**ГЕНЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ**

**между общероссийскими объединениями профсоюзов,**

**общероссийскими объединениями работодателей**

**и Правительством Российской Федерации**

**на 2014 – 2016 годы**

**(проект, по состоянию на 18.09.2013)**

Мы, нижеподписавшиеся полномочные представители общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей и Правительства Российской Федерации, именуемые в дальнейшем Сторонами, заключили на основании Трудового кодекса Российской Федерации настоящее Генеральное соглашение (далее – Соглашение), устанавливающее общие принципы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на федеральном уровне в 2014 – 2016 годах и совместные действия Сторон по их реализации.

Стороны ставят в числе приоритетных целей Соглашения создание условий, содействующих формированию структурно развитой, обеспечивающей нужды страны и населения, конкурентоспособной экономики на базе рабочих мест, позволяющих использовать материальные и человеческие ресурсы эффективно с точки зрения интересов всех субъектов экономики; обеспечение нового, более высокого уровня жизни граждан Российской Федерации, прежде всего за счет кардинального повышения эффективности государственного управления и социальной ответственности всех субъектов экономики, внедрения принципов достойного труда на основе подходов Международной организации труда.

Соглашение является составной частью коллективно-договорного процесса в системе социального партнерства и служит основой для разработки и заключения отраслевых соглашений на федеральном уровне и региональных соглашений.

Стороны принимают на себя обязательства развивать взаимоотношения на основе принципов социального партнерства, коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, соблюдать определенные Соглашением обязательства и договоренности.

**I. Экономическая политика**

Стороны считают, что в предстоящий период экономическая политика государства должна быть ориентирована на обеспечение устойчивости экономического развития и рост инвестиций в человеческий капитал. В связи с этим к числу основных приоритетов государственной политики в сфере экономики и экономического развития Стороны относят:

обеспечение и поддержание конкурентных возможностей России; создание конкурентоспособной экономики знаний и высоких технологий; расширение глобальных конкурентных преимуществ в традиционных отраслях экономики;

превращение инноваций в ведущий фактор экономического роста во всех секторах экономики; переход к формированию новой технологической базы социально-экономического развития России, основанной на инновациях;

модернизацию традиционных секторов экономики;

обеспечение структурной диверсификации экономики;

создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, развитие механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества, обеспечение защиты прав собственности;

совместную работу по повышению общественного статуса и значимости предпринимательства и профсоюзов;

снижение избыточных административных барьеров в экономике, содействие снижению уровня коррупции в России; создание эффективной институциональной среды;

формирование условий для самореализации граждан, роста реальных доходов работников и уровня жизни населения, искоренения бедности;

развитие человеческого потенциала как основного фактора экономического роста; поддержку инициатив по участию в развитии социальной сферы и человеческого капитала;

сбалансированное пространственное развитие Российской Федерации.

Для достижения указанных целей Стороны принимают на себя следующие обязательства:

1.1. Содействовать модернизации экономики, диверсификации ее структуры, переходу к инновационной модели развития, созданию условий для устойчивого экономического роста путем совершенствования государственной экономической политики, в том числе:

создания системы стратегического управления на основе государственных программ и долгосрочного прогнозирования, рассмотрения хода реализации стратегических документов развития, включая государственные программы Российской Федерации на период до 2020 года, в том числе государственных программ Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и «Экономическое развитие и инновационная экономика», и подготовки при необходимости предложений по их корректировке;

повышения эффективности государственного управления и бюджетных расходов;

повышения конкурентоспособности отечественной экономики, сбалансированного развития промышленности и сектора услуг, в том числе высокотехнологичных, внедрения эффективных механизмов стимулирования инвестиций и инноваций, сокращения зависимости российской экономики от импорта потребительских и инвестиционных товаров, расширения мер государственной поддержки определенных в стратегических документах приоритетных секторов экономики и малого и среднего предпринимательства как фактора экономического роста и развития конкуренции, в том числе стимулирования условий для размещения заказов естественными монополиями и государственными корпорациями у субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение доступности недвижимого имущества для малого и среднего бизнеса;

