований к результатам труда работников, уровню их подготовки и

квалификации, реализации Указов Президента Российской Федерации и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, постановлений Конституционного Суда Российской Федерации, попыток широкого использования в трудовой сфере гражданско-правовых договоров, необоснованного нормирования труда и пересмотра должностных обязанностей работников. Вместе с тем в большинстве регионов Российской Федерации своевременно и в полном размере производилась и производится оплата труда работников, а также других выплат, связанных с трудовыми отношениями; своевременно и правильно производится за счёт федерального бюджета выплата денежного вознаграждения за классное руководство; продолжилась работа по совершенствованию систем оплаты труда, не допускались переводы работников на неполное рабочее время и прочее.

Также, из положительных результатов стоит отметить, что объективная оценка руководителями образовательных организаций возможных последствий нарушения норм трудового законодательства и, оказываемая региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза консультативная и методическая правовая помощь, являются причиной повышения уровня оперативного устранения выявляемых нарушений и недопущения их в дальнейшем.

#### 4. Взаимодействие с государственными органами контроля и надзора

Благодаря эффективному взаимодействию органов прокуратуры и профсоюзных организаций на основании заключенных соглашений о сотрудничестве на региональном уровне количество материалов, направленных в органы прокуратуры, в 2023 году составило 353 (в 2022 году – 185).



В общей сложности **меры прокурорского реагирования** (протесты, представления об устранении нарушений законодательства) приняты по **337 обращениям**, что составило более **95 %** от общего числа направленных материалов.

В 2023 году в результате принятых мер прокурорского реагирования **21 должностное лицо** привлечено к административной ответственности (в 2022 году – **37**).

Некоторые региональные (межрегиональные) организации Профсоюза в своих пояснительных записках отмечают наличие подписанных соглашений о взаимодействии с прокуратурами соответствующих субъектов Российской Федерации (**Красноярский край, Рязанская область**), направленные на совместную защиту трудовых прав работников сферы образования.

Так, в отчётном периоде за 2023 год **Забайкальской краевой организацией Профсоюза** было направлено 272 материала (заявления, жалобы, исковые заявления и расчеты к ним) о нарушении трудового законодательства. По итогам направленных материалов, в 272 случаях были приняты меры прокурорского реагирования.

В 2023 году была продолжена совместная работа по выявлению нарушений по порядку начисления выплат стимулирующего характера (надбавок за квалификационную категорию, почётное звание, стаж работы) на фактическую нагрузку педагогических работников и по поводу включения в состав минимального размера оплаты труда вознаграждения за классное руководство (кураторство).

**Алтайская краевая организация Профсоюза** в июле 2023 года обращалась в прокуратуру Баевского района по незаконным действиям работодателей, связанным с угрозой отказа учителям в предоставлении учебников по обновленным федеральным государственным стандартам (ФГОС) для использования в работе с 1 сентября 2023 года и понуждением их к приобретению учебников за свой счет. Прокуратура не нашла оснований для принятия мер прокурорского реагирования, так как факта обращения учителей за выдачей учебников в библиотеку еще не было. В сентябре 2023 года учебники учителям были предоставлены бесплатно, расходы учителей за приобретенные учебники возмещены.

Правовым инспектором труда в **Кировской областной организации Профсоюза** удалось оспорить протест прокурора в части несоответствия локальных актов законодательству Российской Федерации. Прокурор подал представление об устранении нарушения по факту приема на работу в образовательную организацию близкого родственника, несмотря на

отсутствие законодательства в отношении образовательных организаций такого ограничения. Этот же прокурор внес представления о необходимости получения от работников образовательных организаций справок о том, является или не является лицо подвергнутым административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ, хотя законодательством предоставление таких справок от работников образовательных организаций не требуется.

**Пензенской областной организацией Профсоюза** осуществлялось юридическое сопровождение обращения в прокуратуру 12 членам Профсоюза - получателям мер социальной поддержки в виде компенсации коммунальных платежей. В результате педагогическим работникам дополнительно возмещены расходы по взносам на капитальный ремонт за 2023 год в общей сумме более 60 тыс. руб.

**В Архангельской области** два обращения в прокуратуру направлены Холмогорской районной организацией Профсоюза по вопросам:

- необходимости принятия мер прокурорского реагирования по устранению нарушений законодательства в части правильности определения продолжительности отпусков и нормы часов педагогической нагрузки педагогическим работникам МДОУ, работающим с детьми с ОВЗ;

- обжалования отказа администрации муниципального округа начать коллективные переговоры по заключению с Холмогорской районной организацией профсоюза отраслевого соглашения по регулированию трудовых и социально – экономических отношений в муниципальных образовательных учреждениях муниципального округа.

По всем обращениям в органы прокуратуры были приняты меры прокурорского реагирования, что позволило пресечь нарушения законодательства и прав работников, а по одному из обращений – обращению от межрегиональной организации профсоюза, быть информированным об итогах профсоюзного контроля за соблюдением работодателями законодательства в сфере образования.

**Тывинская республиканская организация Профсоюза** отмечает коллективное обращение в органы прокуратуры председателей территориальных организаций и председателя Кызыльской городской организации Профсоюза, инициированное работниками-членами Профсоюза, о нарушениях трудового законодательства в части оплаты труда. Прокуратурой проводились проверки, в ходе которых устанавливались финансовые нарушения, выразившиеся в оплате труда работникам без учёта районного коэффициента и процентной надбавки, установленной за работу в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на установленный

законом минимальный размер оплаты труда. В фондах оплаты труда учреждений эти средства не были заложены, требовалось дополнительное финансирование, которое учредители организаций им не предоставляли. Были приняты меры прокурорского реагирования (2 протеста, представления об устранении нарушений законодательства), 2 должностных лица было привлечено к административной ответственности.

Количество материалов, направленных в органы прокуратуры **Дагестанской республиканской организацией Профсоюза**, составило 6. По материалам, направленным в органы прокуратуры принято 6 мер прокурорского реагирования. Одно должностное лицо привлечено к административной ответственности.

Так, прокуратурой рассмотрены обращения Дагестанской республиканской организации Профсоюза о нарушениях трудового законодательства в части невыплаты заработной платы за октябрь 2023 года педагогическим работникам, в следствие чего задолженность погашена.

Также по обращению Дагестанской республиканской организации Профсоюза по фактам нарушения законодательства в отношении заместителей директоров образовательных организаций Республики Дагестан прокуратурой Республики Дагестан приняты меры прокурорского реагирования. Ограничение по ведению учебной нагрузки не более 12 часов в неделю заместителям директора отменено путем внесения изменений в Постановление Правительства Республики Дагестан.

По представлению Прокуратуры Республики Дагестан за задержку ответа работник Министерства образования и науки Республики Дагестан привлечен к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

В территориальные органы **федеральной инспекции труда в 2023 году** были направлены **42 материала** (в 2022 году – 51), в том числе **5 материалов** по привлечению должностных лиц к административной ответственности (в 2022 году – 20). **Должностных лиц, привлеченных к ответственности в 2023 году зарегистрировано не было** (в 2022 году зарегистрировано – 16).

Исходя из пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, отмечается наличие подписанных соглашений о взаимодействии с государственными инспекциями труда, направленные на совместную защиту трудовых прав работников сферы образования (Республики Дагестан, Тыва, Удмуртия, Забайкальский, Красноярский края, Московская, Курская, Орловская, Рязанская области).

**Курской областной организацией Профсоюза** отмечается, что в рамках заключенного Соглашения с Государственной инспекцией труда по

Курской области, в 2023 году проводились профилактические беседы в режиме видеоконференцсвязи с образовательными организациями Курской области (35 образовательных организаций) с целью информирования и консультирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности юридического лица, о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, об изменениях в трудовом законодательстве, а также давались ответы на подготовленные вопросы участников видеоконференций.

**В Астраханской области** директор муниципального бюджетного образовательного учреждения города Астрахани отказался устранять нарушения трудового законодательства, указанные в представлении, после чего Астраханская городская организация Профсоюза направила соответствующие обращения в Государственную инспекцию труда по Астраханской области и в прокуратуру. Меры прокурорского реагирования в отношении руководителя приняты не были, однако Государственной инспекцией труда была проведена проверка, по итогам которой были выявлены нарушения трудового законодательства. В отношении руководителя трудовой инспекцией вынесено предупреждение.

Сотрудничество с Государственной инспекцией труда **в Рязанской области** осуществлялось в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Государственной инспекции труда в Рязанской области и Рязанской областной организации Профсоюза.

Так, в Государственную инспекцию труда Рязанской области в 2023 году направлялись материалы от 3-х образовательных учреждений по исполнению представлений (ответы о внесении изменений в коллективные договоры и оспаривании замечаний). Требования о привлечении работодателей к административной ответственности внештатными правовыми инспекторами труда не направлялись. Вместе с тем, необходимо отметить, что в пояснительных записках некоторых региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза также указывается, что взаимодействие с территориальными органами Федеральной инспекции труда является достаточно проблематичным и неэффективным.

Также, несмотря на подписанное Соглашение между **Удмуртской Республиканской организации Профсоюза** и Государственной инспекцией по труду, до сих пор не удается наладить взаимодействие в вопросах проведения совместных проверок работодателей и выработать единую стратегию по предупреждению нарушений трудового законодательства. Также не получается на данный момент прийти к общему решению относительно наказания руководителей образовательных организаций –



членов профсоюза, в отношении которых государственные инспекторы применяют исключительно штрафные санкции, несмотря на возможность применения предупреждения при первой проверке.

Отмечается, что политика государственной инспекции в республике направлена исключительно на пополнение бюджета через взыскание штрафов даже за незначительные нарушения, выявленные при проверках. Учитывая, что образовательные организации являются бюджетными, то денежные средства на оплату штрафов с юридического лица списываются из общего фонда образовательных организаций, что сказывается на заработной плате работников.

**Сокращение взаимодействия организаций Профсоюза с государственными инспекциями труда является, в первую очередь, переход всех контрольно – надзорных органов исполнительной власти на осуществление в основном профилактических мероприятий в рамках осуществления государственной контрольно – надзорной функции.**

**Во-вторых, исходя из пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза можно сделать вывод о снижении эффективности от направления материалов в федеральные инспекции труда и формальном подходе при проведении проверочных мероприятий государственными инспекторами труда в дальнейшем (исключительно документарные проверки работодателей).**

**В-третьих, региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза отмечается, что обращения в федеральные инспекции труда, сопровождаются, как правило, штрафными санкциями в виде административных штрафов в отношении не только должностных, но и юридических лиц. Поэтому такая форма контроля часто несёт за собой негативные последствия опосредованно и для работников.**

**Применение в отношении работодателей исключительно штрафных санкций и других карательных, но не разъяснительных мер со стороны государственных инспекторов труда, также приводит к напряженности в дальнейших диалогах с социальными партнёрами, к усилению непонимания сторон социального партнёрства и отрицательно сказывается на правозащитном эффекте указанных контрольных мероприятий.**

**Вместе с тем необходимо отметить, что в пояснительных записках к отчетам о правозащитной работе за 2023 год региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза указывается, что наиболее эффективными способами взаимодействия является проведение совместных проверок с представителями прокуратуры.**

**Именно благодаря плодотворной и активной совместной работе региональных организаций Профсоюза и контрольно-надзорных органов на основе заключенных соглашений о взаимодействии позволяет избежать большинство конфликтных ситуаций.**

## **5. Привлечение к дисциплинарной ответственности должностных лиц**

**Количество заявлений о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц (статья 195 ТК РФ), направленных работодателям организациями Профсоюза в отчётном 2023 году, составило 29 (в 2022 году – 67).**

**Организации Профсоюза отмечают, что уменьшение количества заявлений о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц в отчетном 2023 году связано с установлением конструктивного взаимодействия представителей организаций Профсоюза с руководителями образовательных организаций.**

**За допущенные нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективных договоров, соглашений по заявлениям профсоюзных организаций к дисциплинарной ответственности было привлечено 11 должностных лиц (в 2022 году – 59).**

**При этом организации Профсоюза, которые направляли требования о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц за допущенные нарушения трудового законодательства отмечают, что в отчетном 2023 году по результатам рассмотрения таких требований должностные лица не увольнялись (в 2022 году были уволены 5 должностных лиц).**

**В целом за 2023 год информация о направлении требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц указана в отчётах 9 организаций Профсоюза (Республики Башкортостан, Ингушетия, Коми; Пермский край; Астраханская, Московская, Омская, Рязанская и Свердловская области).**

**Например, в Республике Башкортостан Балтачевской районной организацией Профсоюза по результатам проведения комплексной проверки работодателю было направлено обращение о привлечении к дисциплинарной ответственности заведующей МАДОУ детский сад «Солнышко», по итогу рассмотрения которого приказом по районному Управлению образования заведующей объявлено замечание.**

**По информации Астраханской областной организации Профсоюза**

1 материал был направлен Астраханской городской территориальной организацией Профсоюза о привлечении к дисциплинарной ответственности директора МБОУ г. Астрахани «СОШ № 22» в управление образования МО «Город Астрахань». Однако никаких мер в отношении него принято не было.

**Московская областная организация Профсоюза** в пояснительной записке отмечает, что заявление о привлечении к дисциплинарной ответственности было направлено в управление образования г.о.Жуковский в отношении директора Гимназии № 1, которому по итогам рассмотрения заявления объявлен выговор и это отразилось на размере премии за работу по итогам года.

**Таким образом, учитывая незначительное количество заявлений о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц многие региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают, что при осуществлении правозащитной деятельности, в том числе профсоюзного контроля правовые инспекторы труда и профсоюзный актив практически всегда находят понимание и конструктивное содействие со стороны представителей работодателей в части реализации прав и гарантий педагогических работников.**

**Кроме того, профсоюзный контроль в большинстве случаев воспринимается руководителями образовательных организаций, прежде всего, как мероприятие, направленное на оказание практической помощи по выявлению и дальнейшему недопущению нарушений в сфере труда.**

## **6. Оказана правовая помощь членам Профсоюза**

**В 2023 году была оказана правовая помощь по различным вопросам 27 347 членам Профсоюза (в 2022 году – 29 976).**

В отчётном году правовая помощь оказывалась по актуальным вопросам, связанным с изменением условий и расторжением трудового договора; нарушением порядка увольнения в связи с сокращением численности или штата работников; нарушением процедуры перевода работников на другую работу; корректностью начисления заработной платы и установления выплат стимулирующего характера; призывом на военную службу; предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа); распределением учебной нагрузки, порядком её изменения и прочее.

Особое внимание профсоюзных организаций уделяется содержанию коллективных договоров. Изменения, вносимые в коллективные договоры, как правило, связаны с изменением в действующем законодательстве и совершенствованием мер дополнительной социальной поддержки работников. Также участие профсоюзных организаций в работе по заключению коллективных договоров обусловлено реорганизацией образовательных организаций, осуществляемой в различных формах.

Регулярно проводимая экспертиза коллективных договоров, соглашений и локальных актов позволяет своевременно выявлять и устранять нарушения норм трудового законодательства. Оказываемая правовая помощь председателям первичных профсоюзных организаций и работодателям по данному направлению способствует повышению правовых знаний, предупреждению конфликтных ситуаций между работниками и работодателями, а также включению в тексты документов норм, улучшающих социально-экономическое положение педагогических работников.

Всего в 2023 году оказана помощь в разработке **22 322 проектов коллективных договоров и соглашений** (в 2022 году – 22 646).

Организациями Профсоюза в помощь профсоюзному активу в течение 2023 года разрабатывались макеты коллективных договоров, положений об оплате труда, стимулирующих и компенсационных выплатах с учётом всех изменений законодательства Российской Федерации в 2023 году.

Как следует из содержания пояснительной записки **Белгородской областной организации Профсоюза**, Губкинской территориальной организацией Профсоюза оказана правовая помощь 81 председателю первичных организаций по разработке коллективных договоров на 2024 - 2026 годы, дополнительных соглашений. Также в отчётном году подготовлен макет дополнительного Соглашения к коллективному договору образовательной организации. В макете коллективного договора учтены особенности деятельности образовательных организаций в период реорганизации (присоединения и объединения), а также продолжения деятельности реорганизованного учреждения. Дополнительно введены нормы, конкретизирующие условия организации работы в период введения дистанционного обучения и отмены занятий по санитарно-эпидемиологическим показаниям, предоставление двух дней дополнительного оплачиваемого отпуска, дополнительный отпуск библиотекарям, льготы мобилизованным и другие.

Согласно пояснительным запискам региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза во многих первичных профсоюзных организациях созданы комиссии по решению трудовых споров.

**Следует отметить положительную практику профсоюзных организаций по созданию в образовательных организациях юридических консультаций для правовой помощи членам Профсоюза, оказываемой внештатными правовыми инспекторами труда, председателями организаций, иными специалистами по правовой деятельности.**

Регулярно оказывается досудебная поддержка членов Профсоюза, а именно: консультирование членов Профсоюза по вопросам норм законодательства; подготовка к судебному заседанию в случае, если разрешение спора во внесудебном порядке невозможно; расчет трудового и педагогического стажа; подбор материалов и решений для суда по аналогичным делам; подготовка необходимых нормативных правовых актов; ксерокопии документов и другое.

В отчётном периоде организации Профсоюза также оказывали правовую помощь путем взаимодействия с органами власти по вопросам сохранения прав и гарантий педагогических работников в проектах нормативных правовых актов. Данная деятельность является существенной практической помощью и мотивационным фактором профсоюзного членства.

Так, например, **Хабаровской краевой организацией Профсоюза** оказана помощь в части сохранения льгот и гарантий педагогическим работникам детских домов в связи с принятием решения правительством Хабаровского края о передаче их в ведение Министерства Социальной защиты с 01 января 2023 года.

По инициативе краевой организации и на основании обращения Министра Социальной защиты в краевую законодательную думу положительно рассмотрен вопрос о внесении дополнений в Закон Хабаровского края о сохранении льгот на компенсацию ЖКУ, сохранении количества дополнительных дней отпуска, сохранение всех выплат.

Принятые меры позволили сохранить все льготы вышеуказанной категории работников в течение всего 2023 года, независимо от членства данных работников в Профсоюзе и наличия ППО в детских домах Хабаровского края.

В 2023 году в соответствии с постановлением Правительства **Брянской области** от 11.09.2023 № 431-п «О наделении департамента социальной политики и занятости населения Брянской области функциями и полномочиями учредителя государственных бюджетных стационарных учреждений социального обслуживания населения Брянской области», в

частности три государственных бюджетных образовательных учреждения были переданы в ведение департамента социальной политики и занятости населения Брянской области. В целях сохранения социально-трудовых прав работников данных организаций, включая педагогических работников, областной организацией были подготовлены соответствующие письма заместителю Губернатора Брянской области и в департамент социальной политики и занятости населения Брянской области. Следствием рассмотрения данных писем было принято постановление Правительства Брянской области от 26.12.2023 № 728-п «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 22.01.2016 № 33-п «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания населения Брянской области». В соответствии с данным актом для работников вышеуказанных организаций фактически были сохранены условия оплаты труда, предшествующих передачи этих организаций в ведение департамента социальной политики и занятости населения Брянской области.

Защита трудовых прав и профессиональных интересов работников образования через комиссию по трудовым спорам продолжает быть наименее востребованным способом защиты. В большинстве региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза обращений в комиссии по трудовым спорам не зафиксировано.

Несмотря на это нельзя полностью исключать возможность разрешения трудовых споров **через комиссии по трудовым спорам, а также иную внесудебную форму защиты прав педагогических работников.**

Так, например, в **городском округе Одинцово Московской области** по результатам работы комиссии по трудовым спорам в общеобразовательной организации было установлено неправильное расходование бюджетных средств при назначении заработной платы музыкальному руководителю.

Позиция комиссии по рассмотрению трудовых споров основывалась на разъяснениях, данных в электронном сервисе «Онлайнинспекция.рф» о продолжительности рабочего времени музыкального руководителя. Предполагалось, что музыкальному руководителю устанавливается 24 часа в неделю для проведения индивидуальных и групповых занятий с воспитанниками, другая педагогическая работа, входящая в должностные обязанности, должна осуществляться за пределами этого времени по аналогии с пунктом 2.3. Особенности режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных учреждений,

утверждённых приказом Министерства образования Российской Федерации от 11.05.2016 № 536. В пункте 3.9. Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Одинцовского городского округа Московской области, утвержденного Постановлением Администрации Одинцовского городского округа Московской области от 09.07.2020 № 1633, для данной категории педагогических работников устанавливалась «норма часов преподавательской работы за ставку заработной платы 24 часа в неделю» вместо «нормы педагогической работы», как это предусмотрено Приказом Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре».

Решение вопроса потребовало повторного обращения на электронный сервис «Онлайнинспекция.рф» (в результате которого был получен ответ с противоречивыми разъяснениями) и последующего обращения в Роструд.

По результатам проделанной работы в положение об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Одинцовского городского округа Московской области внесено соответствующее изменение, требование о возврате «излишне» выплаченных средств в бюджет было отменено.

**Согласно информации, представленной региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза, одним из главных направлений правозащитной деятельности является практическая помощь органам управления образования, председателям первичных профсоюзных организаций и руководителям образовательных организаций в разработке коллективных договоров и отраслевых соглашений. Также следует отметить, что во многих профсоюзных организациях функционирует возможность получения юридической помощи через сайт профсоюзной организации, а также посредством направления обращений на адрес электронной почты.**

**Имеется положительная тенденция в росте числа юридических консультаций, клиник, организуемых профсоюзными организациями, что является мотивационным действием, направленным на увеличение профсоюзного членства.**

## 7. Судебная и иные формы защиты социально-трудовых прав работников

Споры, которые не удалось урегулировать в процессе переговоров между работником и работодателем, разрешаются в судебных инстанциях.

Судебная форма защиты социально-трудовых прав работников образования по-прежнему остается одним из самых эффективных и результативных способов правовой защиты и является мотивационным фактором членства в Профсоюзе.

**В 2023 году количество дел в судах, рассмотренных с участием правовых (главных правовых) инспекторов труда, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза составило 2 034 (в 2022 году - 2 622).**

При этом в **98%** случаев (**1 995**) иски были удовлетворены полностью или частично (в 2022 году иски были удовлетворены полностью или частично в **92%** случаев (**2 413**)).



В большинстве случаев споры рассматриваются при непосредственном участии правовых (главных правовых) инспекторов труда, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза. Работнику оказывается помощь на этапе подготовки документов в суд и непосредственно в судебном заседании.

**В 2023 году помощь в оформлении документов в суды разных инстанций оказана 4 414 работникам (в 2022 году – 6 142).**



Основные темы обращений: отказ отделений Социального фонда России в досрочном назначении пенсии; обжалование действий (бездействий) органов муниципальной власти; незаконное увольнение работников; необоснованное привлечение к дисциплинарной ответственности; неправомерное изменение определенных сторонами условий трудового договора (отмена выплат стимулирующего и компенсационного характера, расширение функциональных обязанностей, сокращение учебной нагрузки); о взыскании компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; обжалование постановлений о привлечении должностных лиц к административной ответственности.

Отказ отделений Социального фонда России (далее – ОСФР) в досрочном назначении пенсии является основной темой обращения членов Профсоюза. В соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» в Российской Федерации до 2028 года включительно проводится поэтапное повышение общеустановленного возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости и пенсии по государственному обеспечению.

Согласно нормам вышеуказанного федерального закона, в 2023, 2025 и 2027 годах выход на пенсию по возрасту не предусмотрен в связи с установленной отсрочкой ее назначения.

Как следует из пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, в том числе, вышеизложенное **послужило причиной уменьшения количества дел в судах, рассмотренных с участием правовых (главных правовых) инспекторов труда, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза.**

**Также стоит обратить внимание на возросшее число упоминаний о спорах, решенных во внесудебном порядке после направления профсоюзными организациями обращений, заявлений в прокуратуру, государственную инспекцию труда и комиссию по трудовым спорам.**

Как следует из содержания пояснительной записки **Ингушской республиканской организации Профсоюза**, в отчётном году за помощью обратилась группа учителей общеобразовательной организации с просьбой оказать содействие в составлении искового заявления в суд в связи с тем, что при их переводе в новую школу вместе с обучающимися, директором новой школы было предъявлено неправомерное требование о прохождении аттестации. Данный вопрос был рассмотрен на заседании комиссии по

трудовым спорам, с руководителем проведена беседа, даны рекомендации пройти обучение по вопросам правового регулирования трудовых отношений. Конфликт решен без подачи искового заявления в суд.

В 2023 году профсоюзными организациями **Белгородской области** была оказана внесудебная юридическая помощь коллективам образовательных организаций при простое. Все случаи связаны с плановым ремонтом в образовательных организациях. Оказана помощь в подготовке документов при оформлении времени простоя в общеобразовательной школе.

В отчетном году работники детского сада Красногвардейского района Белгородской области обратились в региональную организацию с просьбой разъяснить их права на оплату времени простоя. Работодателем было нарушено документальное оформление времени простоя, а также не учтено положение областного и территориального отраслевых соглашений на 2021 - 2023 годы в части оплаты времени простоя в размере среднего заработка, что выразилось в его оплате из расчета 2/3 согласно статье 157 ТК РФ.

Вопрос в течение года решался на местном и региональном уровне, так как оплата труда непедагогическим работникам производилась из муниципального бюджета, а педагогическим – из областного бюджета.

Региональной организацией в адрес работодателя было направлено представление о выявленных нарушениях, в адрес руководителя управления образования Красногвардейского района – письмо с требованием оказать содействие в устранении нарушений. Для устранения нарушения между управлением образования района и министерством образования области велись взаиморасчеты и переговоры в части оплаты времени простоя согласно отраслевым соглашениям. Региональная и районная организации Профсоюза контролировали ход действий в переговорном процессе. В итоге проведения всех мероприятий в 2023 году из средств муниципального бюджета работникам, оплата труда которых производилась из местного бюджета, была выплачена разница в оплате времени простоя (общая сумма составила 285 000 рублей). Разницу в оплате времени простоя для педагогических работников детского сада Министерству образования надлежит выплачивать только по решению суда, в связи с чем решение вопроса в декабре 2023 года перешло в соответствующую судебную инстанцию.

Следует обратить внимание, что привлечение педагогических работников к дисциплинарной ответственности стоит на особом контроле профсоюзных организаций.

Так, например, по информации, представленной **Кузбасской региональной организацией Профсоюза**, завершилось в пользу работника судебное дело по иску к общеобразовательной организации об отмене приказов о применении дисциплинарных взысканий, восстановлении на работе, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула и компенсации морального вреда. Решением Гурьевского городского суда Кемеровской области от 21.03.2023 по делу № **2-253/2023** в удовлетворении исковых требований педагогического работника к общеобразовательной организации отказано в полном объеме. На решение суда подана апелляционная жалоба.

Апелляционным определением Судебной коллегии по гражданским делам Кемеровского областного суда от 15.08.2023 по делу № **33-6416/2023** решение Гурьевского городского суда Кемеровской области отменено в части.

В отмененной части принято новое решение о признании незаконным приказа о применении дисциплинарного взыскания в виде выговора; признании незаконным увольнения на основании приказа об увольнении за неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей на основании пункта 5 статьи 81 ТК РФ; восстановлении в прежней должности учителя; взыскании в пользу истца за время вынужденного прогула денежных средств; взыскании в пользу истца компенсации морального вреда.

В связи с незащищенностью педагогических работников, как более слабой стороны в отношениях с работодателем, **необходимо рекомендовать региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза относиться с повышенным вниманием к спорам, связанным с привлечением педагогических работников к дисциплинарной ответственности и последующим увольнением.**

В отчетном году Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 15.06.2023 № 32-П (далее – Постановление Конституционного Суда Российской Федерации, Постановление) Конституционный Суд Российской Федерации признал часть вторую статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации не соответствующей Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (части 1 и 2), 37 (часть 3), 55 (часть 3), 75 (часть 5) и 751, в той мере, в какой она порождает возможность произвольного установления на локальном уровне правил исчисления отдельных выплат, входящих в состав заработной платы, и тем самым – во взаимосвязи с соответствующими положениями коллективного договора и (или) локальных нормативных актов – позволяет без учета количества и качества затраченного

труда, а также иных объективных критериев уменьшать размер заработной платы работника, имеющего неснятое (непогашенное) дисциплинарное взыскание. В Постановлении Конституционный Суд Российской Федерации отмечает, что работодатель как сторона социального партнерства и как субъект локального нормотворчества, действуя в пределах своих полномочий, не вправе устанавливать такие правила оплаты труда, которые допускали бы произвольное лишение (уменьшение размера) заработной платы работника (включающей, кроме прочего, премиальные и иные стимулирующие выплаты, предусмотренные действующей у конкретного работодателя системой оплаты труда) в связи с совершением работником дисциплинарного проступка, игнорируя тем самым не только требование об обеспечении каждому работнику справедливой оплаты труда, но и принципы юридической, в том числе дисциплинарной, ответственности.

Следует отметить, что в 90% случаев, как и прежде предметом судебных разбирательств является досрочное назначение страховой пенсии.

Начиная с 2023 года на основании Федерального закона «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» в целях оптимизации структуры ПФР и ФСС, централизации установления социальных выплат, а также сокращения существующих издержек на базе указанных фондов создан Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации. С учетом изложенного в отчётном году ответчиком по делам, связанным с досрочным назначением страховой пенсии, выступал вышеуказанный созданный внебюджетный фонд.

По информации **Татарстанской республиканской организации Профсоюза**, в связи с установленным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 21.11.2023 № 819 н тождеством должности «инструктор по физической культуре» (в дошкольном образовательном учреждении) наименованию должности «воспитатель», ОСФР без дополнительных обращений пересматривает ранее поданные заявления о назначении досрочной пенсии в пользу заявителя с зачетом стажа работы «инструктором по физической культуре», если судом не принималось решение о не включении данного периода в специальный стаж. Работникам, которые работали в прежние годы «инструктором по физической культуре» дошкольной образовательной организации, и вообще не обращались с заявлением о назначении досрочной страховой пенсии в разные годы, профсоюзными юристами рекомендовано обращаться с заявлениями о назначении досрочной пенсии в ОСФР по Республике Татарстан.

Работники дошкольных образовательных организаций, в прежние годы обратившиеся в суды о включении периодов работы «инструктором по физической культуре» и проигравшие судебные процессы, будут вынуждены вновь обращаться в судебные инстанции о пересмотре дел по вновь открывшимся обстоятельствам.

По информации, представленной **Чувашской республиканской организацией Профсоюза**, участились случаи отказа во включении в специальный стаж работы отдельных периодов, по которым работодателями не проставлен код педагогической деятельности (работодателем подтверждена работа в обычных условиях). Даже при предоставлении работодателями соответствующих справок, уточняющих периоды работы, суды не принимают решения, откладывая рассмотрение дел.

Например, воспитателю дошкольной образовательной организации в г. Чебоксары в отчетном периоде оказана помощь в составлении иска по обжалованию ОСФР во включении ряда периодов работы в специальный стаж (решение Московского районного суда города Чебоксары Чувашской республики по делу № 2-5612/2023). Педагогическому работнику исключены периоды работы в дошкольной образовательной организации с ненормативным наименованием, учебных отпусков, курсов повышения квалификации, а также работы в должности воспитателя в детских садах в разные периоды из-за того, что работодателем представлены индивидуальные сведения без указания кода педагогической деятельности.

Несмотря на предоставление педагогическим работником суду справки о работе и получении заработной платы в спорные периоды, судебное заседание было отложено на два месяца с целью обращения педагогического работника к руководителям детских садов, получения соответствующих сведений и предоставления их в ОСФР.

Как следует из материалов, представленных **Межрегиональной организацией Санкт-Петербурга и Ленинградской области Профсоюза** педагогическому работнику не включены в педагогический стаж периоды нахождения в учебном отпуске, а также периоды работы в должности воспитателя в образовательных учреждениях дошкольного образования.

Как следует из отказа ОСФР причиной этому послужило не включение в списки образовательных учреждений дошкольного образования и отсутствие в выписке из индивидуального лицевого счета застрахованного лица кода льготы. По мнению педагогического работника, данные обстоятельства не должны были лишать ее права на досрочное пенсионное обеспечение.

Решением Выборгского районного суда Санкт-Петербурга от 17.04.2023 (дело № 2-3839/2023) исковые требования педагогического работника удовлетворены.

Внимания заслуживает решение Октябрьского районного суда **города Мурманска** от 23.05.2023 по делу № 2-1838/2023. ОСФР не зачел в стаж педагогического работника период работы в ЧОУ «Школа Пионер» и ННОУ «Частная школа № 1» поскольку в распоряжении ОСФР отсутствовали документы, подтверждающие вид деятельности учреждения. В судебном заседании представлено письмо Министерства образования и науки Мурманской области, согласно которому в книге учета 05-61 «Реестры лицензий на осуществление образовательной деятельности 2006, 2007» имеются сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности выданной Комитетом по образованию Мурманской области ЧОУ «Школа Пионер». Право на осуществление образовательной деятельности ННОУ «Частная школа № 1» подтверждено представленной копией лицензии, выданной Комитетом по образованию Мурманской области. Таким образом в судебном заседании был установлен вид деятельности ЧОУ «Школа Пионер» и ННОУ «Частная школа № 1». В результате суд обязал ОСФР включить в специальный стаж, дающий право на досрочное назначение пенсии, периоды работы педагогического работника в учреждениях.

**Сложилась положительная судебная практика по включению в льготный стаж периодов учебы в высших и средних специальных педагогических учебных заведениях** согласно пункту 2 Положения о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения, утвержденного Постановлением Совета Министров СССР «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства» от 17.12.1959 № 1397.

Как следует из содержания вышеуказанного положения в стаж работы учителей и других работников просвещения засчитывается время обучения в педагогических учебных заведениях и университетах, если ему непосредственно предшествовала и непосредственно за ним следовала педагогическая деятельность. Увеличилось число случаев обращения педагогических работников с жалобами на отказ ОСФР включать в льготный стаж периоды работы на педагогических должностях в бывших союзных республиках, а также периоды нерабочих (праздничных) дней, устанавливаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Как следует из содержания пояснительной записки **Крымской республиканской организации Профсоюза** в Республике Крым в целом сложилась положительная судебная практика по включению в льготный стаж периодов учебы в высших и средних специальных педагогических учебных заведениях на основании пункта 2 Положения о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения, утвержденного Постановлением Совета Министров СССР «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства» от 17.12.1959 №1397, согласно которому в стаж работы учителей и других работников просвещения засчитывается время обучения в педагогических учебных заведениях и университетах, если ему непосредственно предшествовала и непосредственно за ним следовала педагогическая деятельность.

Однако начиная с 2022 года в Республике Крым и других субъектах Российской Федерации начала формироваться и отрицательная судебная практика по данному вопросу.

Так, апелляционным определением Верховного Суда Республики Крым от 25.01.2022 по делу №33-1098/2022 (33-12148/2021) отменено решение Сакского районного суда Республики Крым от 23.09.2021 по делу №2-1588/2021 о включении в льготный стаж периода учебы со ссылкой на пункт 4 Положения о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения, утвержденного Постановлением Совета Министров СССР «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства» от 17.12.1959 №1397.

Верховный Суд Республики Крым при вынесении решения отметил, что 2/3 льготного стажа должны быть у педагогического работника по состоянию на 01.01.1992, в то время как в ранее принятых судебных постановлениях, в том числе в апелляционном определении Верховного Суда Республики Крым от 10.04.2019 по делу №33-3556/2019 указывалось, что 2/3 стажа должны быть на момент выхода педагогического работника на досрочную пенсию.

На вышеуказанное апелляционное определение была подана кассационная жалоба. При этом определением Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 16.06.2022 по делу №88-22316/2022 апелляционное определение Верховного Суда Республики Крым от 10.04.2019 по делу №33-3556/2019 оставлено без изменения.

На указанное определение подана кассационная жалоба в Верховный суд Российской Федерации. Верховный суд Российской Федерации отказал в рассмотрении данного дела.

**Смоленской областной организацией Профсоюза** представлены материалы, согласно которым педагогический работник обратилась в суд с иском к ОСФР о назначении досрочной страховой пенсии по старости лицу, осуществляющему педагогическую деятельность в учреждениях для детей.

В обоснование иска педагогическим работником указано, что решением ответчика ей отказано в назначении пенсии из-за отсутствия требуемого специального стажа. При этом ответчиком необоснованно не были включены в стаж периоды работы в должности учителя начальных классов средней школы города Тирасполя Республики Молдова. Решением суда исковые требования удовлетворены. Ответчик обжаловал указанное решение в Смоленский областной суд. В апелляционной жалобе ОСФР поставлен вопрос об отмене решения суда, поскольку в материалах дела не имеется сведений о наличии института досрочных пенсий для педагогических работников в Республике Молдова. Смоленский областной суд отметил, что пенсионное обеспечение граждан государств-участников Соглашения от 10 февраля 1995 года осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают, назначение, выплата и перерасчет пенсии истцу должны производиться по законодательству Российской Федерации. Решение суда оставлено без изменения.

Материалы примечательного судебного разбирательства по отстаиванию пенсионных прав педагогических работников представлены **Башкирской республиканской организацией Профсоюза**. По мнению специалистов ОСФР учитель, работающий исключительно с болеющими детьми на дому, не имеет права на досрочную пенсию. С таким выводом не согласились юристы профсоюзной организации. В суд было подготовлено соответствующее исковое заявление. Решением Караидельского межрайонного суда Республики Башкортостан (дело № 2-695/2023) **период работы учителем и дни республиканских праздников засчитаны в педагогический стаж**.

С участием **Краснодарской краевой организации Профсоюза**, а также работников прокуратуры, выступивших в защиту интересов педагогических работников, рассмотрено два трудовых спора, связанных с незаконным расторжением трудового договора в связи с истечением срока его действия.

Как следует из содержания судебных решений Краснодарского краевого суда (дела №№ 33–38682/23, 33-36715/2023), судом апелляционной



инстанции отменены решения районных судов, принятые не в пользу педагогических работников.

Следует обратить внимание, что при вынесении решений судом апелляционной инстанции принята во внимание правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации, изложенная в Постановлении от 15 июля 2022 года № 32-П «По делу о проверке конституционности частей первой и восьмой статьи 332 ТК РФ в связи с жалобой гражданина А.А. Подакова».

Несмотря на то, что, как следует из информации, представленной **Псковской областной организацией Профсоюза**, по ряду вопросов сформирована устойчивая положительная судебная практика и в льготный стаж включаются, например, дни командировок, в том числе не связанные с сопровождением детей; дни без указания кода особых условий труда (кода льготы) в индивидуальных сведениях персонифицированного учета; отпуска по беременности и родам (декретные отпуска); учебные отпуска (заочное обучение); курсы повышения квалификации; работа учителем с неполной учебной нагрузкой в сельской школе и прочее. Например, работа в таких должностях, как педагог-психолог, социальный педагог, лаборант, старший пионервожатый с одновременным ведением учебной нагрузки уже не всегда рассматривается в суде в пользу работника.

Актуальная судебная практика свидетельствует о том, что работник должен занимать должность «учитель». Тарификация и приказы о распределении учебной нагрузки не являются достаточными доказательствами – с работником должен быть оформлен трудовой договор по должности «учитель».