создания высокопроизводительных и модернизации существующих рабочих мест;

улучшения инвестиционного и делового климата, совершенствования важнейших рыночных механизмов, включая финансовые институты, повышения эффективности функционирования институтов развития;

учета интересов Сторон в рамках интеграционных процессов по созданию Таможенного союза, Единого экономического пространства;

адаптации экономики к принятым условиям присоединения к Всемирной торговой организации (ВТО), расширение инструментов поддержки отечественного бизнеса на зарубежных рынках и технологического обмена, мониторинг реализации мер по поддержке уязвимых секторов экономики и их корректировка в случае необходимости;

развития сельского хозяйства, способного обеспечивать продовольственную безопасность страны, и повышения эффективности агропромышленного комплекса;

обеспечения опережающего развития инфраструктуры;

защиты и развития конкуренции, проведения эффективного антимонопольного регулирования;

повышения эффективности ценовой и тарифной политики в сфере естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, внедрения лучших практик развития конкуренции в субъектах Российской Федерации;

стимулирования энергосбережения, модернизации системы обеспечения промышленной, технологической и экологической безопасности.

1.2. В сфере обеспечения модернизации секторов экономики и перехода от модели сырьевой экономики к инновационной модели развития Стороны принимают на себя обязательства по следующим направлениям:

анализ возможности реализации дополнительных мер*,* в том числе налоговых льгот, направленных на поддержку инвестиционной и инновационной активности организаций, развития человеческого капитала***;***

проведение оперативного мониторинга доли импортных товаров на российских товарных рынках в целях реализации мер, направленных на увеличение производства российских товаров, повышение конкурентоспособных российских товаров и снижение импортозависимости;

проведение анализа практики применения нормативной правовой базы о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с точки зрения повышения эффективности расходования бюджетных средств, а также обеспечения сроков и качества при производстве товаров, выполнении работ и оказании услуг, являющихся предметом заказа (***решение сводной рабочей группы – ПРФ привести редакцию абзаца в соответствие с терминами действующих нормативных правовых актов);***

проведение мониторинга финансового состояния стратегических организаций для предотвращения их возможного банкротства, включая при необходимости социальную поддержку работников указанных организаций;

**проведение мониторинга учета работодателями предложений работников по вопросам совершенствования производственной деятельности, отдельных производственных процессов, внедрения новой техники и технологий, повышения производительности труда и квалификации работников *(предложение ПРФ; ООР и ООП не поддерживают; решение сводной рабочей группы – ПРФ и ООР совместно уточнить формулировку)***.

1.3. В рамках дальнейшего совершенствования системы долгосрочного прогнозирования социально-экономического развития страны Стороны принимают на себя следующие обязательства:

участвовать в системе государственного стратегического планирования и контроля;

рассматривать основные параметры среднесрочных и долгосрочных программ социально-экономического развития страны в увязке с системой документов государственного стратегического планирования;

проводить анализ результатов реализации решений в сфере государственного стратегического планирования;

анализировать результаты реализации стратегических документов развития, включая [Концепцию](consultantplus://offline/ref=2FE47B722E470FF9CA2357FB43861B66675AF9ECF44B83612C0859DF51FD163067C034F2BC9AD6cA33L) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, отраслевые стратегии развития, планы деятельности министерств и ведомств на 2013-2018 годы, в случае необходимости подготовка предложений по уточнению среднесрочных стратегических документов социально-экономического развития страны;

обеспечение участия в соответствии со стандартным порядком объединений работодателей (предпринимателей) и объединений профсоюзов в проведении всех видов экспертизы, в том числе в целях оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной власти.