Другой пример, представленный **Владимирской областной организацией**, связан с исключением из специального стажа педагогического работника периода работы в должности старшей вожатой несмотря на то, что в указанный период она работала также учителем (решение Фрунзенского районного суда города Владимира по делу № **2-1459/2023**). Суд направил запрос администрации школы, в котором просил пояснить что входит в состав учебной нагрузки, включаются ли в нее часы за проверку тетрадей, классные часы, индивидуальное обучение на дому и прочее.

При участии правового инспектора труда подготовлен ответ на данный запрос от имени директора школы, в котором разъяснено, что помимо нормируемой части педагогической работы, в должностные обязанности учителя входит другая (ненормируемая) часть педагогической работы, которая не конкретизирована по количеству часов, что к ненормируемой

части работы относится, в том числе, проверка тетрадей и классное руководство, которые выполняются с согласия учителя и за дополнительную оплату. Данный ответ, в числе прочих аргументов, позволил выиграть судебное разбирательство.

С учетом достаточно большого количества судебных разбирательств, связанных с так называемым «доведением до МРОТ», следует отметить, что квалификационной характеристикой должности учителя не предусматривается включение в прямые должностные обязанности учителей выполнение функций, связанных с осуществлением классного руководства, проверкой письменных работ, заведованием учебными кабинетами, осуществлением внеурочной деятельности.

Согласно пункту 2.3 приложения к приказу Минобрнауки России от 11.05.2016 № 536 (зарегистрировано Минюстом России 01.06.2016, регистрационный № 42388) перечисленные виды работ для учителя являются дополнительной работой и могут выполняться только с его письменного согласия и за дополнительную оплату.

Выполнение учителем объема учебной нагрузки, превышающего норму часов педагогической работы, установленную за ставку заработной платы, соответствующую 18 часам в неделю, согласно пункту 2.8.1 приложения 1 к приказу Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601, принятому в соответствии с частью третьей статьи 333 Трудового кодекса Российской Федерации, также не является его обязанностью, но может выполняться им с письменного согласия с соответствующей оплатой. Таким образом, и та, и другая работа связана с превышением норм труда и трудовых обязанностей, в связи с чем оплата такой работы не должна учитываться в заработной плате, которая не может быть меньше минимального размера оплаты труда, устанавливаемого федеральным законом, а должна начисляться и выплачиваться сверх МРОТ.

Также на протяжении всего отчетного периода **профсоюзными организациями велась работа по взысканию недоначисленной и невыплаченной заработной платы.**

В большинстве районов **Забайкальского края** начисление стимулирующих выплат педагогическим работникам (надбавка за квалификационную категорию, почетное звание, стаж работы) производилась из расчета ставки (18 часов), а не на фактическую нагрузку.

В связи с этим в 2023 году в Забайкальскую краевую организацию Профсоюза обращались учителя Тунгокоченского, Агинского, Шилкинского, Борзинского, Оловянинского, Читинского, Александрово-Заводского,

Улётовского районов с просьбой оказать юридическую помощь в составлении иска по взысканию задолженности работодателя.

Так в феврале 2023 года состоялось заседание Тунгокоченского районного суда, предметом разбирательства которого была недоначисленная и невыплаченная заработная плата в части стимулирующих выплат учителя.

Судом были удовлетворены исковые требования, в пользу учителя взыскана недоначисленная заработная плата и суммы за период отпуска. Судом также установлено впредь начисление данных надбавок с учетом фактической педагогической нагрузки.

**Стоит отметить возросшее число упоминаний организациями Профсоюза о нарушениях прав профсоюзных организаций на получение от работодателя помещения в безвозмездное пользование.**

Так, например, в отчетном периоде по иску к Первичной профсоюзной организации работников Тульского государственного университета Общероссийского Профсоюза образования было назначено административное наказание в виде предупреждения (решение Арбитражного суда Тульской области по делу № А68-4075/2023).

Из материалов дела следует, что Прокуратурой Советского района г. Тулы проведена проверка соблюдения требований законодательства при использовании объектов нежилого фонда, находящихся в федеральной собственности со стороны Первичной профсоюзной организации работников ТулГУ. Как следует из материалов, договор безвозмездного пользования, заключенный между организацией и ФГБОУ ВО «ТулГУ», отсутствует, кроме того, отсутствует согласие собственника федерального имущества (Минобрнауки Российской Федерации) на безвозмездную передачу федерального недвижимого имущества в адрес указанного юридического лица.

**Несмотря на неоднозначную судебную практику обращаем внимание, что обязанность предоставить помещение в безвозмездное пользование профсоюзной организации закреплена не за собственником помещения, а за работодателем.** При этом, в случае необходимости получения согласия на предоставление помещения в безвозмездное пользование профсоюзной организации, работодатель, вступив в переговоры с профсоюзной организацией, не лишен возможности вместе с тем согласовывать с собственником имущества получение необходимого согласия. Это следует из содержания статьи 377 ТК РФ, согласно которой работодатель обязан безвозмездно предоставить выборным органам первичных профсоюзных организаций, объединяющих его работников, помещение для проведения заседаний, хранения документации, а также

предоставить возможность размещения информации в доступном для всех работников месте (местах).

При этом законодательством не установлено как именно работодателем должно быть предоставлено имущество выборному органу первичной профсоюзной организации. Учитывая то, что в соответствии со статьей 606 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование, договор аренды не должен использоваться для оформления передачи имущества профсоюзной организации, так как при его заключении передача имущества осуществляется не безвозмездно.

Вместе с тем передача имущества профсоюзной организации может осуществляться на праве безвозмездного пользования. Так, в соответствии со статьей 689 ГК РФ, по договору безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором.

**Как следует из пояснительных записок, представленных региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза, особо актуальной остается проблема взаимоотношений между участниками образовательного процесса.**

Как следует из судебного акта (решение Новодвинского городского суда **Архангельской области** по делу № 2-880/2023), прокурором в обосновании требований указано, что между несовершеннолетним и учителем-логопедом произошел конфликт, в результате которого имел место факт применения физической силы к обучающемуся.

Решением суда искивые требования прокурора удовлетворены, с общеобразовательной организации взыскана компенсация морального вреда в размере 1 000 руб.

С учетом ежегодного упоминания региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза о возникающих конфликтах между участниками образовательных отношений, следует отметить, что в целях создания оптимальных условий для урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений, в том числе по вопросам нарушения ими локальных нормативных актов, устанавливающих требования к обучающимся, объем, содержание и планируемые результаты

образования, формы, периодичность и порядок проведения промежуточной аттестации, нормы профессиональной этики педагогических работников и прочее, Минпросвещения России и Общероссийский Профсоюз образования в 2019 году совместно подготовили Примерное положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

В рамках развития применения указанного примирительного института – комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в проекте Отраслевого соглашения по образовательным организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, на 2024-2026 годы, сторонами Отраслевого соглашения закреплена норма, согласно которой в целях реализации права педагогических работников на обращение в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, а также на защиту профессиональной чести и достоинства, на справедливое и объективное расследование нарушения норм профессиональной этики педагогическим работникам следует руководствоваться Примерным положением о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (письмо Минпросвещения России № ВБ-107/08, Общероссийского Профсоюза образования № ВБ-107/08/634 от 19.11.2019 «О примерном положении о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений»).

Стоит отметить, что региональные (межрегиональные) организации Профсоюза **представили судебные решения, из содержания которых следует, что судебные разбирательства в отчетном году в ряде случаев были инициированы органами прокуратуры.**

Как сообщает **Ивановская областная организация Профсоюза**, прокуратурой было инициировано дело о коррупции в связи с тем, что в детском учреждении работали дворником муж заведующей и психологом её дочь. Истцом в данном деле выступала в первой инстанции районная прокуратура, а в апелляционной инстанции – областная прокуратура. Ответчиком была районная администрация. Заключение и участие областной организации в судебных заседаниях оказались решающими и в иске суд прокуратуре отказал.

По информации **Красноярской краевой организации Профсоюза** Енисейская районная организация Профсоюза на протяжении нескольких лет осуществляет судебную защиту социально-трудовых прав членов Профсоюза в тесном взаимодействии с прокуратурой района.

Так, в отчётном году к председателю районной организации Профсоюза, внештатному правовому инспектору труда, обратились 10

человек, работающих сторожами в образовательных организациях, которым в 2022-2023 годах не производилась оплата за работу в ночное время. Документы были переданы в районную прокуратуру, прокурор в интересах работников подал исковые заявления в суд. По решениям судов работникам были произведены выплаты на общую сумму 216 066 рублей.

Балахтинская районная организация Профсоюза стала инициатором подготовки исковых заявлений работников из числа вспомогательного персонала в связи с недоначислением заработной платы в части компенсационных и стимулирующих выплат за отработанное сверхурочное время. Материалы были собраны и переданы в прокуратуру района; в настоящее время иски находятся на рассмотрении Балахтинского районного суда.

В 2023 году в **Новосибирскую областную организацию Профсоюза** обратилась за помощью супруга директора образовательной организации, который следуя из администрации Искитимского района, погиб в дорожно-транспортном происшествии при выполнении своих трудовых обязанностей.

Государственной инспекцией труда отказали главе Искитимского района Новосибирской области, направившего извещение, в расследовании несчастного случая, так как транспортное средство, на котором директор возвращался домой из администрации Искитимского района, не являлось общественным, служебным, либо личным автомобилем. В связи с данными обстоятельствами супруге, как законному представителю погибшего, была оказана помощь в подготовке письма в ГИТ с требованием провести расследовании несчастного случая. В связи с повторным отказом в расследовании несчастного случая, было подготовлено письмо в прокуратуру Новосибирской области о восстановлении нарушенных трудовых прав и законных интересов. В ходе проверки проведенной прокуратурой области доводы жалобы нашли свое подтверждение и в связи с выявленными нарушениями исполняющему обязанности руководителя инспекции было вынесено представление.

По результатам расследования, смертельный случай директора образовательной организации связали с производством. Фонд социального страхования признал случай страховым. Супруга погибшего получила положенную единовременную выплату и ежемесячные выплаты на несовершеннолетних детей.

Первичная профсоюзная организация в **Липецкой области** совместно с работниками дошкольной образовательной организации обращалась в прокуратуру, трудовую инспекцию, в приемную Президента Российской Федерации и в суд о незаконном снятии 70% стимулирующих выплат с

педагогических работников. Решения суда и прокуратуры были удовлетворены, стимулирующие выплаты 14 работникам возвращены в общей сумме 500 тысяч рублей.

В рамках помощи руководителям образовательных организаций **Астраханской области** в отчетном периоде были рассмотрены обращения руководителей образовательных организаций при взыскании морального вреда и материального ущерба в судебном порядке с образовательной организации. В частности, родители, действующие в интересах несовершеннолетних детей, обратились в суд с иском к общеобразовательным организациям о взыскании морального вреда и материального ущерба.

На исковые заявления правовой службой были подготовлены письменные возражения. По результатам рассмотрения дела суды снижали запрашиваемую сумму ущерба и морального вреда с 2 миллионов рублей до 100 тысяч рублей.

**Как следует из пояснительных записок, представленных региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза, общее число судебных разбирательств в 2023 году по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 22%, что связано, в том числе, с установленной отсрочкой назначения страховой пенсии по старости. Вместе с тем, следует отметить увеличение количества дел, предметом которых является привлечение педагогических работников к дисциплинарной ответственности и административное взыскание в связи с конфликтами между участниками образовательного процесса, в ходе которого педагогические работники не редко являются обвиняемой стороной.**

Стоит обратить внимание также на участвовавшие случаи получения организациями Профсоюза запросов о предоставлении документов и информации, поступающих от правоохранительных и иных надзорных органов, а также возросшее число судебных заседаний с участием органов прокуратуры.

При этом несмотря на то, что в ряде случаев органы прокуратуры и профсоюзные организации являются представителями одной стороны – педагогического работника, стоит относиться к работе по взаимодействию с правоохранительными органами с достаточной внимательностью и осмотрительностью. Это связано с тем, что зачастую профсоюзные организации вынуждены доказывать в суде точку зрения, отличающуюся от позиции органов прокуратуры, а как показывает практика, в большинстве случаев суд выносит решения в пользу правоохранительных органов.

**В целом анализ пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза свидетельствует о том, что помощь правовых служб организаций Профсоюза в разрешении в судебном порядке спорных вопросов является незаменимым инструментом правовой защиты членов Профсоюза, а также эффективным мотивационным инструментом для привлечения членов Профсоюза.**

#### **8. Участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления**

Одним из важнейших направлений в деятельности региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, в том числе правовой инспекции труда Профсоюза, является участие в нормотворческой деятельности.

В 2023 году организациями Профсоюза вносились предложения и замечания к проектам законов и иным нормативным правовым актам органов государственной власти, велась подготовка экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов, аналитических материалов по вопросам применения законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников образовательных организаций, в том числе по вопросам совершенствования системы оплаты труда работников образовательных организаций, увеличения базовых окладов, доведения размера оплаты труда педагогических работников до средней заработной платы по экономике соответствующего региона.

Работа по вопросам нормативно-правового обеспечения в сфере образования и науки при государственных органах власти субъектов Российской Федерации велась представителями региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в экспертных комиссиях, комитетах, рабочих группах.

За отчётный период было осуществлено **2 644 правовых экспертиз проектов законов и иных нормативных правовых актов**, регулирующих различные вопросы в сфере образования (2 895 проектов законов и иных нормативных правовых актов в 2022 году).





Большинство предложений и замечаний, вносимых организациями Профсоюза в проекты нормативных правовых актов, традиционно касались вопросов оплаты труда и социальной поддержки педагогических работников.

Как сообщает **Краснодарская краевая организация Профсоюза** на региональном уровне принято Постановление Губернатора Краснодарского края от 06.09.2023 № 684 «Об общих требованиях к положениям об установлении отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений Краснодарского края». В разработке указанного Постановления принимали активное участие отраслевое министерство и комитет краевой организации Профсоюза, в результате чего учтены совместные предложения по таким вопросам как: установление увеличенного на 35% по сравнению с предусмотренными нормами законодательства размера оплаты труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; определение порядка выплаты заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, в результате которого установлено, что из фонда оплаты труда учреждения устанавливается новый вид выплаты – доплата до МРОТ в случае, когда размер месячной заработной платы работника учреждения, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), составил меньше МРОТ, установленного на федеральном уровне.

При этом, если работник не полностью отработал норму рабочего времени за соответствующий календарный месяц года, то доплата производится пропорционально отработанному времени.

Работа по увеличению окладной части заработной платы педагогов является приоритетной для **Челябинской областной организации Профсоюза**. В течение года областная организация неоднократно поднимала вопрос об увеличении окладной части заработной платы работников отрасли.

Начиная с 01.01.2024 оклады работников государственных организаций увеличены на 12%. Также на 12% увеличиваются оклады для работников муниципальных организаций. Данная тема находится у обкома на постоянном контроле. Размеры должностных окладов (ставок заработной платы) учителей и воспитателей за период с 01 сентября 2022 по 01 сентября 2023 года выросли в среднем на 12%. По состоянию на 01 сентября 2023 года средний размер должностных окладов (ставок заработной платы) учителей в регионе составил 13 000,00 рублей, воспитателей – 11 800,00 рублей.

Анализ показывает, что активная деятельность Профсоюза и конструктивный диалог с органами власти приводят к положительным результатам.

За период январь-сентябрь отчетного периода **Кировской областной организацией Профсоюза** с органами исполнительной власти Кировской области велась работа по индексации заработной платы работникам образовательных организаций Кировской области.

С 01.01.2023 проиндексированы оклады педагогических работников всех типов образовательных организаций на 11%, административного, вспомогательного и прочего персонала на 5,5%. В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 31.08.2023 № 458-П «О порядке индексации с 01.09.2023 заработной платы областных учреждений и внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 26.01.2023 № 26-П «О порядке индексации заработной платы работников областных государственных учреждений в 2023 году» с 01.09.2023 были проиндексированы: фонды оплаты труда преподавателей и мастеров производственного обучения областных государственных профессиональных образовательных организаций за январь – декабрь 2023 года на 4,1%; фонды оплаты труда педагогических работников областных государственных организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, за январь – декабрь 2023 года на 6,7%; фонды оплаты труда педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, за январь – декабрь 2023 года на 3,8%; фонды оплаты труда работников областных государственных и муниципальных учреждений (за исключением «указных» категорий работников), за сентябрь – декабрь 2023 года на 5%.

В результате принятия дополнений, внесённых правовой службой **Саратовской городской организации Профсоюза** к двум проектам муниципальных нормативных правовых актов (Решение Саратовской городской Думы от 22.12.2023 № 45-449 «О внесении изменений в решение Саратовской городской Думы от 16.07.2008 № 30-313 «О введении новой

системы оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования» и Решение Саратовской городской Думы от 22.12.2023 № 45-450 «О внесении изменений в решение Саратовской городской Думы от 30.10.2008 № 32-354 «О новой системе оплаты труда и стимулирования работников муниципальных образовательных учреждений, за исключением педагогических работников, непосредственно осуществляющих учебный процесс, и руководящих работников образовательных учреждений, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальном образовании «Город Саратов»», с 1 октября 2023 года были установлены ежемесячные выплаты молодым специалистам, заключившим трудовой договор до даты выдачи документа об образовании и о квалификации, до 80% среднемесячной начисленной заработной платы наёмных работников в организациях в расчёте на норму часов педагогической работы за ставку заработной платы.

**Под постоянным контролем региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза находятся вопросы реализации майского Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения заработной платы педагогам.**

**Ставропольской краевой организацией Профсоюза** продолжена системная, последовательная работа с органами власти по вопросу повышения в структуре заработной платы постоянной части.

Необходимость таких действий озвучивается председателем краевой организации Профсоюза в рамках всех совместных мероприятий, проводимых с министерством образования Ставропольского края и другими государственными органами, организациями.

Благодаря активной позиции Профсоюза согласованы изменения в Положение об оплате труда работников государственных казенных учреждений, подведомственных министерству образования Ставропольского края и в Примерное положение об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных министерству образования Ставропольского края в части: увеличения ставок заработной платы педагогических работников на 5% с 01.09.2023 (приказ Минобробразования Ставропольского края от 01.09.2023 № 1569-пр); индексации окладов (должностных окладов) работников, не поименованных в Указах Президента Российской Федерации на 4% с 01.10.2023 (приказ Минобробразования Ставропольского края от 27.10.2023 № 1867-пр).

В ходе публичных слушаний по проекту закона **Ярославской области** «О проекте областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» областная организация Профсоюза выступила с инициативой о необходимости проведения индексации заработной платы тех категорий работников отрасли «Образование», которые не перечислены в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и не получают зарплату в размере МРОТ.

Данное предложение получило поддержку Губернатора региона и было внесено в проект бюджета и одобрено Ярославской областной Думой.

Следует отметить, что внесение соответствующих предложений в нормативные правовые акты, их принятие и, соответственно, распространение на педагогических работников было бы невозможно без последовательной деятельности профсоюзных организаций при взаимодействии с органами власти.

С целью повышению уровня заработной платы работников образования **Иркутской области** областная организация принимала участие в деятельности Трёхсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений; осуществляла взаимодействие с Законодательным Собранием Иркутской области, министерством образования Иркутской области, Ассоциацией муниципальных образований, с органами местного самоуправления по вопросам индексации заработной платы, повышения её размеров, финансового обеспечения образовательной деятельности. В результате обсуждений с профсоюзами ситуации, связанной с оплатой труда работников образования, в том числе педагогических работников, на которых распространяются «майские» Указы Президента Российской Федерации на Трёхсторонней комиссии, рабочих группах министерства труда и занятости Иркутской области, в Законодательном Собрании Иркутской области, Правительством Иркутской области было принято решение об индексации размеров ставок (окладов) работников областных государственных учреждений с 1 января 2023 года на 6,3%. В июле 2023 года – об увеличении размеров ставок (окладов) на 30% в целях поэтапного приближения к размеру минимального размера оплаты труда.

**С учётом изложенного стоит отметить не только деятельность профсоюзных организаций по внесению соответствующих предложений с целью улучшения прав и гарантий педагогических работников, но и их последовательное и планомерное взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, благодаря которому данные предложения удается впоследствии принять.**

Как следует из содержания пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза большой объём экспертных оценок в 2023 году традиционно получили нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в области оплаты труда и социальной поддержки педагогических работников.

Особо актуальной для многих регионов является проблема включения в состав заработной платы (части зарплаты) работника компенсационных выплат, в результате которого оплата труда педагогических работников по сути осуществляется в размере ниже минимального размера оплаты труда.

#### **9. Экспертиза актов социального партнерства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права**

В отчётном 2023 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза продолжена эффективная работа по проведению экспертиз коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов. Как правило экспертиза документов осуществляется в ходе проведения комплексных и тематических проверок работодателей, а также при подготовке ответов на жалобы и другие обращения членов Профсоюза.

Правовая помощь оказывается, как при разработке новых документов социального партнёрства в сфере труда разного уровня, так и при продлении, внесении изменений в уже утвержденные документы в связи с меняющимся трудовым законодательством.

В 2023 году проведена экспертиза **60 432 актов социального партнёрства, содержащих нормы трудового права** (в 2022 году – 63 678).



Незначительное уменьшение данного показателя свидетельствует об устойчивом высоком уровне подготовки региональных

**(межрегиональных) организаций Профсоюза в части проведения экспертизы уже действующих актов социального партнёрства, а также об активном внедрении и распространении уже разработанных региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза макетов коллективных договоров и соглашений.**

По-прежнему одним из наиболее эффективных методов работы по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза остаётся укрепление и развитие социального партнёрства на всех уровнях путем заключения и исполнения регионального и территориальных соглашений, коллективных договоров, ведения конструктивного диалога с социальными партнёрами. Это отражается, прежде всего, в работе над сохранением достигнутых ранее льгот и гарантий работникам сферы образования, в работе по разработке новых отраслевых соглашений, а также в сотрудничестве в рамках социального диалога при проведении ведомственного контроля по соблюдению трудового законодательства.

В большинстве регионов в 2023 года были заключены, продлены или внесены изменения в региональные отраслевые соглашения в связи с изменениями трудового законодательства, договоренностями о расширении социальных льгот и гарантий для педагогических работников.

В 2023 году подписано новое региональное Соглашение между Министерством образования и науки Республики Татарстан и **Татарстанской республиканской организацией Профсоюза** на предстоящие три года. Новеллами регионального Соглашения стали нормы об обязательствах сторон о доведении показателей заработной платы педагогических работников общеобразовательных, дошкольных, профессиональных, образовательных организаций дополнительного образования детей до целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 путем ухода от сложившейся практики доведения целевых показателей путем производства единовременных выплат; доведения доли тарифной части оплаты труда в структуре заработной платы работников образования до уровня не ниже 70 процентов.

В 2023 году по инициативе профсоюзной стороны было заключено Соглашение работников организаций отрасли «Образование» **Тамбовской области** на 2023- 2025 годы, в котором стороны социального партнёрства договорились о сохранении действия результатов аттестации, а также соответствующих выплат за пределами срока действия установленной квалификационной категории педагогическим работникам в случаях

временной нетрудоспособности, отпуска по уходу за ребенком, прохождения военной службы и другое.

Многими региональными (межрегиональными) организациями профсоюза внесены изменения в региональные отраслевые соглашения в целях приведения их в соответствие с вступившим в силу с 01.09.2023 Приказом Минпросвещения России от 24.03.2023 № 196 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность».

В отчётном году заключено Отраслевое региональное Соглашение, регулирующее социально-трудовые отношения в системе образования в **Московской области**, на 2023 – 2025 годы. В данном Соглашении предусмотрены более льготные условия по сравнению с нормами, содержащимися в трудовом законодательстве и иных нормативных правовых актах, содержащих нормы трудового права.

Так в Соглашении предусмотрена норма о сохранении средней заработной платы на период привлечения педагогических работников к подготовке и проведению в Московской области государственной итоговой аттестации обучающихся.

Кроме того, Соглашение содержит льготные условия при проведении аттестации педагогических работников и руководителей государственных образовательных организаций: это прохождение аттестации для определенной категории работников без участия экспертов; это учет квалификационных категорий, присвоенных педагогическим работникам, при выполнении педагогической работы на различных должностях, по которым совпадают должностные обязанности, профили работы; это обязательство работодателя полностью оплачивать курсы повышения квалификации работников в объеме, соответствующем установленным требованиям для прохождения аттестации на соответствие занимаемой должности. В случае, когда данная норма не соблюдена, то работник имеет право на перенос срока аттестации.

В **Кировской области** региональное соглашение дополнено подразделом, включающим дополнительные гарантии для молодых работников (например, запрет испытания при приеме на работу, запрет аттестации на соответствие занимаемой должности в течение в первых двух лет после трудоустройства, декларировано создание условия для профессиональной адаптации, включая развитие института наставничества, сохранение средней заработной платы для молодых педагогов во время участия их в мероприятиях Совета молодых педагогов Кировской области и

клуба «Наставник», предусмотрены дополнительные выплаты в первые три года работы от 35 % в первый год, до 20 % в третий год).

Один из пунктов соглашения, регулирующий работу в рамках совмещения и совместительства дополнен абзацем, в котором министерство образования подтверждает, что ведение преподавательской работы лицами, в рамках совмещения должностей, свидетельствует о работе их в должности, по которой осуществляется педагогическая деятельность. Указанная редакция важна для продолжающихся споров с Социальным Фондом России по вопросам досрочного пенсионного обеспечения, в которых пенсионный орган продолжает отстаивать позицию, что работа в рамках совмещения не может включаться в стаж для досрочного пенсионного обеспечения.

Важным итогом правовой работы **Владимирской областной организации** стало заключение нового отраслевого регионального соглашения на 2023-2026 годы. В новом соглашении существенно дополнен пункт соглашения, касающийся учета присвоенных квалификационных категорий при работе на разных должностях, по которым совпадают должностные обязанности и(или) профили работы. Внесенные изменения коснулись в первую очередь педагогов дополнительного образования, социальных педагогов, преподавателей СПО, мастеров производственного обучения, учителей-дефектологов и учителей, выполняющих учебную (преподавательскую) работу по адаптированным образовательным программам.

В сентябре 2023 года в связи с введением с 01.09.2023 в образовательных организациях должности «советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями» с целью предоставления дополнительных гарантий в вопросах оплаты труда работникам, назначенным на указанную должность, по инициативе Владимирской областной организации в региональное отраслевое соглашение были внесены изменения в части дополнения пункта соглашения, касающегося учета присвоенных квалификационных категорий при работе на разных должностях, должностью советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями.

Ежегодно штатными и внештатными правовыми инспекторами труда Профсоюза оказывается правовая помощь в разработке коллективных договоров, соглашений. В 2023 году помощь оказана при разработке **17 574 коллективных договоров** (в 2022 году – 18 254), **2 161 соглашения** (в 2022 году - 2080) и **40 549 локальных нормативных актов** (в 2022 году – 43 234).



Правовая экспертиза коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов производится чаще всего в ходе проверок соблюдения трудового законодательства, при работе с проектами коллективных договоров, а также при подготовке ответов на обращения членов Профсоюза.

Главная цель работы - исключить из соглашений, коллективных договоров и локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, условия, противоречащие законодательству и ухудшающие положение работников. В связи с изменениями трудового законодательства и законодательства в сфере образования организациями Профсоюза при проведении правовой экспертизы соглашений, коллективных договоров и локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, **особое внимание в 2023 году** уделялось соответствию формулировок документов следующим нормативным правовым актам:

1) Приказ Минпросвещения России от 21.07.2022 № 582 «Об утверждении перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ»;

2) Приказ Минпросвещения России от 27.07.2022 № 623 «Об утверждении Порядка признания лиц, переведенных на должности тренера-преподавателя, старшего тренера-преподавателя и имеющих квалификационные категории тренеров, лицами, имеющими квалификационные категории педагогических работников»;

3) Постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2022 № 225 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;

4) Приказы Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 21.11.2023 № 819н «Об установлении тождества наименования должности «инструктор по физической культуре» (в дошкольном образовательном учреждении) наименованию должности «воспитатель», и № 818н от 21.11.2023 «Об установлении тождества наименования должности «советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями» наименованию должности «заместитель директора (начальника, заведующего), деятельность которого связана с образовательным (воспитательным) процессом»;

5) Приказ Минпросвещения России от 24.03.2023 № 196 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность».

В рамках реализации прав Профсоюза, закрепленных действующим законодательством, продолжилась работа районными, городскими организациями Профсоюза по проведению экспертизы актов, содержащих нормы трудового права, принимаемых на муниципальном уровне, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Коллективные договоры проходят через двойную систему экспертизы, которую проводят районные (городские) территориальные организации и областные организации Профсоюза.

Ежегодно штатными и внештатными правовыми инспекторами труда оказывается правовая помощь в разработке коллективных договоров, соглашений.

Экспертиза документов осуществлялась, как в ходе проведения проверок работодателей (комплексных, тематических), так и при подготовке ответов на обращения членов Профсоюза и по запросам руководителей образовательных и профсоюзных организаций.

Благодаря деятельности организаций Профсоюза в коллективных договорах и соглашениях, заключенных в 2023 году, устанавливались льготы, преимущества для работников и условия труда более благоприятные по сравнению с установленными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а также дополнительные меры социальной поддержки, льготы и гарантии педагогическим работникам. Одним из эффективных методов работы и взаимопомощи социальным партнёрам является подготовка различных методических материалов, касающихся социально-договорных отношений.

Необходимость проведения экспертиз коллективных договоров связана с увеличением количества коллективных договоров, у которых срок действия истек в 2023 году и изменениями, вносимыми в локальные акты, регулирующие вопросы оплаты труда.

Так, в течение 2023 года **Иркутской областной организацией Профсоюза** проведена экспертиза 153 коллективных договоров, заключенных в образовательных организациях Иркутской области, 11 соглашений, действующих на территории муниципальных образований Иркутской области, 68 локальных нормативных актов. В рамках проведения экспертизы коллективных договоров и соглашений особое внимание обращено на сохранение установленных льгот и гарантий работникам, а также на соответствие вносимых сторонами изменений действующему трудовому законодательству. Например, обращалось внимание на недопустимость условия о том, что при установлении педагогическим работникам, для которых данное учреждение является местом основной

работы, учебной нагрузки на новый учебный год «как правило» сохраняется ее объем и преемственность преподавания предметов в классах (группах), так как пункт 2.3 Приложения 2 к Приказу Минобрнауки России № 1601 года не содержит подобной формулировки.

Также обращено внимание сторон коллективно-договорного регулирования на следующее: в соответствии со статьей 236 ТК РФ сроков выплаты заработной платы (иных выплат) составляет 1/150 ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации; режим рабочего времени сменных работников регулируется в частности графиками сменности, но не графиками работы; необходимо использовать конкретно определенные наименования сторон коллективного договора и прочее.

**В Пермской области** в 2023 году в рамках социального партнерства проводилась коллективно-договорная работа по таким направлениям как:

- профсоюзный аудит коллективных договоров, дополнительных соглашений к коллективным договорам;
- помощь в оформлении и экспертиза соглашений о взаимодействии между территориальными организациями, входящими в состав Пермской краевой организации Профсоюза, заключаемых с управлениями образования муниципального уровня.

Как правило, коллективные договоры и соглашения муниципального уровня, представляемые на юридическую профсоюзную экспертизу, оформлены в едином стиле, по единой структуре, на основании макета разработанного Общероссийским профсоюзом образования, с учетом особенностей краевого уровня: законов, нормативных правовых актов Пермского края.

**Исходя из анализа пояснительных записок к отчётам о правозащитной работе можно отметить значимость договоренностей между социальными партнёрами в части уведомительной регистрации коллективных договоров.**

**Представители региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в отчётном периоде продолжали активно участвовать в ведении коллективных переговоров, подготовке проектов соглашений и их заключении, внесении изменений, а также в осуществлении текущего контроля за выполнением обязательств отраслевых соглашений, коллективных договоров, а также способствовали повышению эффективности заключаемых отраслевых соглашений на региональном уровне и коллективных договоров в организациях.**

**Большинство региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в своих пояснительных записках к отчётам о правозащитной**

работе в 2023 году отмечают, что именно в результате работы, проведенной совместно с социальными партнёрами, способствовали:

- сохранению и повышению уровня трудовых и социальных прав и гарантий, предусмотренный законодательством, соглашениями, коллективными договорами, локальными нормативным актами;
- своевременным выплатам работникам в части оплаты труда, отпускных и других выплат, в том числе, стимулирующих выплат за период нерабочих оплачиваемых дней;
- недопущению вывода работников на простой, неполное рабочее время, снижения учебной (педагогической) нагрузки, отмены совмещения и совместительства;
- изменению сроков предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска работникам, принимающим участие в государственной итоговой аттестации обучающихся, производившемуся только с их согласия.

Организациями Профсоюза (на всех уровнях профсоюзной структуры) активно организуются обучения профактива и работодателей по вопросам труда, регулированию социально-трудовых отношений и разрешению трудовых споров.

Региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза совместно с социальными партнерами проводится аналитика коллективно-договорной деятельности в образовательных организациях, согласовываются спорные вопросы правоприменительной практики, разрабатываются совместные рекомендации в помощь профсоюзным организациям и работодателям. Взаимные консультации с социальными партнерами по наиболее актуальным вопросам, оказание практической помощи организациям в заключении коллективных договоров, участие в проведении коллективных переговоров, проведение экспертиз актов социального партнерства, разработка макетов коллективных договоров, соглашений, локальных нормативных актов улучшает социально-трудовые права работников, восполняет пробелы действующего законодательства, а также способствует предотвращению многих негативных ситуаций, возникающих по вопросам правоприменения.

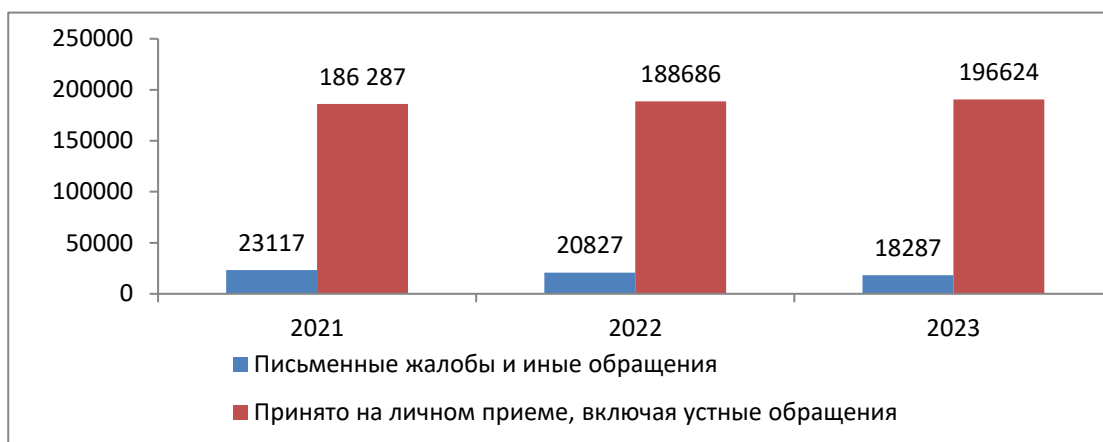
Как показывает практика, процедура учёта мнения (согласования) профсоюзной организации при принятии локальных нормативных правовых актов, регулирующих социально-трудовые отношения в образовательных учреждениях, позволяет повысить уровень доверия среди работников к принятым руководителями решениям, уменьшить

**риск возникновения напряженности и ухудшения морально-психологического климата в трудовых коллективах.**

#### **10. Рассмотрение жалоб и других обращений членов Профсоюза**

В целях обеспечения реализации права граждан на обращения в течение 2023 года организациями Профсоюза было рассмотрено 18 287 (в 2022 году – 20 827) письменных жалоб и иных обращений граждан.

На личном приёме было принято, включая устные обращения 196 624 членов Профсоюза (в 2022 году – 188 686).



Проведенный анализ пояснительных записок, приложенных к отчётам о правозащитной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза за 2023 год, позволяет констатировать, что вопросы, по которым поступают обращения, в подавляющем большинстве, остаются типичными (например, вопросы заработной платы; комплектования и распределения учебной нагрузки; по условиям заключения трудовых договоров; продление коллективного договора и внесение дополнений в него; выплат компенсаций за коммунальные услуги; рабочего времени; предоставление мер социальной поддержки; расписание уроков; получения статуса «Ветерана труда»; педагогического стажа и назначения досрочной страховой пенсии по старости; предоставление гарантий при увольнении по сокращению, аттестации педагогических работников, начисления заработной платы (стимулирующей части и доведения заработной платы до МРОТ), обязательных выплат по повышающим коэффициентам за проверку письменных работ, выплат организаторами ОГЭ и ЕГЭ, оплаты сверхурочной работы, совместительства, компенсационных выплат и отпуска за работу в специальных группах для детей с ОВЗ и прочее).

Также региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают поступившие в 2023 году обращения по вопросам досудебного урегулирования споров в образовательных организациях, составления приказов по специальной оценке условий труда на работников, по вопросам применения дисциплинарных взысканий, обработки (сбору, хранению, использованию, распространению и пр.) персональных данных, защиты чести и достоинства педагогических работников, по алиментным обязательствам, по оплате за прохождение первичного медицинского осмотра при поступлении на работу и другие. Все организации Профсоюза продолжают активную работу по рассмотрению жалоб и других обращений членов Профсоюза, в большинстве случаев применяя цифровой формат оказания помощи (телефонная связь, мессенджеры WhatsApp, ВКонтакте, сайты профсоюзных организаций), с чем **связанно общее уменьшение количества** поступающих письменных жалоб и иных обращений и возросшим показателем принятых на устном приеме (преимущественно посредством телефонной связи) граждан.

**Костромская областная организация Профсоюза** отмечает поступившее коллективное обращение от нескольких председателей первичных профсоюзных организаций по вопросу отказа бухгалтерий образовательных организаций оплачивать медицинские осмотры при поступлении на работу тем работникам, которые уволились для перерасчета пенсии. По инициативе председателя Галичской районной организации Профсоюза прошло заседание трехсторонней комиссии, где были рассмотрены обращения председателей первичных профсоюзных организаций. Вопрос решен положительно. Были произведены соответствующие выплаты на сумму 17038 руб.

**Новосибирской областной организацией Профсоюза** в целях обеспечения реализации права граждан на обращения в течение 2023 года было рассмотрено 83 письменных жалобы и иных обращений граждан.

Так, в Новосибирской областной организацией Профсоюза были рассмотрены письменные обращения по вопросам поручения работнику работы, которая не предусмотрена трудовым договором, в том числе выполнение обязанностей временно отсутствующего работника, отзыва работника из отпуска, предоставления льгот педагогическим работникам, вышедшим на пенсию.

На личном приеме было принято 3 981 член Профсоюза. Консультации проходят как по телефону, электронной почте, так и в группах «WhatsApp», «Telegramm». Наиболее актуальные вопросы обращений членов Профсоюза касались вопросов досрочного назначения трудовых пенсий по старости в

связи с педагогической деятельностью, увольнения в период временной нетрудоспособности, предоставления длительного отпуска сроком до одного года, расчета количества дней ежегодного оплачиваемого отпуска, а также расчета периода, за который предоставляется отпуск, учебной нагрузки.