1.4. Стороны в рамках обеспечения развития конкурентной среды, повышения уровня защиты конкуренции и прав собственности, эффективности антимонопольной политики, ликвидации избыточных административных барьеров обязуются:

осуществлять анализ влияния конкурентной политики на рынок труда; мониторинг выполнения плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики»; разрабатывать предложения по повышению эффективности государственной политики в сфере развития конкуренции;

оценивать эффективность системы регулирования основных социально значимых рынков и рынков, имеющих инфраструктурное значение для экономики страны;

провести консультации о возможности создания системы критериевлокализации производства по видам деятельности на размещаемых в Российской Федерации предприятиях зарубежных фирм;

обеспечить оптимизацию функций контроля и надзора в отношении субъектов предпринимательства, сокращение избыточных временных затрат и других издержек, связанных с получением разрешительных документов, повысить прозрачность деятельности органов публичной власти;

провести анализ практики применения уголовного и уголовно-процессуального законодательства в сфере экономических преступлений в целях минимизации негативных последствий правонарушений со стороны руководителей или отдельных сотрудников для организации и ее работников, ограничения возможности использовать механизм возбуждения уголовных дел при рейдерских захватах активов.

1.5. Стороны исходят из необходимости проведения эффективной и сбалансированной бюджетной политики, направленной на развитие и повышение качества человеческого потенциала, модернизацию и формирование новой структуры экономики, создание потенциала будущего роста. В связи с этим стороны принимают на себя следующие обязательства:

проводить консультации по основным направлениям бюджетной политики на среднесрочную перспективу, в том числе по прогнозам консолидированного бюджета, по основным параметрам проекта федерального бюджета в рамках формирования и реализации государственных программ и основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (в соответствии с перечнем показателей согласно приложению № 1), в период между внесением их в Правительство Российской Федерации и рассмотрением на заседании Правительства Российской Федерации;

осуществлять анализ эффективности выполнения государственных программ Российской Федерации – главного механизма достижения целей и приоритетов государственной политики в сфере социально-экономического развития;

учитывать при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете обязательства, предусмотренные Соглашением, и предложения Комиссии, требующие финансирования из федерального бюджета;

осуществлять анализ реализации Бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.

1.6. Отмечая, что тарифная и ценовая политика должна быть согласована с динамикой денежных доходов населения и способствовать снижению темпов инфляции, Стороны принимают на себя обязательства:

проводить консультации по основным направлениям государственной ценовой и тарифной политики на стадии их разработки с оценкой последствий повышения тарифов для населения и отдельных отраслей экономики и подготовкой предложений по минимизации негативного влияния повышения цен и регулируемых тарифов на уровень жизни населения и эффективность функционирования организаций и отраслей; по вопросам установления на федеральном уровне предельных уровней регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального хозяйства;

рассматривать вопросы о государственном контроле соблюдения установленных на федеральном уровне регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий, предельных индексов и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса~~;~~ **~~участвовать в подготовке консультаций по поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования;~~** *(****предложение ООП – исключить конец абзаца****; обоснование: перекрестное субсидирование – один из вопросов в рамках консультаций по основным направлениям государственной ценовой и тарифной политики;* ***решение сводной рабой группы – ООР уточнить формулировку)***;

участвовать в общественной экспертизе инвестиционных программ естественных монополий;

**обеспечить установление обязательства федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по учету расходов работодателей на персонал в соответствии с нормами соглашений в сфере социального партнерства при государственном регулировании тарифов и бюджетном финансировании работ, услуг в рамках выполнения государственных заданий, государственных заказов *(ООР и ПРФ не поддерживают; решение сводной рабой группы – ООР уточнить формулировку);***

рассматривать вопросы формирования новых и совершенствования существующих механизмов привлечения в развитие транспортной, энергетической, коммунальной и иной инфраструктуры внебюджетных источников долгосрочных инвестиционных ресурсов.

1.7. Стороны считают, что эффективная налоговая политика должна основываться на принципе социальной справедливости и стимулировать инвестиции в развитие экономики и создание рабочих мест. Стороны принимают на себя обязательства:

подготовить предложения по отмене налогообложения доходов работников, не превышающих уровень прожиточного минимума трудоспособного населения;

подготовить предложения по повышению эффективности налогообложения доходов физических лиц в целях достижения оптимальной дифференциации по доходам;

содействовать снижению налоговой нагрузки на предпринимателей, инвестирующих в модернизацию экономики и создающих новые рабочие места, реализующих социально значимые проекты;

провести анализ существующих стимулов и механизмов поддержки инвестиционной активности компаний и повышения их эффективности;

обеспечить повышение эффективности налогового администрирования;

расширить возможность использования заявительного порядка возмещения НДС;

подготовить предложения по решению проблем уклонения от уплаты налогов, включая практику размывания налогооблагаемой базы и вывода прибыли.

Стороны обязуются рассматривать в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений подготавливаемые Правительством Российской Федерации законопроекты, регулирующие вопросы налогообложения и затрагивающие социально-трудовые отношения.

**II. Заработная плата, доходы и уровень жизни населения**

Стороны считают необходимым в предстоящий период разработать и реализовать мероприятия, обеспечивающие право работника на достойный труд, повышение уровня реальной заработной платы, совершенствование политики доходов и повышение уровня жизни населения.

2.1. Содействовать увеличению к 2018 году размера реальной заработной платы в 1,4 – 1,5 раза.

2.2. Проводить мониторинг:

реализации Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы;

повышения заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

реализации «дорожных карт» изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности здравоохранения и социального обслуживания населения, культуры, образования и науки, в части оплаты труда работников, повышение заработной платы которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688.

2.3. Провести консультации по вопросам реализации части  [первой статьи 133](consultantplus://offline/ref=05BFF2C5C3A15A9377E2DA4CB528DC315B542C40C1708C4B79332D6F67668443D5E007C9CDCBo1YDI) Трудового кодекса Российской Федерации, разработке согласованных предложений по поэтапному повышению МРОТ в 2014 – 2016 годах.

**Разработать предложения о мерах обеспечивающих повышение реального содержания заработной платы, порядке и сроках индексации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений *(предложение ООП; в разногласиях)*.**

**Разработать рекомендации по порядку и срокам опережающей индексации заработной платы работников организаций внебюджетного сектора экономики, включая дифференцированные подходы к индексации заработной платы *(предложение ООП; в разногласиях)*.**

2.4. При формировании тарифных ставок (окладов) работников организаций, применяющих тарифные системы оплаты труда, устанавливать их уровень в соответствии с квалификацией и сложностью работы.

**Разработать рекомендации по установлению в отраслевых соглашениях окладов (должностных окладов), ставок заработной платы по уровням квалификации** ***(предложение ООП; в разногласиях)*.**

2.5. Рассмотреть особенности реализации отраслевых соглашений, коллективных договоров в организациях естественных монополий, относящихся к сфере государственного регулирования тарифов. Разработать предложения по внесению изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты, направленные на учет в тарифных решениях экономически обоснованных и социально разумных расходов работодателей в сфере трудовых отношений, предусмотренных отраслевыми соглашениями и коллективными договорами.

2.6. Разработать предложения по реализации гарантии работникам в части государственного содействия системной организации нормирования труда, по совершенствованию законодательства в части регулирования нормирования труда.

**Рассмотреть возможность законодательного закрепления нормы об обязательности включения в коллективные договоры и соглашения положений о нормировании труда и профессиональной подготовке нормировщиков за счет средств работодателей *(предложение ООП; в разногласиях)*.**

2.7. Провести актуализацию типовых отраслевых норм труда, в том числе в здравоохранении, образовании, культуре и социальном обслуживании населения.

2.8. Обеспечивать своевременную (до внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год) разработку Комиссией [единых рекомендаций](consultantplus://offline/ref=DB748162F8C2BDB2AEF1D9345BC9E0C401A5554C69E1C974C9D9F40946E827A8B0494772EA8C5864zAaAI) по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

2.9. Подготовить предложения по устранению причин нарушения установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и других выплат, причитающихся работнику и при необходимости подготовить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, а также разработать меры и механизмы по недопущению нарушения срока выплаты.

2.10. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части установления базовых окладов по профессиональным квалификационным группам разработать нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации о базовых окладах (базовых должностных окладах), базовых ставках заработной платы по профессиональным квалификационным группам с целью обеспечения объективной дифференциации в оплате труда работников государственных и муниципальных учреждений по итогам обобщения практики установления базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы в системах оплаты труда работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений.

**Разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, фиксирующего, что размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы, определяющие месячную заработную плату работников, полностью отработавших за этот период норму рабочего времени и выполнивших нормы труда (трудовые обязанности) в нормальных условиях труда, не могут быть ниже минимального размера оплаты труда, указанного в части первой статьи 133 Трудового кодекса *(предложение ООП; в разногласиях).***

2.11. Продолжить разработку мер и механизмов по защите материальных прав работников в случае несостоятельности (банкротства) или неплатежеспособности организации.

2.12. В целях совершенствования организации заработной платы, дифференциации оплаты труда, повышения уровня государственных гарантий по оплате труда работников организаций, бюджетного сектора экономики, обеспечить более тесную увязку уровня оплаты труда с уровнем подготовки и квалификации работников, сложностью, качеством и количеством труда.

**В целях совершенствования организации заработной платы, дифференциации оплаты труда, повышения уровня государственных гарантий по оплате труда работников обеспечить более тесную увязку уровня оплаты труда с уровнем подготовки и квалификации работников, сложностью, качеством и количеством труда *(предложение ООП; в разногласиях)*.**

2.13. Координировать деятельность по погашению задолженности по заработной плате, оплате отпуска, выплат при увольнении и других выплат, причитающихся работнику, в том числе путем привлечения профессиональных союзов и отраслевых объединений работодателей к участию в совещаниях, межведомственных комиссиях по вопросам невыплаты заработной платы, консультативных и совещательных органах.

2.14. Проводить мониторинг реализации статьи 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации (установление минимальной заработной платы в субъектах Российской Федерации).

**2.15. При заключении региональных, отраслевых соглашений и коллективных договоров в реальном секторе экономике предусматривать взаимные обязательства сторон по рассмотрению вопросов, направленных на снижение необоснованной дифференциации заработной платы, выделение перечня должностей (позиций) управленческого персонала, по которым целесообразно обеспечить прозрачность оплаты труда и доходов и (или) установление соотношения к средней заработной плате работников в организациях, либо к уровню заработной платы основного персонала *(предложение ПРФ; в разногласиях)*.**

**2.16. Разработать предложения по внесению изменений в законодательство, направленных на исключение из сферы действия отраслевых соглашений и коллективных договоров руководителей организаций, их заместителей и главных бухгалтеров. Конкретный перечень должностей, в отношении которых не действуют нормы документов в сфере социального партнерства устанавливать в отраслевых соглашениях *(предложение ООР; в разногласиях)*.**

2.17. Провести анализ практики и эффективности оказания государственной социальной помощи в субъектах Российской Федерации, в том числе на основании социальных контрактов. При необходимости разработать меры по повышению ее эффективности.

**2.18. Разработать программу достойного труда в России в рамках подхода, сформулированного Международной организацией труда; при необходимости адаптироватьперечень показателей, рекомендуемых Международной организацией труда в качестве индикаторов достойного труда (Приложение № 4) *(предложение ООП; в разногласиях)*.**

**2.19. Разработать методику определения восстановительной потребительской корзины трудоспособного работающего населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации как основы для расчета минимального потребительского (восстановительного) бюджета трудоспособного работающего населения в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации *(предложение ООП; в разногласиях)*.**

**2.20. Разработать методику исчисления величины минимального потребительского (восстановительного) бюджета трудоспособного работающего населения в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации *(предложение ООП; в разногласиях)*.**

**2.21. Обеспечить ежеквартальную официальную статистическую публикацию минимального потребительского бюджета трудоспособного работающего населения *(предложение ООП; в разногласиях)*.**

2.22. Провести консультации по вопросам определения критериев формирования государственного задания на оказание государственных услуг в отраслях социальной сферы и формирования системы и механизмов обеспечения в полном объеме бюджетного финансирования выполнения работ (услуг) в рамках государственного задания.

**III. Развитие рынка труда и содействие занятости населения**

Стороны считают обеспечение полной, продуктивной и свободно избранной занятости населения России одним из государственных приоритетов страны.