По-прежнему не теряют актуальности вопросы, связанные с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим в сельской местности и рабочих поселках (поселках городского типа), а также вопросы, связанные с выплатой единовременного денежного пособия педагогическим работникам государственных образовательных организаций Новосибирской области и муниципальных образовательных организаций при увольнении в связи с выходом на страховую пенсию по старости.

**Московской городской организацией Профсоюза** на личном приёме и по телефону было проконсультировано 4543 члена Профсоюза.

Для создания возможности членам Профсоюза оперативно задать свои вопросы и также быстро получить на них ответы в Московской городской организации Профсоюза действует «Горячая линия». Правовыми инспекторами труда в Московской городской организации Профсоюза были даны около 230 ответов на вопросы по «Горячей линии». Продолжительность этих ответов составила более 24 часов.

Также, письменные обращения членов Профсоюза поступают в Московскую городскую организацию Профсоюза как обычным путем (путем личной передачи, с помощью почты, в том числе и электронной), так и путем направления своих вопросов через рубрику «Обратная связь. Задайте свой вопрос специалисту» на сайте Московской городской организации Профсоюза. Кроме того, члены Профсоюза могут получить информацию в разделе сайта, в котором размещены ответы на вопросы, задававшиеся ранее. Активно используется возможность доведения информации до членов Профсоюза с помощью социальных сетей и мессенджеров.

**Челябинской областной организацией Профсоюза** в качестве примера активного участия Профсоюза в решении вопросов, указанных в обращениях, может служить обращение воспитателей, осуществляющих сопровождение обучающихся во время пути следования школьных автобусов. В обращении педагоги информировали областную организацию о значительном сокращении ставок (29 ставок) и уменьшении заработной платы, фактически без изменения рабочего времени. Специалистами областной организации проведена работа совместно с Министерством образования и управлением образования муниципалитета. Объем средств на

заработную плату педагогов сохранен в полном объеме, приказ о сокращении отменен.

**В 2023 году достаточное количество обращений поступало в организации Профсоюза относительно Приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 24.03.2023 № 19 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность».**

Так с участием председателя Каменской районной организации Профсоюза **Тульской области** в 2023 году рассмотрены устные обращения членов Профсоюза по следующим вопросам: режим труда и отдыха; о гарантиях и компенсациях на вновь организованных рабочих местах и при отсутствии результатов специальной оценки условий труда; **новый порядок аттестации педагогических работников**; соблюдение порядка аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности в образовательных организациях; порядок осуществления компенсационных и стимулирующих выплат; порядок мобилизации сотрудников образовательных организаций; физкультурно-спортивная работа в образовательной организации; охрана труда в образовательной организации. Основная масса вопросов решалась положительно в ходе устной консультации.

**Калмыцкой республиканской организацией Профсоюза** принято на личном приеме, включая устные обращения, в том числе по телефону – более 1400 членов Профсоюза.

Наиболее частые вопросы поступали относительно оплаты труда, рабочего времени, учебной нагрузки (тарификации), совмещения и совместительства, досрочного назначения пенсии по старости, увольнения для перерасчета пенсии, **нового порядка аттестации педагогических работников**, награждения государственными и ведомственными наградами.

По всем вышеуказанным обращениям даны консультации, ответы доведены до сведения обратившихся лиц.

Также, следует отметить, что большинство региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза активно сотрудничают с органами, осуществляющими управление в сфере образования, и органами, осуществляющими полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования при работе с поступающими обращениями.

Так, например, **Московская областная организация Профсоюза** в своей пояснительной записке отмечает, что в городском округе Руза имели



место обращения от учителей - логопедов, работающих в логопедических пунктах детских садов. В заявлениях ставился вопрос об уменьшении заработной платы после внесения изменений в Положение об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Рузского городского округа Московской области, утвержденное Постановлением администрации Рузского городского округа Московской области от 02.04.2020 № 1064, которым был исключен пункт предусматривающий повышение ставок на 20 % за работу в логопедическом пункте. Исключение пункта объяснялось исключением аналогичного пункта из текста Положения об оплате труда работников государственных образовательных организаций Московской области, при утверждении его Постановлением Правительства Московской области от 27.12.2013 № 1186/58. Учителям - логопедам, работающим в компенсирующих группах для детей дошкольного возраста с ОВЗ повышение ставок производится, а учителям-логопедам логопедических пунктов в повышении было отказано. В ходе проведения консультаций с руководителем отдела дошкольного образования и начальником Управления образованием Администрации городского округа Руза было обращено внимание на то, что повышение ставок заработной платы на 20 процентов должно производиться педагогическим работникам за осуществление работы по программам, адаптированным под воспитанников с ОВЗ.

В логопедические пункты принимаются дети с тяжелыми нарушениями речи (ТНР ОВЗ) и имеющие соответствующие заключения, логопед с ними работает по адаптированной программе и имеет право на повышенную ставку заработной платы. Отсутствие пункта о логопедическом пункте в областном положении об оплате труда объясняется отсутствием дошкольных учреждений подведомственных Министерству образования Московской области.

По результатам рассмотрения обращения было принято решение о внесении соответствующих изменений в Положение об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Рузского городского округа Московской области. Данные изменения внесены постановлением администрации Рузского городского округа Московской области от 13 сентября 2023 года № 5693. Экономический эффект составил около 5 млн. рублей.

**На основании системного анализа пояснительных записок к отчётам о правозащитной работе за 2023 год региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза следует отметить, что количество жалоб и других обращений членов Профсоюза**

**в отчётный период 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года не претерпело сильных изменений.**

**Вместе с тем, благодаря оперативному реагированию региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза посредством применения цифровых технологий на обращения членов Профсоюза, значительное количество обращений были рассмотрены по существу и разрешены в пользу работников как в режиме «online», так и «offline».**

**Большое внимание в контексте правозащитной деятельности региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в отчётный период продолжает уделяться профилактической и разъяснительной работе. В группах, в социальных сетях организаций Профсоюза размещается информация о готовящихся и принятых нормативных правовых документах, представляющих интерес для членов Профсоюза и социальных партнеров, публикуются информационные листки и бюллетени с подробными практическими комментариями о применении вновь принятых законодательных и иных нормативных правовых актов, производится регулярная почтовая рассылка в адрес организаций Профсоюза, входящих в структуру региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза макетов локальных нормативных документов образовательных организаций, коллективных договоров, разработанных с учетом нормативных изменений в законодательстве Российской Федерации.**

## **11. Правовое просвещение**

**В 2023 году количество выступлений и других публикаций по вопросам правовой защиты в средствах массовой информации, в том числе, в электронных СМИ, включая изданные информационно-методические бюллетени (сборники) составило 8 004 (в 2022 году – 6 131).**

**Анализ пояснительных записок к отчётам по правозащитной деятельности позволяет выделить ряд региональных организаций Профсоюза с наибольшим количеством публикаций по вопросам правовой защиты:**

**Башкирская республиканская (446), Архангельская межрегиональная (437), Свердловская областная (402), Краснодарская краевая (359), Забайкальская краевая (325), Волгоградская областная (318).**

**Основными направлениями работы организаций Профсоюза по правовому просвещению в 2023 году были: взаимодействие со средствами массовой информации (55 организаций указали в пояснительных записках о публикациях в газетах и журналах, в 2022 году – 49 организации); участие в**

телевизионных и радиопрограммах (3 организации, в 2022 году – 2); выпуск информационных бюллетеней (67 организаций, в 2022 году – 69), информационные листки (38 организаций, в 2022 году – 29); проведение семинаров, на которых рассматривались вопросы трудового законодательства (семинары – 50 организаций, правовые кружки – 3 организаций, в 2022 году – соответственно 47 и 0); использование интернет-ресурсов (размещение информации правового характера на официальном сайте организации – 64 организаций, осуществление видеоконференций – 31 организаций, использование ресурсов социальных сетей – 59 организаций, в 2022 году – соответственно 70, 17 и 55 организации).

Многие организации Профсоюза строили свою работу с использованием Интернет-ресурсов, в том числе и социальных сетей и мессенджеров.

Следует также отметить положительную тенденцию привлечения профсоюзными организациями для участия в проводимых ими мероприятиях представителей органов власти.

По информации, представленной **Волгоградской областной организацией Профсоюза** в течение 2023 года ежеквартально под эгидой «Зоны Закона» организовывались и транслировались вебинары правовой направленности. Спикерами вебинаров выступали представители руководства и специалисты государственных контрольно-надзорных органов, государственных фондов, преподаватели вузов Волгограда, научные работники, социальные партнёры обкома Профсоюза. Записи вебинаров рассылались в первичные профсоюзные организации для применения в работе.

Ранее организованные в рамках проекта «Зона Закона»: «Школа правовой грамотности для руководителей образовательных организаций», веб-портал «Зона Закона», онлайн курсы по трудовому и связанному с ним законодательству, онлайн приемная по юридическим вопросам для членов организации, продолжали активно функционировать в 2023 году.

Для обсуждения проблем, которые особенно беспокоят граждан, Губернатором **Ростовской области** была организована и проведена экспертная площадка «Занятость и заработная плата: проблемы и пути их решения». В заседании экспертной площадки, которая прошла 8 августа 2023 года в Таганроге под председательством губернатора региона, представителями областной организации Профсоюза были подняты вопросы принятия областного закона о молодых специалистах в целях поддержки педагогических работников. Механизмы правовой поддержки педагогов и закрепления кадров в системе образования были предложены

представителями областной организации Профсоюза 7 сентября 2023 года на прямой линии с губернатором Ростовской области (трансляция велась в эфире телеканалов «Россия 24», «ОТР», «Дон 24» и «Первый Ростовский», на радиостанции «ФМ-на Дону», в социальных сетях и на портале правительства региона).

В июне 2023 года на базе ГБУ ДПО «Центр повышения квалификации» состоялась 7-я очередная Школа молодого педагога, где силами **Самарской областной организации Профсоюза** совместно с социальными партнерами (Министерство образования и науки Самарской области, Самарский социально-педагогический университет, Институт развития образования и другие) в течение недели прошли обучение 98 педагогов в возрасте до 35 лет.

Так, 17-18 марта 2023 года на базе отдыха «Голубая бухта» (река Тулома) в рамках Года педагога и наставника **Мурманская областная организация Профсоюза** организовала для молодых педагогов выездной обучающий семинар «Молодежный профдесант».

С целью повышения престижа профессии педагога, признания его значительного вклада в образовательную деятельность северян, подготовки профактива, 20 молодых специалистов – членов «Учительского клуба Мурманской области» в течение двух дней развивали свои профессиональные навыки и оттачивали мастерство на семинаре. Для педагогов были запланированы тренинги на командообразование, дискуссионные площадки и мастер-классы.

С 26 по 29 июня 2023 года на территории туристской базы «Багульник» проведён первый этап VII выездной Школы молодого педагога, собравший 50 педагогов из 30 муниципалитетов **Красноярского края**. Образовательный интенсив был также посвящён Году педагога и наставника, объявленного в России и в Общероссийском Профсоюзе образования. В рамках мероприятия проведена Школа «Профсоюзный адвокат» (овладение азами правовой грамотности, приобретение практического опыта по защите прав членов Профсоюза), на которой участники решали правовые задачи по трудовому законодательству.

С 19 по 22 сентября 2023 года в ходе проведения IX сессии Молодежной педагогической школы **Курской областной организации Профсоюза** и с 26 по 2 октября 2023 года на II сессии Студенческой профсоюзной школы реализован комплекс мер, направленных на повышение правовой грамотности молодежного профактива. «Правовое ориентирование» - один из этапов «Профсоюзной школы», проведенной в форме квэст-игры, одно из испытаний областного конкурса «Молодежный профсоюзный лидер» - «Профсоюзные задачки», проведены индивидуальные

консультации и разъяснения по вопросам регулирования трудовых отношений.

Председатель **Костромской областной организации Профсоюза** в апреле и декабре 2023 года приняла участие в телевизионной программе регионального телеканала «ГТРК - Кострома». Были затронуты вопросы: подведение «Года педагога и наставника», кадровая политика в системе Образования, строительство новых школ и капитальный ремонт действующих образовательных организаций, также развитие социального партнерства.

В практику работы правовой службы **Воронежской областной организации Профсоюза** прочно вошла работа онлайн-приемной по консультированию членов Профсоюза. В 2023 году каждую третью среду месяца работала Открытая приемная Профсоюза, которую вели заведующий отделом труда и заработной платы, главный правовой инспектор труда, правовой инспектор труда.

Так, например, **Межрегиональной организацией Санкт-Петербурга и Ленинградской области Профсоюза** в 2023 году были разработаны и опубликованы следующие информационно-методические бюллетени (сборники) и иные материалы по правозащитной работе: правовые методические пособия «Правовой статус педагога Санкт-Петербурга», «Правовой статус педагога Ленинградской области».

Пособия содержат обзорный анализ международных практик и соглашений, федеральную и региональную нормативно-правовую базу, образцы документов, памятки и инструкции по предотвращению и разрешению конфликтов в образовательной среде, порядок действий работника при возникновении конфликта, незаконной фото, аудио и видеозаписи, правилах поведения в интернет-среде, нормы профессиональной этики и профилактические меры. Мини-пособие «Профсоюзная шпаргалка» по вопросам трудовых взаимоотношений для педагогов Санкт-Петербурга и педагогов Ленинградской области имеет оригинальный формат в виде школьной ученической шпаргалки. В краткой форме пособие даёт ответы на часто задаваемые вопросы правовой службе Межрегиональной организации Профсоюза.

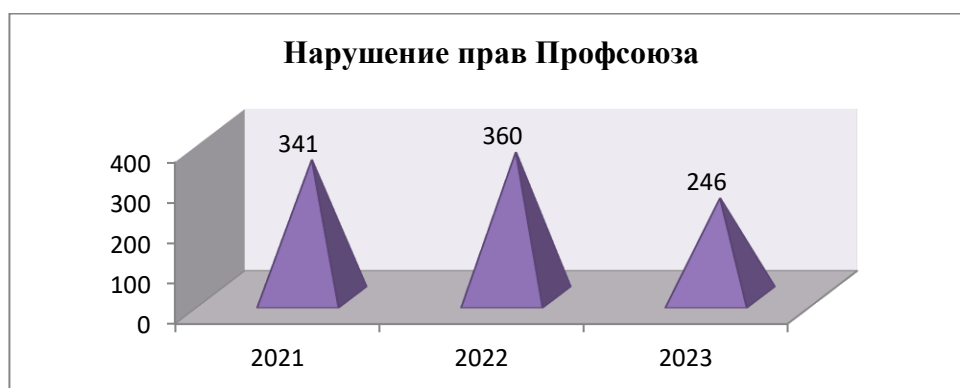
**В целом стоит отметить активную разъяснительную деятельность профсоюзных организаций, в том числе с применением информационных технологий. Профсоюзные организации регулярно проводят обучающие семинары для правовых (главных правовых) инспекторов труда, на которых присутствуют также внештатные правовые инспекторы труда.**

Вместе с тем стоит обратить внимание, что уровень правового просвещения распределен неравномерно по регионам, представленным организациями Профсоюза, в связи с чем профсоюзным организациям рекомендуется уделять данной деятельности большее внимание.

## 12. Нарушение прав профсоюзов

В 2023 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза зарегистрировано 236 нарушений прав Профсоюза, организаций Профсоюза (в 2022 году – 360).

В целом за 2023 год о нарушениях прав Профсоюза указано в отчётах 19 региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза (в 2022 году – 19).



В отчётном году нарушения прав профсоюзных организаций в основном были связаны со следующими показателями:

**1. Нарушения прав организаций Профсоюза на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права** в отчетном периоде, было выявлено в 7 региональных организациях Профсоюза (Республики Карелия, Карачаево-Черкесия, Хакасия; Вологодская, Иркутская, Омская, и Ярославская области). **Всего выявлено региональными организациями Профсоюза 47 нарушений прав организаций Профсоюза на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (в 2022 год – 184).**

Большая часть нарушений прав организаций Профсоюза на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права выявлена в **Северо-Западном федеральном округе Российской Федерации.**

Снижение общего показателя выявленных нарушений прав организаций Профсоюза на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права в 2023 году, свидетельствует о более четкой и отлаженной работе профсоюзных организаций, направленной на недопущение указанных видов нарушений.

**Нарушения прав профсоюзных организаций на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, свидетельствуют о нарушении причастными должностными лицами (в качестве представителя работодателя) и работодателями норм статьи 370 Трудового кодекса Российской Федерации.**

**Выявленные нарушения прав на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, фиксируются в карточке регистрации нарушений прав профсоюзов (Приложение № 5 к Положению о правовой инспекции труда Профсоюза) и доводятся организациями Профсоюза до сведения органов государственной власти ответственных за контроль (надзор) над данным видом правонарушений. В свою очередь нарушение норм статьи 370 Трудового кодекса Российской Федерации влечет ответственность, предусмотренную статьей 5.27. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

**2. Нарушения прав региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на перечисление членских профсоюзных взносов в отчетном периоде было выявлено в 13 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза (Республики Алтай, Башкортостан, Марий Эл, Удмуртия; Амурская, Воронежская, Вологодская, Иркутская, Новгородская, Ростовская, Тульская и Томская области; Приморская краевая).**

**Всего выявлено региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза 172 нарушения прав организаций Профсоюза на перечисление членских профсоюзных взносов (в 2022 году – 147).**



На основании приведенных данных видно, что большая часть нарушений прав региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на перечисление членских профсоюзных взносов выявлена в **Приволжском федеральном округе Российской Федерации**.

Так, к примеру, **Башкирская республиканская организация Профсоюза** в своей пояснительной записке отмечает, что нарушения, связанные с перечислением членских профсоюзных взносов во всех случаях устранены, отчисление профсоюзных взносов возобновлено, долги возвращены.

В Кировской районной организации Башкирской республиканской организации Профсоюза председатели первичных профсоюзных организаций регулярно проводят сверку членов профсоюза и перечисляемых профсоюзных взносов. Выявленные нарушения вызваны сменяемостью руководителей образовательных организаций, несвоевременной обработкой заявлений на перечисление членских профсоюзных взносов, в связи с выходом работников из отпусков по уходу за ребенком, увольнением работников по собственному желанию. Также причиной сбоя при перечислении взносов являются сменяемость кадров в бухгалтерии и сбои в бухгалтерских программах.

В **Тульской городской организации Профсоюза** в отчетном периоде было выявлено 19 нарушений прав региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на перечисление членских профсоюзных взносов (с членов Профсоюза, вышедших из декретного отпуска, не взымались профсоюзные взносы, нарушились сроки взимания профсоюзных взносов на основании написанных заявлений). Все нарушения были устранены.

В сентябре-октябре 2023 года в соответствии с решением президиума Юринской районной организации **Региональной организации Профсоюза в Республике Марий Эл** была проведена проверка во всех образовательных организациях района по теме «Своевременность и полнота перечисления членских профсоюзных взносов». В ходе проверок было выявлено



нарушение своевременного перечисления членских профсоюзных взносов в двух организациях (более двух месяцев).

В данных организациях было выявлено неоднократное нарушение своевременности перечисления членских профсоюзных взносов (в 1 организации - 3 месяца, во 2 - 4 месяца). Проверка была проведена совместно со специалистами муниципального отдела образования. По итогам проверок было выявлено 2 нарушения, составлены представления и письма в адрес работодателей. По итогам проверки в течение 10 дней профсоюзные взносы в сумме 28000 рублей были перечислены в вышестоящую профсоюзную организацию, к бухгалтеру было применено дисциплинарное взыскание.

1 нарушение, связанное с неперечислением членских профсоюзных взносов в Уссурийскую городскую организацию, было зафиксировано в **Приморской краевой организации Профсоюза** (за 1 месяц в связи с нахождением бухгалтера школы в отпуске). Нарушение устранено сразу после возвращения бухгалтера из отпуска.

**На основании представленных материалов следует сделать вывод, что нарушения прав региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на перечисление членских профсоюзных взносов объясняются невнимательной работой и недочетами в работе работников централизованных бухгалтерий и бухгалтеров органов управления образованием и образовательных организаций. Имеют место задержки перечисления удержанных профсоюзных взносов, несвоевременная обработка заявлений на перечисление профсоюзных взносов, технические ошибки в программе расчета заработной платы и другое.**

**Как указано в пояснительных записках региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза к отчету о правозащитной работе за 2023 год, нарушения, связанные с перечислением членских профсоюзных взносов, устраняются в большинстве случаев сразу после их выявления, отчисление профсоюзных взносов возобновляется, задолженность ликвидируется.**

**На основании данных из представленных отчетов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза за 2023 год, рекомендуется в целях профилактики нарушений, связанных с перечислением членских профсоюзных взносов региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза обратить особое внимание на проведение обучающих семинаров совместно с работниками централизованных бухгалтерий образовательных**

**организаций по темам, касающимся соблюдения порядка уплаты и учёта членских профсоюзных взносов.**

**В целях недопущения в дальнейшем нарушения прав региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на перечисление членских профсоюзных взносов, региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза следует чаще проводить мониторинги и проверки аналогичных теме проверки в Региональной организации Профсоюза в Республике Марий Эл по теме «Своевременность и полнота перечисления членских профсоюзных взносов».**

**Первичным профсоюзным организациям в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза следует обращать особое внимание на порядок перечисления членских профсоюзных взносов в целях оперативного выявления указанных нарушений.**

**3. Нарушения прав организаций Профсоюза на осуществление законной деятельности в отчетном периоде было выявлено в 6 региональных организациях Профсоюза (Республики Алтай и Карелия; Вологодская, Иркутская и Калининградская области; Приморский край). Всего выявлено 15 нарушений прав организаций Профсоюза на осуществление законной деятельности профсоюзных организаций (в 2022 году - 18).**

**Так, к примеру, в Вологодской областной организации Профсоюза нарушения на осуществление законной деятельности профсоюзных организаций было выявлено в шести образовательных организациях, где руководители проводят работу, направленную на дискредитацию деятельности первичных профсоюзных организаций, утверждая о их несостоятельности как защитника прав и законных интересов работников.**

**По итогам работы за 2023 год Алтайской республиканской организацией Профсоюза Главе Муниципального образования Усть-Канского района и исполняющему обязанности начальника управления образования направлены предостережения о невмешательстве в деятельность организации Профсоюза.**

**Таким образом, проанализировав пояснительные записки региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, выявивших нарушения на осуществление законной деятельности профсоюзных организаций, можно сделать вывод, что нарушения на осуществление законной деятельности профсоюзных организаций хоть и не носят массовый характер, но являются наиболее сложно устранимыми, так как часто связаны с возникновением конфликтных ситуаций между**

**профсоюзными представителями и руководителями образовательных организаций, работниками государственных органов, представителями власти.**

**Региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза следует продолжать развивать социальный диалог с работодателями (их представителями), представителями власти в субъектах Российской Федерации, органами местного самоуправления в целях улучшения процесса взаимодействия и сотрудничества указанных сторон в области социальной защиты трудовых и иных социальных прав работников.**

### **13. Рассмотрение вопросов о правозащитной работе выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза**

**В отчетном 2023 году по всей структуре Профсоюза выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза рассмотрено 6 821 вопрос о правозащитной работе (в 2022 году – 5 956).**

**Значительное количество рассмотренных на заседаниях выборных коллегиальных органов организаций Профсоюза вопросов о правозащитной работе свидетельствуют о том, что организациями Профсоюза уделяется большое внимание одному из основных направлений деятельности Профсоюза.**

**По данным региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза отмечается, что в практике работы выборных коллегиальных органов организаций Профсоюза укрепилось ежегодное рассмотрение и утверждение итогов правозащитной работы региональных (межрегиональных), территориальных и первичных организаций Профсоюза за очередной год и первоочередных задачах профсоюзных организаций на следующий год.**

**Учитывая значимую эффективность проведения профсоюзного контроля, а также проведение в 2023 году общепрофсоюзной тематической проверки по соблюдению законодательства Российской Федерации при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, а также при подготовке педагогическими работниками отчетной документации в 2023 году на заседаниях выборных коллегиальных органов организаций Профсоюза наиболее актуальными были вопросы о проведении и об итогах проведения региональными (межрегиональными) и территориальными организациями Профсоюза ОТП-2023.**

Кроме того, в 2023 году на заседаниях выборных коллегиальных органов организаций Профсоюза рассматривались также следующие вопросы:

- о проведении и об итогах региональных (межрегиональных) и территориальных тематических проверок по соблюдению трудового законодательства в образовательных организациях;
- об участии в общероссийских и региональных мониторингах, анкетирования, опросах и об их результатах;
- о взаимодействии с органами прокуратуры, Государственными инспекциями труда, органами, осуществляющими управление в сфере образования в субъектах Российской Федерации;
- об избрании внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза;
- об организации правового обучения профсоюзного актива и другие.

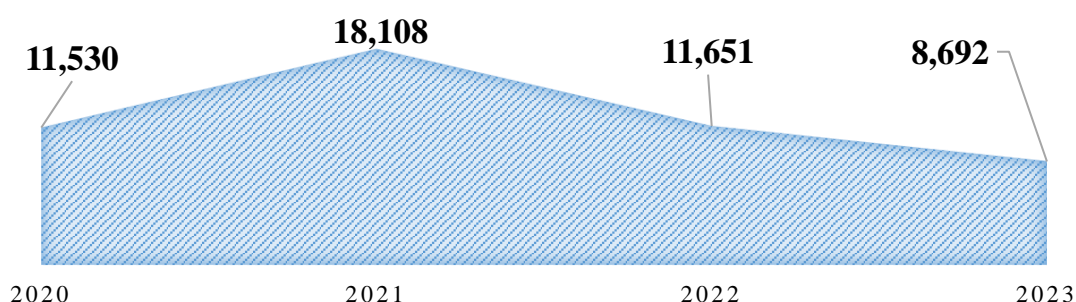
#### **14. Экономическая эффективность правозащитной работы**

**Экономическая эффективность правозащитной работы в 2023 году составила 8 млрд. 692 млн. руб.**

Наибольшие показатели экономической эффективности правозащитной работы указаны следующими организациями Профсоюза:

**Красноярской краевой – 2 млрд. 657 млн руб., Кузбасской региональной – 890 млн. руб., Башкирской республиканской – 668 млн. руб., Кировской областной – 343 млн. руб., Ставропольской краевой – 277 млн. руб., Костромской областной – 226 млн. руб., Удмуртской республиканской – 202 млн. руб., Московской городской – 186 млн. руб., Забайкальской краевой – 186 млн. руб., Татарстанской республиканской – 180 млн. руб., Челябинской областной – 141 млн. руб., Краснодарской краевой – 138 млн. руб., Смоленской областной – 136 млн. руб.**

#### **Экономическая эффективность правозащитной работы Профсоюза за 2020-2023 гг. (млрд. руб.)**

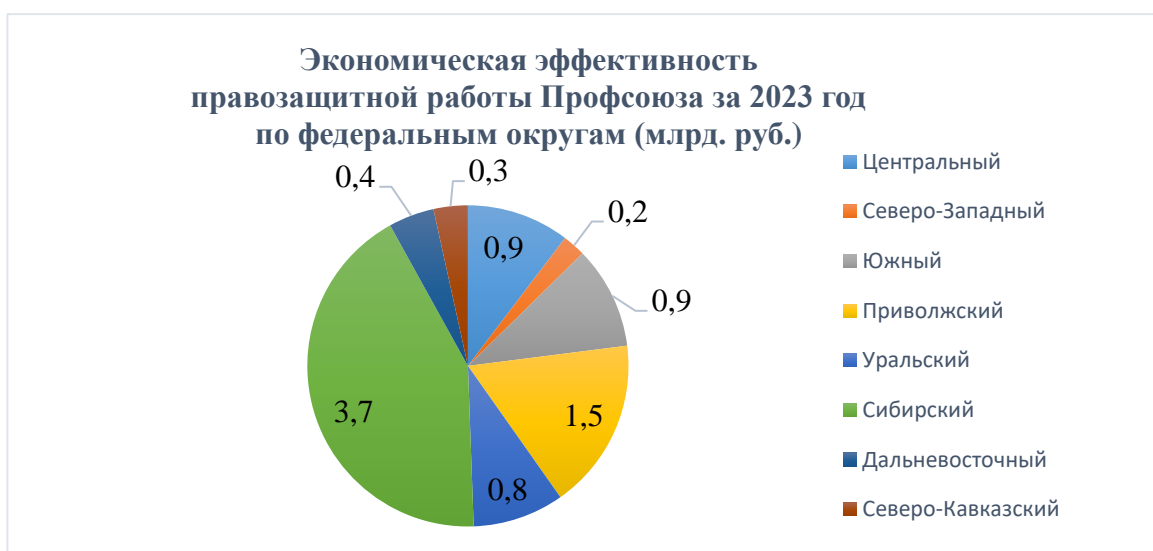


Стоит отметить, что в результате работы председателя **Красноярской краевой организации Профсоюза** в составе рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы Красноярского края, а также неоднократного обращения в органы исполнительной власти Красноярского края с 01 июля 2023 года размеры ставок (должностных окладов) работников увеличены на 6,3 % с одновременным увеличением фондов оплаты труда образовательных учреждений за счет средств субвенций края на 1,2 млрд. рублей.

По информации **Башкирской республиканской организации Профсоюза** отдельного внимания заслуживают результаты экономической эффективности, полученные в результате достигнутых в переговорах и на комиссиях успехов, подписания соглашений и коллективных договоров с социальными партнерами, заключенных соглашений о сотрудничестве с бизнесом, а также от заключения правовых актов, регулирующих социально-трудовые отношения.

Так, например, годовая экономическая эффективность от заключенного отраслевого соглашения между Башкирским рескомом Профсоюза и Минобром на 2021-2023 годы, благодаря внесенным в него изменениям и сохраненным условиям оценивается специалистами рескома в 600 млн. рублей.

Для расчета суммы экономической эффективности **Кузбасской региональной организацией Профсоюза** применялось Решение Совета Адвокатской палаты Кемеровской области от 31.10.2022 № 10/4-4, которым утверждены рекомендованные минимальные ставки вознаграждений за отдельные виды юридической помощи, оказываемой по соглашениям адвокатами Кемеровской области – Кузбасса, и размеры компенсаций командировочных расходов с 01 ноября 2022 года.



**Следует обратить внимание региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на представленный положительный опыт определения экономической эффективности правозащитной работы, а также рекомендовать в будущем более корректно представлять информацию о произведенных расчётах.**

### **15. Деятельность правовой службы аппарата Профсоюза и Правового совета при Центральном Совете Профсоюза**

Несмотря на сохраняющиеся в 2023 году серьёзные внешние вызовы, которые продолжают оказывать влияние на ситуацию в социально-экономической, внешнеполитической, социально-трудовой сферах в нашей стране, Профсоюзу не только удалось сохранить результативный уровень своей деятельности по защите и представительству социально-трудовых прав и интересов работников в сфере образования, но и продолжить совершенствовать механизмы защиты законных прав и интересов членов Профсоюза в очном режиме и посредством телекоммуникационных каналов связи на отраслевом уровне социального партнёрства в сфере труда.

В 2023 году Профсоюз активно продолжал развиваться в заданном направлении цифровизации, уверенно взяв курс на трансформацию в рамках новой современной формации. В этой связи в отчётном периоде правозащитная работа стала очередным объектом цифровизации в рамках общего проекта Профсоюза, поставив своей очередной целью перевести отчётность по правозащитной работе в цифровую форму.

Продолжая активную деятельность по реализации уставных целей и задач в 2023 году, эксперты правового департамента аппарата Профсоюза осуществляли тесное взаимодействие с органами исполнительной, законодательной и судебной власти Российской Федерации, социальными партнёрами, с заинтересованными лицами и членами Профсоюза посредством телекоммуникационных средств связи, компьютерной сети «Интернет», социальных мессенджеров и телефонной связи; а также, представляя интересы членов Профсоюза в суде, участвуя в работе по подготовке предложений и замечаний к законодательным и иным нормативным правовым актам, затрагивающим социально-трудовые права и интересы работников - членов Профсоюза в сфере образования Российской Федерации.

**1. В отчётном 2023 году при участии правового департамента совместно с департаментом общего и дополнительного образования аппарата Общероссийским Профсоюзом образования продолжалась активная совместная работа с Министерством просвещения Российской Федерации по различным направлениям деятельности:**

1.1. В январе 2023 года велась совместная работа по подготовке разъяснений по вопросам введения должности «советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями», по итогам которой Министерство просвещения Российской Федерации и Профсоюз подготовили соответствующие разъяснения, направленные в адрес государственных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере образования (письмо Минпросвещения России от 31.01.2023 № АБ-355/06).

1.2. Также начиная с января по март 2023 года Профсоюзом совместно с Минпросвещения России проводилась подготовка проекта приказа Минпросвещения России от 24.03.2023 № 196 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность», предусматривающего **введение новых квалификационных категорий педагогических работников «педагог-методист», «педагог-наставник»,** взамен приказа Минпросвещения России от 07.04.2014 № 276.

1.3. Была осуществлена правовая экспертиза и даны соответствующие замечания к проектам приказов Минпросвещения России:

- приказа Минпросвещения России от 1.03.2023 № 147 «Об установлении соответствия должностей педагогических работников, не относящихся к профессорско-преподавательскому составу, установленных на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области до дня их принятия в Российскую Федерацию, должностям педагогических работников, установленным номенклатурой должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2022 года № 225»;

- приказа Минпросвещения России от 02.03.2023 № 152 «Об утверждении Порядка признания в Российской Федерации лиц, имеющих квалификационные категории педагогических работников, установленные на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области до дня их

принятия в Российскую Федерацию, имеющими квалификационные категории педагогических работников»;

- приказа Минпросвещения России от 07.03.2023 № 161 «Об утверждении Порядка признания лиц, работающих в должности тренера в организациях, расположенных на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и реализующих программы спортивной подготовки, переведенных на должности тренера-преподавателя, старшего тренера-преподавателя и имеющих квалификационные категории тренеров, установленных на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области до дня их принятия в Российскую Федерацию, имеющими квалификационные категории педагогических работников».

**2. В 2023 году при участии правового департамента совместно с департаментом профессионального образования аппарата Общероссийским Профсоюзом образования велась активная работа с представителями органов законодательной и исполнительной власти по вопросам высшего образования:**

2.1. В 2023 году на рассмотрение Общероссийскому Профсоюзу образования поступил проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения правового статуса и порядка создания в образовательной организации представительного органа обучающихся) (далее – законопроект), подготовленный по результатам деятельности рабочей группы по молодёжному самоуправлению Экспертного совета при Комитете Государственной Думы по молодёжной политике.

Основной позицией законопроекта предлагалось внесение изменений в Закон об образовании и в Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» в части наделения в образовательных организациях совета обучающихся (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования – студенческого совета) **полномочиями представительного органа обучающихся.**

В этой связи Профсоюз, исторически являясь в силу закона добровольным общественным объединением граждан, создаваемым в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов, выразил обеспокоенность положениями указанного законопроекта в части наделения представительской функцией профсоюза неуполномоченного на представительство коллегиального органа управления образовательной



организации (совет обучающихся (студенческий совет), создаваемым исключительно с целью учёта мнения обучающихся по вопросам управления образовательной организацией и при принятии локальных нормативных актов.

Правовым департаментом совместно с департаментом профессионального образования аппарата Профсоюза и Студенческим координационным советом Профсоюза была подготовлена соответствующая позиция, опровергающая положения законопроекта и содержащая системное изложение норм законодательства, закрепляющих правовой статус профсоюза и его организаций.

В настоящее время благодаря системной работы Профсоюза процесс внесения законопроекта в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации остановлен. Следует отметить, что Профсоюзом всегда уделяется особое внимание **предотвращению появления законодательных инициатив, нарушающих конституционное право профсоюзов на представительство и защиту членов профсоюзов.**

2.2. В сентябре 2023 года экспертами аппарата Профсоюза было подготовлено заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (в части установления государственных стипендий не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда), внесённого депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е.Нилов, Д.А.Свищев, А.Н.Диденко, С.Д.Леонов; Сенатор Российской Федерации Е.В.Афанасьева 21.08.2023 в Государственную Думу. Заключение было направлено Председателю Комитета Государственной Думы по науке и высшему образованию С.В. Кабышеву (письмо заместителя Председателя Профсоюза Дудина В.Н. от 07.09.2023 № 445).

Поддерживая концепцию законопроекта, Профсоюз обратил внимание на следующее. Согласно пункту 1 статьи 36 Закон об образовании стипендией признается денежная выплата, назначаемая обучающимся *в целях стимулирования* и (или) **поддержки освоения ими соответствующих образовательных программ.**

По мнению Профсоюза размер стипендии не обеспечивает решение содержательных и смысловых задач, вытекающих из текста Закона об образовании. Профсоюз отметил, что законопроект направлен на доведение государственной академической стипендии и государственной социальной стипендии до минимального размера оплаты труда. Государственная

академическая стипендия и (или) государственная социальная стипендия назначается студентам, обучающимся по очной форме обучения **за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета** (п. 3 ст. 36 Закона об образовании).

Однако законопроектом **не решается проблема достойного стипендиального обеспечения обучающихся**, получающих соответствующие выплаты **за счёт средств бюджетов иных уровней**.

В настоящее время вопросы стипендиального обеспечения, порядок и размеры стипендиальных выплат за счёт бюджетов всех уровней регулируются не только федеральным законодательством Российской Федерации, но и подзаконными актами, принятыми во исполнение и в развитие Закона об образовании. Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2016 № 1390 утверждены минимальные нормативы для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

По мнению Профсоюза, принятие изменений в Закон об образовании и Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» в предложенной редакции законопроекта повлечет изменение или отмену действующей системы подзаконных актов. При этом предложения по комплексному решению законодательного регулирования данного вопроса авторами законопроекта не вносятся.

Также Профсоюзом было отмечено, что в соответствии с пунктом 2 статьи 1 законопроекта государственные стипендии назначаются не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. На основании статьи 3 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» минимальный размер оплаты труда применяется для регулирования **оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования**. Таким образом, исчисление стипендиальных выплат в зависимости от минимального размера оплаты труда не является применимым к отношениям, не связанным с трудовыми, и может повлечь неопределенное толкование предназначения величины минимального размера оплаты труда.

Следует отметить, что в настоящее время движение законопроекта приостановлено (рассмотрев первом чтении 18.09.2023), что свидетельствует в том числе о конструктивной экспертной работе Профсоюза в части доработки отмеченных положений законопроекта Профсоюзом.

2.3. В 2022 году Профсоюз начал активное взаимодействие с Конституционным Судом Российской Федерации. В 2022 году Профсоюзом

были предприняты действия, направленные на увеличение сроков заключения трудовых договоров с педагогическими работниками из числа профессорско-преподавательского состава в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 2022 года № 32-П «По делу о проверке конституционности частей первой и восьмой статьи 332 ТК РФ в связи с жалобой гражданина А.А. Подакова» (далее – Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 2022 № 32-П).