Стороны считают необходимым осуществлять взаимодействие в сфере занятости населения и развития людских ресурсов по следующим направлениям:

содействие созданию рабочих мест с высокой производительностью, безопасными условиями труда и достойной заработной платой;

совершенствование системы информации о рынке труда;

повышение эффективности государственной политики и качества государственных услуг в сфере содействия занятости населения;

повышение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности;

совершенствование правового регулирования в сфере рынка труда и занятости;

упорядочение привлечения на рынок труда иностранной рабочей силы;

расширение возможностей трудоустройства для молодежи, женщин, имеющих несовершеннолетних детей, лиц с ограниченными физическими возможностями;

совершенствование системы государственных гарантий защиты от безработицы;

легализация занятости.

В целях расширения возможностей занятости граждан разработать предложения и инициировать внесение изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты.

3.1. Стороны считают необходимым осуществлять меры, направленные на обеспечение непрерывного профессионального развития работника, профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учетом приоритетов развития экономики, в том числе:

развитие внутрипроизводственного обучения работников организаций, а также опережающего профессионального обучения работников, подлежащих высвобождению;

формирование системы признания и оценки результатов внутрипроизводственного обучения;

развитие профессиональной мобильности на основе повышения квалификации, обучения и переобучения;

развитие системы профессиональной ориентации;

подготовить предложения по ключевым направлениям развития национальной системы квалификаций ***(ООП предлагают изложить в редакции: «подготовить* согласованные *предложения…»)***.

3.2. Стороны в предстоящий период особое внимание уделят вопросам модернизации системы профессионального образования, развития его технологической базы, в том числе определят и реализуют меры по:

развитию государственно-общественной системы управления качеством профессионального образования и обучения;

стимулированию участия бизнеса в модернизации профессионального образования и обучения;

развитие системы внутрифирменной профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации персонала за счет средств работодателей.

3.3. Стороны обязуются осуществить следующие мероприятия:

обеспечить постоянный контроль за реализацией государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», а также федеральной целевой программы развития образования на 2011 – 2015 годы и основных направлений государственной миграционной политики;

совершенствовать систему прогнозирования спроса и предложения рабочей силы, информирования о рынке труда;

провести консультации по вопросам экономического стимулирования работодателей, создающих новые рабочие места и/или модернизирующих действующие рабочие места.

3.4. Стороны разработают и примут меры, способствующие расширению возможностей трудоустройства для молодежи, женщин, имеющих несовершеннолетних детей, лиц с ограниченными физическими возможностями по следующим направлениям:

осуществление мер по содействию занятости молодежи, в том числе развитию практики стажировки учащихся и выпускников профессиональных образовательных организаций с целью их последующего трудоустройства на постоянные рабочие места;

проведение консультаций по вопросу совершенствования нормативной правовой базы в части предоставления первого рабочего места молодежи, впервые вышедшей на рынок труда;

содействие принятию мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью;

создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями;

повышение экономической заинтересованности работодателей в найме инвалидов;

модернизацию системы профессиональной подготовки инвалидов, реализацию задачи увеличения к 2020 году доли образовательных учреждений среднего профессионального образования и образовательных учреждений высшего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья до 25 процентов;

проведение оценки эффективности мер по содействию трудоустройству инвалидов;

распространение лучшей практики реализации мероприятий по развитию занятости инвалидов;

разработка предложений по содействию занятости инвалидов.

3.5. Стороны принимают меры по совершенствованию системы государственных гарантий защиты от безработицы по следующим направлениям:

совершенствование механизма оказания социальной поддержки гражданам, потерявшим работу и заработок; проведение консультаций по вопросу установления минимальной и максимальной величин пособия по безработице;

разработка новых направлений активной политики занятости населения, повышение доступности и качества государственных услуг в области содействия занятости населения на основе развития государственной службы занятости населения;

повышение информированности населения о возможностях трудоустройства в различных регионах Российской Федерации;

проведение консультаций о возможности перехода на страховые принципы защиты от безработицы.