Во исполнение указанного постановления Конституционного Суда Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в сентябре 2022 года группой депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенаторов Российской Федерации был внесен проект федерального закона № 190210-8 «О внесении изменений в статьи 332 и 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании правового регулирования срочных трудовых договоров, заключаемых с отдельными категориями работников).

Данный законопроект оставлял возможность работодателю заключать с педагогическими работниками из числа профессорско-преподавательского состава краткосрочные трудовые договоры от 1 года до 3 лет, а также предлагает отказаться от регулирования порядка проведения конкурсного отбора на федеральном уровне, предложив внести изменения в часть 6 статьи 332 ТК РФ, чтобы порядок и условия конкурсного отбора регулировались самостоятельно образовательными организациями высшего образования.

Продолжая системную работу в части отстаивания своей позиции об увеличении сроков заключения трудовых договоров с педагогическими работниками из числа профессорско-преподавательского состава **на срок не менее трех лет**, в по инициативе Профсоюза в феврале 2023 года за подписью Президента Ассоциации профессиональных союзов работников непроизводственной сферы Российской Федерации (далее – Ассоциация), Председателя Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации Г.И. Меркуловой в адрес Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володина с целью увеличения сроков заключения трудовых договоров с педагогическими работниками из числа профессорско-преподавательского состава в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 2022 года № 32-П направлены предложения Ассоциации по указанному законопроекту (письмо от 09.02.2023 № 1). Также указанные предложения Ассоциации были

доведены до сведения Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, Комитета Государственной Думы по науке и высшему образованию, Комитета Государственной Думы по просвещению, Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

В августе 2023 года проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 332 и 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации» был принят, федеральный закон вступил в силу с момента официального опубликования.

Следует отметить, что положения федерального закона в том числе благодаря активной работе и настойчивому продвижению экспертной позиции Профсоюза, в рамках доработки при прохождении закона в Государственной Думе, в указанном федеральном законе появились положения о том, что трудовой договор с педагогом профессорско-преподавательского состава можно заключать либо на неопределенный срок, либо на определенный срок, соответствующий сроку избрания по конкурсу. Срок избрания по конкурсу может быть неопределенным либо определенным в пределах от 3 до 5 лет. На год срочный трудовой договор можно заключать только для выполнения определенной работы, носящей заведомо срочный (временный) характер.

2.4. В июле 2023 года экспертами правового департамента и департамента профессионального образования аппарата Профсоюза был рассмотрен проект приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утверждённый приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.10.2021 № 1336», размещённый на федеральном портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.gov.ru/>) 26 мая 2023 года.

Эксперты Профсоюза внимание на то, что как следует из пояснительной записки к проекту приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утверждённый приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.10.2021 № 1336» (далее - проект приказа) проект приказа разработан в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ

«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Проектом приказа утверждается дополнение в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Однако проектом приказа предлагалось дополнить перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – перечень индикаторов риска, индикатор риска) новым индикатором риска, содержащим установление факта привлечения образовательной организацией педагогического работника к проведению учебных занятий по четырём и более учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) в рамках одной образовательной программы.

В этой связи эксперты Профсоюза отметили, что установление ограничений в части количества учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) в рамках одной образовательной программы, к которым образовательная организация может привлекать педагогического работника для проведения учебных занятий **является ограничением в профессиональной и трудовой деятельности педагогического работника и, не входит в компетенцию Рособнадзора** согласно положению Федеральной служба по надзору в сфере образования и науки (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 885).

Статьей 333 ТК РФ установлена сокращенная продолжительность рабочего времени для педагогических работников, не более 36 часов в неделю, а порядок определения учебной нагрузки, оговариваемой в трудовом договоре, и основания ее изменения, случаи установления верхнего предела учебной нагрузки определяются приказами Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в отношении педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу, и Министерства просвещения Российской Федерации в отношении иных педагогических работников. Однако установление ограничений по количеству, преподаваемых педагогическим работником учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) в рамках одной или нескольких образовательных программ законодательством не предусмотрено. Следовательно, включение в перечень индикаторов риска ограничения количества учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) в рамках одной образовательной программы, по которым педагогическому работнику поручают проведение учебных занятий, законодательно не установлено, а

предложенная в проекте приказа цифра «четыре» является не обоснованной, так как в пояснительной записке к проекту приказа отсутствует какая-либо информация о целесообразности и обоснованности установления указанного в пункте 14 проекта приказа индикатора риска. Кроме того, данное ограничение является нарушением автономии образовательной организации, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов (ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также и прямым вмешательством в сферу деятельности работодателя и нарушением его прав (ст. 22 ТК РФ). При этом подходы, обозначенные в проекте приказа, предлагаются применять разработчиком ко всем уровням образования, что является недопустимым ввиду их различий в рамках нормативно-правового регулирования, а также не учитывает специфику каждого из уровней системы образования. Ввиду того, что в действующем законодательстве об образовании отсутствует ограничение в части количества, преподаваемых педагогическим работником учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) в рамках одной образовательной программы, при введении любого количественного индикатора риска «четыре и более», «шесть и более» и прочее возникает потенциальная возможность императивного установления работодателем четырёх (шести и т.д.) учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) для ведения учебных занятий педагогическому работнику в рамках одной образовательной программы, а, следовательно, злоупотребления правом.

По итогам рассмотрения руководством Профсоюза было принято решения довести свою позицию на указанный проект приказа до сведения Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Музаева А.А. (письмо председателя Профсоюза Меркуловой Г.И. от 10.07.2023 № 362).

Результатом направленного Профсоюзом заключения стало письмо заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Кочетовой С.М. от 28.07.2023 № 01-58-685/7418 в адрес Профсоюза, в котором сообщалось, **что пункт 14 проекта приказа о введении индикатора риска «установление факта привлечения образовательной организацией педагогического работника к проведению учебных занятий по четырём и более учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) в рамках одной образовательной программы» исключен.**

Таким образом, благодаря активной системной работе Профсоюза в том числе посредством регулярного мониторинга официальных сайтов опубликования проектов нормативных правовых актов и иных нормативных документов, изложенные замечания Профсоюза были своевременно доведены до сведения и учтены Рособрнадзором.

**3. За текущий отчётный период деятельность правовой службы Профсоюза в том числе была направлена на конструктивное взаимодействие с органами исполнительной власти Российской Федерации в части касающейся компетенции последних по разъяснению норм действующего законодательства:**

3.1. Правовым департаментом совместно с департаментом охраны труда и здоровья аппарата Профсоюза был подготовлен запрос в Федеральную службу по труду и занятости за подписью заместителя Председателя Профсоюза М.В. Авдеенко как члена Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости (письмо от 26.05.2023 № 292) (далее – запрос в Роструд).

Основанием направления запроса в Роструд стали многочисленные обращения региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в Центральный Совет Профсоюза с просьбой разъяснить ряд вопросов. Так, в частности, приказом Минздрава России от 20.05.2022 № 342н «Об утверждении порядка прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичности, а также видов деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование» (далее – приказ № 342 н) утвержден порядок прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичность (далее – Приложение № 1 к приказу № 342н), а также виды деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование (далее – Приложение № 2 к приказу № 342н).

В соответствии с Приложением № 2 к приказу № 342 н психиатрическому освидетельствованию подлежат работники, осуществляющие педагогическую деятельность в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также деятельность по присмотру и уходу за детьми (абзац 8, 9 приложения № 2 к приказу № 342 н). При прохождении работниками образовательных организаций обязательного психиатрического освидетельствования в соответствии с приказом № 342 н возникает вопрос о прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками образовательных организаций, если ранее

работник (до вступления в силу с 1 сентября 2022 года приказа № 342 н) не подлежал прохождению психиатрического освидетельствования и не имеет заключения о его результатах. Запрос в Роструд включал позицию по обязанности работников, осуществляющих педагогическую деятельность в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также деятельность по присмотру и уходу за детьми (абзац 8, 9 Приложения № 2 к приказу № 342 н) **проходить обязательное психиатрическое освидетельствование, если по состоянию на 1 сентября 2022 года они продолжали работать у работодателя без смены места работы и не были отстранены от работы в порядке статьи 76 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ).** Также в соответствии с Приложением № 2 к приказу № 342 н психиатрическому освидетельствованию подлежат работники, осуществляющие педагогическую деятельность в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также деятельность по присмотру и уходу за детьми (абзац 8,9 Приложения № 2 к приказу № 342 н). Пункт 34 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) содержит определение присмотра и ухода за детьми, статья 23 указанного закона содержит понятие дошкольной образовательной организации. Профсоюз запросил Роструд какие работники дошкольной образовательной организации подлежат обязательному психиатрическому освидетельствованию, принимая во внимание, что в перечне не конкретизированы категории указанных в Приложении № 2 к приказу № 342 н работников.

На указанный запрос был получен ответ Роструда (ответ Государственной инспекции труда в г. Москве от 05.06.2023 № 77/ТЗ/3277/10-10750-23-СП, ответ Роструда от 01.08.2023 № ТЗ/4056-6-1) с разъяснением указанных позиций, содержащих положения о том, что необходимость направления педагогических работников на психиатрическое освидетельствование определяется трудовыми обязанностями (функциями) работника, установленными трудовым договором.

Работники, осуществляющие педагогическую деятельность в организациях, осуществляющую образовательную деятельность, и деятельность по присмотру и уходу за детьми обязаны пройти обязательное психиатрическое освидетельствование если по состоянию на 01.09.2022 они продолжали работать у работодателя без смены места работы и не были отстранены от работы в порядке статьи 76 ТК РФ.



Указанные разъяснения были доведены до сведения региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза.

3.2. В связи с обращениями региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза по вопросу отнесения к лицам, обязанным предоставлять информацию в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) в части исполнения требований Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» Профсоюзом был направлен соответствующий запрос в ФАС России (письмо за подписью заместителя Председателя Профсоюза Дудина В.Н. от 31.05.2023 № 302).

По мнению ФАС России (ответ от 28.06.2023 № КТ/5076150761/23) не является рекламой информация о производимых или реализуемых товарах, размещённая на официальном сайте производителя или продавца данных товаров, а также на страницах производителя или продавца данных товаров в социальных сетях («ВКонтакте», «Одноклассники», и прочее) в Интернете, если указанные сведения предназначены для информирования посетителей сайта или соответствующей страницы в социальной сети об ассортименте товаров, условиях их приобретения, ценах и скидках, правилах пользования, также не является рекламой информация о хозяйственной деятельности компании, акциях и мероприятиях, проводимых данной компанией и прочее, следовательно, на такую информацию положения Федерального закона «О рекламе» не распространяются. Таким образом, в случае если информация, размещенная на официальном сайте Профсоюза, представляет собой **специализированный каталог о программах лояльности, дисконтных предложениях**, то такая информация не является рекламой, поскольку не формирует интерес к конкретному юридическому лицу или товару, **а представляет собой справочно-информационные сведения.**

**4. Как и в предыдущие отчётные периоды в 2023 году одним из приоритетных направлений правозащитной работы Профсоюза является системная работа в рамках нормотворческой деятельности федеральных органов государственной власти в части проведения правовых экспертиз и разработки проектов нормативных правовых актов, активного участия правовой службы Профсоюза в подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере образования:** в октябре 2023 года в Государственную Думу был внесён проект Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

(о совершенствовании взаимодействия участников образовательного процесса) (далее – законопроект депутатов ГД РФ), внесенный в

Государственную Думу депутатами О.М. Казаковой, П.О. Толстым, С.В. Кабышевым, Б.А. Чернышовым, О.Н. Смолиным, А.И. Аршиновой, Л.Н. Тутовой и другими.

В этой связи следует отметить, что в 2019 году Общероссийский Профсоюз образования разработал проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за проявление неуважительного отношения к педагогическим работникам» (далее – законопроект Профсоюза). Основанием для разработки законопроекта явились участвовавшие случаи неуважительного отношения со стороны обучающихся и (или) родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся выражающиеся в форме оскорбления и (или) насильственных действий по отношению к педагогическим работникам.

Законопроектом Профсоюза предлагалось **введение ответственности для участников образовательных отношений, проявляющих неуважительное отношение к педагогическим работникам** при исполнении ими профессиональной деятельности в сфере образования и нахождения в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность служебных обязанностей.

Законопроект Профсоюза содержал следующие основные положения:

- введение института ответственности обучающихся за нарушения вышеуказанной обязанности и внести соответствующие изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»;

- увеличение размера административного штрафа за действия, являющиеся проявлением неуважения к чести и достоинству педагогического работника, которые выражаются в оскорблении педагогического работника или проявлении к нему насильственных действий;

- установление в уголовном законодательстве ответственности за насильственные действия в отношении педагогических работников при осуществлении ими профессиональной деятельности.

В июне 2020 года законопроект Профсоюза был рассмотрен и концептуально одобрен Верховным Судом Российской Федерации были даны замечания юридико-технического характера по доработке законопроекта в части необходимости соблюдения условий административной преюдиции при установлении уголовной ответственности лицам, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние, а также уточнения местоположения вносимых изменений согласно объекту

преступления (здоровье человека). Однако работа над законопроектом Профсоюза была приостановлена.

В этой связи Профсоюз поддерживал предложенные изменения, содержащиеся в законопроекте депутатов ГД РФ, направленные на **повышение значимости педагогической деятельности и авторитета педагогической профессии** (предложенные нормы в целом могут способствовать устранению локальных конфликтов, возникающих между участниками образовательного процесса в рамках его реализации).

Выражая свою заинтересованность в дальнейшем совершенствовании правового статуса педагогических работников, в том числе **в части создания условий, обеспечивающих уважение достоинства и недопущение применения физического и психологического насилия к педагогическим работникам** со стороны участников образовательного процесса, в адрес Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по просвещению Казаковой О.М. была направлена позиция Профсоюза с предложениями по дальнейшему совершенствованию положений законопроекта депутатов ГД РФ (письмо за подписью Председателя Профсоюза Меркуловой Г.И. от 14.11.2023 № 573), подготовленная руководством правового департамента аппарата Профсоюза и Учебным центром Профсоюза.

Среди основных нововведений законопроекта депутатов ГД РФ является предложение авторов дополнить статью 43 Закона об образовании обязанностью не пользоваться средствами связи во время проведения учебных занятий при реализации основных общеобразовательных программ, за исключением случаев, предусмотренных образовательной программой, или возникновения угрозы жизни или здоровью обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, иных экстренных случаях.

В этой связи с целью приведения положений законопроекта в системное правовое единство Профсоюз предложил в часть 3 статьи 30 «Локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения» Закона об образовании добавить понятие «обязанности обучающихся».

Кроме того, среди основных предложений Профсоюза было предложение дополнить статью 47 «Правовой статус педагогических работников. Права и свободы педагогических работников, гарантии их реализации» правом педагогического работника на осуществление контроля за соблюдением такого запрета и другие предложения в том числе и

юридикто-технического характера, отдельные из которых были учтены разработчиками.

В декабре 2023 года указанный проект федерального закона был принят.

## **5. О работе Правового совета при Центральном Совете Профсоюза в отчётном 2023 году:**

*В 2023 году прошло три заседания Правового совета при Центральном Совете Профсоюза.*

5.1. В марте 2023 года заседание Правового совета при Центральном Совете Профсоюза прошло в режиме видеоконференцсвязи, на котором в продолжение системной работы правовой службы Профсоюза совместно с членами Правового совета над внутрисоюзными документами, регламентирующими правозащитную деятельность Профсоюза, а также в целях необходимости актуализации требований к проведению профсоюзных проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в соответствии с действующим законодательством, обсуждались проекты Порядка проведения правовыми (главными правовыми) инспекторами труда Профсоюза, региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза проверок соблюдения работодателями в сфере образования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, выполнения условий коллективных договоров, соглашений (с приложениями); формы отчёта о правозащитной работе региональной (межрегиональной) организации Профсоюза (форма № 4-ПИ) и методических рекомендаций по заполнению и представлению региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза отчёта о правозащитной работе и информации о правозащитной работе.

Указанные проекты документов были вынесены на рассмотрение и утверждены на заседании Исполнительного комитета Профсоюза в марте 2023 года (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 29.03.2023 № 15 - 11).

5.2. В апреле 2023 года в режиме видеоконференцсвязи прошло заседание Правового совета при Центральном Совете Профсоюза, на котором обсуждались вопросы реализации календарного плана «Цифровизация Общероссийского Профсоюза образования», а также тема и сроки проведения общепрофсоюзной тематической проверки по соблюдению

трудового законодательства в образовательных организациях в 2023 году (ОТП – 2023).

По итогам проведенного заседания была одобрена тема общепрофсоюзной тематической проверки: «Соблюдение законодательства Российской Федерации при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ» в период с 02 октября по 15 ноября 2023 года (предложения по теме и срокам ОТП - 2023 направили 43 региональные (межрегиональные) организации Профсоюза).

Правовым департаментом с участием департамента общего и дополнительного образования аппарата Профсоюза с учётом замечаний и предложений от членов Правового совета при Центральном Совете Профсоюза был подготовлен проект порядка проведения общепрофсоюзной тематической проверки в 2023 году с приложениями.

Также в рамках подготовки проекта порядка проведения ОТП - 2023 была проведена совместная работа с представителями Рособрнадзора в части проработки вопроса количественных и качественных показателей проведения ОТП - 2023 по соблюдению законодательства Российской Федерации при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ.

5.3. В сентябре 2023 года в соответствии с подпунктом 7.2.8 пункта 7.2 раздела 7 Плана работы Общероссийского Профсоюза образования на первое полугодие 2023 года в г. Москве состоялся всероссийский семинар - совещание правовых (главных правовых) инспекторов труда, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза по теме «Правовое регулирование социально-трудовых и иных, непосредственно связанных с ними отношений в сфере образования и внутрисоюзной деятельности Профсоюза (вопросы теории и практики)», в рамках которого 11 сентября 2023 года прошло очередное заседание Правового совета при Центральном Совете Профсоюза.

На заседании были рассмотрены вопросы об итогах правозащитной работы Профсоюза 2022 год; о судебной практике по вопросам применения законодательства Российской Федерации, а также о проекте приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных

требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утверждённый приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.10.2021 № 1336».

Как было отмечено выше в настоящем разделе экспертами правового департамента аппарата Профсоюза было подготовлено и направлено в адрес Рособрнадзора заключение (письмо Профсоюза от 10.07.2023 № 362), в котором было отмечено, что предложение Рособрнадзора дополнить перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования новым индикатором риска и установить ограничения в части количества учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) в рамках одной образовательной программы, к которым образовательная организация может привлекать педагогического работника для проведения учебных занятий является ограничением в профессиональной и трудовой деятельности педагогического работника и, не входит в компетенцию Рособрнадзора, а порядок определения учебной нагрузки, оговариваемой в трудовом договоре, и основания её изменения, случаи установления верхнего предела учебной нагрузки определяются приказами Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в отношении педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу, и Министерства просвещения Российской Федерации – в отношении иных педагогических работников.

Важным является ответить, что позиция Профсоюза была основана в том числе на проведенном **мониторинге с целью установления количества учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), которое преподает педагогический работник в рамках одной образовательной программы:**

- среди молодых педагогических работников общего образования в мониторинге приняло участие более 1 600 респондента;
- экспресс - опрос педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу из 46 вузов и преподавателей 10 образовательных организаций СПО.

## **6. О взаимодействии в 2023 году с органами государственной власти Российской Федерации:**

6.1. В течение 2023 года Профсоюз продолжал взаимодействовать с различными государственными органами в том числе в цифровом формате на основе заключенных соглашений Профсоюза о взаимодействии (Роструд, Рособрнадзор, Минобрнауки России, Комитет Государственной Думы по образованию, Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов

Федерального Собрания Российской Федерации, а также с Российской трёхсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений).

6.2. В 2023 году Профсоюз принимал активное участие в работе Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости (далее - Общественный совет), представляемый в качестве членов Общественного совета, в том числе, работниками правового департамента аппарата Профсоюза, инициируя обсуждение вопросов, затрагивающих права и интересы членов Профсоюза.

## **7. Проведение Профсоюзом ОТП – 2023:**

как уже было упомянуто в разделе 3 настоящего аналитического материала, по решению Исполнительного комитета Профсоюза состоялось проведение общепрофсоюзной тематической проверки в 2023 году (ОТП – 2023) (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 08 июня 2023 года № 17-8).

Основной целью проведения общепрофсоюзной тематической проверки являлось выявление, предупреждение и устранение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчетной документации.

С целью системного подхода к организации проведения проверки и получения объективных результатов её проведения ОТП-2023 проводилась посредством разработанных совместно с Рособрнадзором форм проверочных листов (список контрольных вопросов), а также формы анкеты (список дополнительных вопросов при подготовке педагогическими работниками отчетной документации).

Кроме того, основной особенностью проведения ОТП в отчётном периоде стало **осуществление анонимного анкетирования педагогических работников** в целях выявления случаев необоснованных требований отчётности, не связанной с их должностными обязанностями, в котором приняли участие 48 647 педагогических работников.

Анкета состояла из 8 основных вопросов, касающихся дублирования информации на бумажном носителе; предоставления фото/видео материалов о проводимой внеурочной деятельности в социальные мессенджеры; регистрации в информационных системах; предоставления фотоотчетов о проводимых мероприятиях, участия педагогических работников в мониторингах оценки качества образования, предоставления дополнительной

информацию по запросу третьих лиц, а также количества чатов в социальных мессенджерах.

В результате анализа полученных анкет во многих региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза отмечается, что продолжает осуществляться дублирование на бумажных носителях информации об успеваемости, об отсутствующих, о средних баллах и неудовлетворительных оценках, о домашних заданиях и ежедневном питании учащихся информации.

Анкетирование педагогических работников показало, что в большинстве образовательных организаций не применяется в своей деятельности электронный документооборот, который предусматривает создание, подписание, использование и хранение документов, связанных с деятельностью образовательной организации, продолжая дублировать документы в бумажном виде. Педагоги, руководители образовательных организаций по-прежнему перегружены документацией, которую от них требуют как непосредственные руководящие (вышестоящие) органы, так и различные органы надзора.

Профсоюз совместно с представителями Рособрнадзора обратили внимание на необходимость дальнейшей совместной проработки вопроса в части установления оснований для дополнительных запросов различными ведомствами и организациями информации, размещенной на официальном сайте образовательной организации у образовательных организаций.

## **8. Работа правового департамента аппарата Профсоюза по представительству организаций Профсоюза и Профсоюза в судах в 2023 году:**

8.1. В декабре 2023 года экспертами правового департамента аппарата Профсоюза в качестве лица, выступающее в защиту конституционных прав и свобод заявителя жалобы гражданки Харюшевой Е.Н., была подготовлена и подана жалоба на нарушение конституционных прав и свобод гражданина в Конституционный Суд Российской Федерации (далее – жалоба) по вопросу включения в состав минимального размера оплаты труда дополнительных видов работ (по классному руководству, проверке письменных работ, заведованию учебным кабинетом, проведению внеурочных занятий), а также начисленной оплаты за учебную нагрузку сверх установленной нормы.

Правовым основанием подачи жалобы стало обращение с просьбой о помощи в представлении интересов педагогического работника Харюшевой Е.Н. в 2022 году (в Верховный Суд Российской Федерации в 2022 году обратилась заместитель председателя Архангельской межрегиональной общественной организации Профсоюза Плотникова Н.В.).



Как следовало из материалов состоявшихся ранее судебных разбирательств МБОУ «Березниковская средняя школа» незаконно включило доплаты за выполнение Харюшевой Е.Н. дополнительных видов работ (по классному руководству, проверке письменных работ, заведованию учебным кабинетом, проведению внеурочных занятий), а также начисленную оплату за учебную нагрузку сверх установленной нормы в состав заработной платы.

На основании обращения профсоюзной организации была подготовлена и подана в Верховный Суд Российской Федерации кассационная жалоба.

Определением от 13.02.2023 Верховный Суд Российской Федерации отказал в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании, посчитав, что нарушений прав Харюшевой Е.Н. в деле не усматривается.

В связи с тем, что практика по аналогичным или схожим судебным разбирательствам в субъектах Российской Федерации не однородна, но при этом в некоторых случаях разрешается в пользу работников, считаем, что суд подошел к рассмотрению кассационной жалобы Профсоюза с недопустимой формальностью.

В настоящее время жалоба находится на предварительном изучении в порядке статьи 40 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации».

8.2. В 2022 году в правовой департамент аппарата Профсоюза поступило письменное обращение председателя Курской областной организации Профсоюза Корякиной И.В. с просьбой оказать помощь в представлении интересов в Верховном Суде Российской Федерации по вопросу отстаивания прав и интересов профсоюзной организации в деле о взыскании с профсоюзной организации компенсации морального вреда в пользу Корды И.М. и восстановлении ее в профсоюзном членстве.

Изначально ответчиком в судебных разбирательствах с Корда И.М. являлся работодатель. Однако в последующем, после восстановления Корда И.М. на работе по решению суда, она подала иск и к профсоюзной организации, которая по ее заявлению не оказала ей необходимой поддержки.

Определением от 20.01.2023 Верховный Суд Российской Федерации отказал в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании.

В 2023 году экспертами правового департамента аппарата Профсоюза была подготовлена и направлена кассационная жалоба в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации на решение Ленинского районного

суда г. Курска от 15 ноября 2022 года по делу № 2-6330/6-2022, апелляционное определение Курского областного суда от 21 февраля 2023 года по делу № 33-635/2023, кассационное определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 14 августа 2023 года по делу № 88-15698/2023.

8.3. В ноябре 2023 года экспертами правового департамента и департамента профессионального образования аппарата Профсоюза подготовлено и подано исковое заявление граждан Деткова А.П., Оскорбина Н.М. о признании незаконным приказа от 31.08.2023 № 1360/П о внесении изменений в состав ученого совета АлтГУ в Железнодорожный районный суд г. Барнаула Алтайского края по вопросу признания незаконным приказа ректора Алтайского государственного университета об исключение из ученого совета педагогический работников, отнесенных к профессорско-преподавательскому составу.

#### **9. Образовательная, просветительская и внутрисоюзная деятельность правовой службы Профсоюза в 2023 году:**

9.1. В ноябре 2022 года на заседании Исполнительного комитета Профсоюза был утверждён Порядок организации централизованного бухгалтерского учета в Профессиональном союзе работников народного образования и науки Российской Федерации (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 28.11.2023 № 14-6) (далее – порядок). В развитие порядка в течение 2023 года эксперты правового совместно с организационным и финансовым департаментами аппарата Профсоюза принимали участие в подготовке рекомендаций по централизованному бухгалтерскому учёту (ЦБУ) в Профсоюзе. В настоящее время указанные рекомендации продолжают дорабатываться экспертами правового, организационного и финансового департамента аппарата Профсоюза.

9.2. В 2023 году представители правового департамента аппарата Профсоюза приняли участие в выездных внутрисоюзных мероприятиях по проверки деятельности региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза (г. Владикавказ, г. Пенза, г. Уфа, г. Ростов – на – Дону, г. Владимир).

9.3. В связи с принятием приказа Минпросвещения России от 21.07.2022

№ 582 «Об утверждении перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ» (далее – Перечень) в октябре 2022 года экспертами правового департамента и департамента общего и дошкольного

образования аппарата Профсоюза был подготовлен соответствующий запрос в Министерство просвещения Российской Федерации.

Приказом Минпросвещения России от 21.07.2022 № 582 не был урегулирован вопрос в отношении каких педагогических работников может приниматься дополнительный перечень органом государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственное управление в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

В своём разъяснении Министерство просвещения Российской Федерации (письмо Минпросвещения России от 15.11.2022 № 08-1957) разъяснило ряд вопросов, поставленных в запросе Профсоюза.

В продолжении проработки указанного вопроса, которому Профсоюз уделяет серьезное значение и осуществляет системную работу, в марте 2023 года состоялось заседание **Постоянной комиссии Центрального Совета Профсоюза по мониторингу нарушений и защите прав работников образования** (далее – Постоянная комиссия), в работе которой приняли участие заместитель руководителя Рособрнадзора Семченко Е.Е. и советник руководителя Рособрнадзора, член Общественного совета при Рособрнадзоре Алтыникова Н.В., где в качестве основного вопроса повестки обсуждалась проблема урегулирования предоставления и заполнения педагогическими работниками документации в бумажном и электронном виде при реализации основных общеобразовательных программ.

Для подготовки к заседанию Постоянной комиссии Профсоюзом при участии членов президиума Совета молодых педагогов при Центральном Совете Профсоюза и клуба «Наставник» с 14 февраля по 15 марта 2023 года был проведен мониторинг на тему «Изучаем вопрос избыточной отчетности». Мониторинг был проведен посредством размещения анкеты с вопросами в социальных сетях группы молодежного педагогического движения в «ВКонтакте» и «Телеграм», группы Общероссийского Профсоюза образования в Одноклассниках, «ВКонтакте» и «Телеграм».

По итогам проведенного заседания постоянной комиссии было решено продолжить совместную работу с заинтересованными органами исполнительной власти для дальнейшего нормативного совершенствования и урегулирования вопроса в части предоставления и заполнения отчетной документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ в бумажном и электронном виде.

В рамках реализации данного решения Общероссийским профсоюзом образования было в том числе было принято решение о проведении ОТП - 2023 во II полугодии 2023 года по теме «Соблюдение законодательства Российской Федерации при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ».

9.4. Как уже отмечалось выше Профсоюзом продолжительное время активно ведется системная и целенаправленная работа по вопросу проявления насильственных действий со стороны обучающихся и (или) родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся в отношении педагогических работников в рамках комплексной работы по повышению статуса педагогического работника.

В рамках отмеченной системной работы Профсоюза по указанной проблематике в декабре 2023 года состоялось очередное заседание Постоянной комиссии Центрального Совета Профсоюза по мониторингу нарушений и защите прав работников образования, основным вопросом повестки которого стали правовые аспекты буллинга, как одной из существенных проблем профессионального выгорания и снижения значимости правового статуса педагогического работника.

Целью проведения заседания Постоянной комиссии прежде всего являлось привлечение внимания средств массовой информации и широкой общественности, включая родительское сообщество, на обострение проблем насилия и агрессии в современной школе, в том числе по отношению к учителям, а также определить причины возникновения и распространения такого явления, направления и методы борьбы с ним с учётом имеющегося международного опыта.

В работе комиссии приняли участие представители родительского сообщества Санатовская Л.А., исполнительный директор Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей», а также представители сообщества работодателей Мокрушин А.Н., директор МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 25» г. Калуги, председатель Совета молодых учителей Калужской области, заместитель председателя Совета молодых педагогов при Центральном Совете Общероссийского Профсоюза образования, победитель Всероссийского профессионального конкурса «Директор года России – 2023».

Для подготовки к заседанию Постоянной комиссии Профсоюзом при участии членов президиума Совета молодых педагогов при Центральном Совете Профсоюза и клуба «Наставник» **был проведен мониторинг «Буллинг в образовательной среде».**

По результатам мониторинга было выявлено, что для педагогов одними из существенных последствий буллинга являются неудовлетворенность работой, утрата, сужение круга общения и контактов, отсутствие желания общаться в социуме, психологические срывы, агрессивное состояние, конфликтное и провоцирующее поведение современных учеников, а также отсутствие желания самореализовываться в профессии и впоследствии профессиональное выгорание и уход из нее и прочее.

Участниками заседания Постоянной комиссии было отмечено, что в последние годы к вопросам травли педагогических работников руководителями образовательных организаций и представителями родительского сообщества проявляются всё большее внимание.

Участниками и членами Постоянной комиссии на заседании были отмечены важность и необходимость открытости образовательного учреждения, информации о конфликтных ситуациях между педагогами и учениками (их родителями), а также основной задачей отмечена дальнейшая необходимость разработки практических рекомендаций по решению наиболее трудных задач при возникновении конфликтных ситуаций в образовательной организации между всеми участниками образовательных отношений.

9.5. В 2023 году представители правового департамента аппарата Профсоюза приняли участие в ряде общепрофсоюзных обучающих мероприятий, в том числе образовательных мероприятий, проводимых региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза (г. Санкт-Петербург, г. Казань, г. Новосибирск, г. Саратов, г. Махачкала, г. Нижний Новгород, г. Москва, г. Кисловодск, г. Ростов-на-Дону и другие).

9.6. В рамках реализации подпункта 7.2.8 пункта 7.2 раздела 7 Плана работы Общероссийского Профсоюза образования на первое полугодие 2023 года, утверждённого постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 21 декабря 2022 года № 15 - 26, с 11 по 16 сентября 2023 года прошел всероссийский семинар-совещание правовых (главных правовых) инспекторов труда Профсоюза, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на тему «Правовое регулирование социально – трудовых и иных, непосредственно связанных с ними отношений в сфере образования и внутрисоюзной деятельности Профсоюза (вопросы теории и практики) (далее – всероссийский семинар-совещание).

В работе всероссийского семинара-совещания приняли участие более 80 участников: правовые (главные правовые) инспекторы труда Профсоюза, юристы, в том числе, председатели и заместители председателей региональных (межрегиональных) организаций Общероссийского Профсоюза образования практически из всех федеральных округов.

В работе всероссийского семинара-совещания приняли участие руководство Профсоюза, представители Министерства просвещения Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, Конституционного Суда Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VIII созыва, Федерации Независимых Профсоюзов России, работники аппарата Профсоюза.

В ходе указанного научно-практического обучающего мероприятия были рассмотрены актуальные вопросы законопроектной и нормотворческой деятельности Министерства просвещения Российской Федерации; основные изменения в осуществлении федерального надзора в сфере труда и перспективы развития, а также в осуществлении федерального надзора в сфере труда и перспективы развития; вопросы соотношения независимости организаций Профсоюза и их неприкосновенности; организации труда и заработной платы педагогических работников; правовые аспекты работы Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, а также о ходе реализации мероприятий по снижению бюрократической нагрузки в системе образования Рособрнадзором; актуальный обзор законотворческих инициатив; вопросы совместной работе Общероссийского Профсоюза образования и Минпросвещения России; актуальные проблемы в реализации основных направлений деятельности первичных профсоюзных организаций образовательных организаций высшего образования по защите прав и интересов работников; системная работа Профсоюза в законотворческой деятельности в рамках реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 2022 года № 32-П «По делу о проверке конституционности частей первой и восьмой статьи 332 ТК РФ в связи с жалобой гражданина А.А. Подакова» и над нормативными формулировками Федерального закона от 04.08.2023 № 471-ФЗ «О внесении изменений в статьи 332 и 351-7 Трудового кодекса Российской Федерации» в процессе его внесения и последующего принятия; практика работы Конституционного Суда Российской Федерации; работа профсоюзной стороны Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений; итоги работы Комитета Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации VIII созыва; а также вопросы защиты персональных данных в Профсоюзе и организациях Профсоюза.

В рамках всероссийского семинара совещания прошло заседание круглого стола по актуальным вопросам в рамках учебных занятий всероссийского семинара-совещания правовых (главных правовых) инспекторов труда Профсоюза, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза. В работе круглого стола приняли активное участие и выступили с сообщениями представители 12 - ти региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза и работники аппарата Профсоюза.

Итоги всероссийского семинара-совещания правовых (главных правовых) инспекторов труда Профсоюза, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза были заслужены и обсуждены в октябре 2023 года на Исполнительном комитете Профсоюза, на котором была отмечена высокая степень вовлеченности участников мероприятия в обсуждение правовых проблемных аспектов, затрагивающих права и законные интересы работников сферы образования различных субъектов Российской Федерации и Российской Федерации в целом (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 12.10.2023 № 18 – 8).

9.7. В сентябре 2023 года экспертами правового департамента аппарата Профсоюза под редакцией заместителя Председателя Профсоюза Авдеенко М.В. был подготовлен обзор судебной практики организаций Общероссийского Профсоюза образования по вопросам назначения досрочной страховой пенсии по старости; незаконного увольнения; взыскания невыплаченной заработной платы, других выплат; отстранения работодателем от работы; предоставления мер социальной поддержки; аттестации. Обзор был составлен на основе информации региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, которая была проанализирована, упорядочена и отобрана по принципу актуальности и востребованности правовым отделом аппарата Общероссийского Профсоюза образования. Информация, содержащаяся в обзоре, адресована правовым (главным правовым) инспекторам труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, юристам профсоюзных организаций и членам Профсоюза.

9.8. В течение отчётного периода в газете «Мой профсоюз» публиковались методические материалы Центрального Совета Профсоюза, информация о правовой работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, статьи профсоюзных юристов и актива по

актуальным вопросам. Представителями правовой службы аппарата Профсоюза в газете «Мой профсоюз» разъяснялись положения действующего трудового законодательства и законодательства в сфере образования, давались ответы на актуальные вопросы, что, в свою очередь, способствовало повышению уровня информированности и правовой грамотности правовых (внештатных правовых) инспекторов труда Профсоюза и профсоюзного актива.

9.9. За отчётный 2023 год в газете «Мой профсоюз» актуальной остаётся постоянная рубрика «Юридическая консультация», в рамках которой правовым департаментом аппарата Профсоюза разъяснялись практические вопросы, возникающие в процессе трудовой деятельности членов Профсоюза, а также в которой ежемесячно в отчётный период публиковались материалы, правовые консультации и ответы на юридические вопросы, наиболее интересующие членов Профсоюза по вопросам социально-трудовых отношений и сферы образования.

Кроме того, в течение года в газете «Мой профсоюз» публиковались методические материалы Центрального Совета Профсоюза, информация о правовой работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, статьи профсоюзных юристов и актива по актуальным вопросам. Представителями правовой службы аппарата Профсоюза в газете «Мой профсоюз» разъяснялись положения действующего трудового законодательства, давались ответы на актуальные вопросы, что, в свою очередь, способствовало повышению уровня информированности и правовой грамотности правовых (внештатных правовых) инспекторов труда Профсоюза и профсоюзного актива.

9.10. В рамках проекта «Право на право» экспертами правового департамента аппарата Профсоюза раскрываются актуальные правовые вопросы, интересующие членов Профсоюза в формате видео - материалов в виде короткометражных видео «ответ на вопрос», которые размещаются в социальных сетях («ВКонтакте», «Телеграмм», «Youtube») на официальных страницах Профсоюза.

9.11. В течение 2023 года эксперты правовой службы аппарата Профсоюза продолжали формулировать юридические комментарии и разъяснения по актуальным проблемам для публикации в публичных сетях «Интернет», на официальном сайте Профсоюза, а также некоторые комментарии в газете «Солидарность», касающиеся актуальных вопросов правоприменительной практики в сфере образования и позиции Профсоюза в целом.



**10. Работа правовой службы Профсоюза в 2023 году с обращениями граждан-членов Профсоюза:**

непрерывно на протяжении 2023 года работниками правового департамента аппарата Профсоюза ведется подготовка правовых заключений на письменные и устные обращения членов Профсоюза, проводятся юридические консультации по вопросам применения законодательства Российской Федерации, осуществляется личный приём членов Профсоюза.

**11. Анализ информации о правозащитной работе территориальных организаций Профсоюза, Профсоюза для руководства ФНПР:**

осуществлялась ежегодная работа по сбору и анализу информации о правозащитной работе территориальных организаций Профсоюза и подготовка на основе проведенной аналитической работы материалов для руководства Профсоюза и ФНПР.

**Правовой департамент аппарата Профсоюза**