3.6. Стороны считают необходимым осуществлять меры, направленные на исключение из практики нелегальной занятости, стимулирование легальных трудовых отношений и заработной платы, в том числе:

повышать эффективность контроля и надзора за исполнением установленных законодательством норм в сфере регулирования рынка труда и трудовых отношений;

повышать уровень информированности граждан об их правах в сфере труда.

3.7. В целях повышения эффективности использования иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и на основе принципа приоритетного использования национальных кадров Стороны считают необходимым:

совершенствовать нормативную правовую базу в сфере привлечения и использования иностранной рабочей силы;

проводить оценку эффективности использования иностранной рабочей силы;

совершенствовать методику оценки эффективности использования иностранной рабочей силы;

совершенствовать порядок определения потребности экономики в иностранной рабочей силе и формирования квот;

оперативно проводить консультации по вопросам установления квот на привлечение и использование иностранных работников в соответствии с потребностью субъектов Российской Федерации;

проводить консультации в Комиссии по вопросам проведения миграционной политики;

формирование механизма привлечения для осуществления трудовой деятельности иностранных работников, позволяющий реализовать дифференцированный подход к привлечению высококвалифицированных, квалифицированных и низкоквалифицированных иностранных специалистов.

**3.8. Стороны подготовят предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации с целью усиления ответственности за нелегальные трудовые отношения *(предложение ООП)*.**

**Разработать меры, направленные на стимулирование работодателей и работников к легальным трудовым отношениям, подготовить предложения по внесению соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации *(альтернативное предложение ПРФ)*.**

***(Решение сводной рабочей группы – ООП и Роструду совместно уточнить формулировку пункта.)***

3.9. В целях реализация государственной политики занятости населения Стороны содействуют осуществлению следующих мер:

мониторинг ситуации на рынке труда Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, в том числе мониторинг ситуации на рынке труда моногородов;

мониторинг высвобождения работников организаций в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности или штата работников организаций в разрезе субъектов Российской Федерации;

мониторинг и оценку эффективности трудоустройства инвалидов, в том числе на оборудованные (оснащенные) рабочие места;

повышение качества и расширение доступности официальной статистической информации и ведомственных мониторингов по вопросам движения рабочих мест, занятости и безработицы, качества рабочей силы, профессионального образования и обучения, условий и охраны труда на рабочих местах, в том числе состояния рабочих мест по итогам их аттестации;

использование новых информационных технологий и обеспечение доступности информационных ресурсов, в том числе в рамках информационного портала государственных и муниципальных услуг, портала «Работа в России»;

развитие межрегиональной мобильности трудовых ресурсов.

3.10. В целях обеспечения востребованности граждан Российской Федерации на рынке труда Стороны считают необходимым:

организовать разработку и реализацию мер по содействию занятости населения в субъектах с напряженной ситуацией на рынке труда;

способствовать развитию межрегиональной мобильности трудовых ресурсов;

разработать и реализовать меры, в том числе превентивного характера, по содействию трудоустройству высвобождаемых работников градообразующих предприятий, а также развитию занятости населения в моногородах;

**организовать мониторинг и распространение лучшей практики исполнения субъектами Российской Федерации полномочий в сфере занятости населения** ***(решение сводной рабочей группы – ПРФ уточнить редакцию с учетом предложения ООП «на основе анализа выполнения полномочий субъектов Российской Федерации по вопросам рынка труда и занятости населения в сфере содействия занятости населения подготовить предложения по совершенствованию распределения ответственности федеральных органов государственной власти и органов власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования рынка труда и содействия занятости населения»);***

**проводить мониторинг финансового состояния стратегических организаций для предотвращения массовых сокращений работников, включая при необходимости социальную поддержку работников указанных организаций *(предложение ООП; в разногласиях)*;**

**проводить в рамках Комиссии (что и рекомендовать органам социального партнерства других уровней) предварительную экспертизу эффективности намерений, инновационных и инвестиционных программ с точки зрения создания высокопроизводительных рабочих мест** ***(предложение ООП; ООР не поддерживают)*.**

3.11. В целях повышения престижа рабочих профессий Стороны обязуются поддерживать и способствовать проведению Всероссийского конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии», подготовить предложения по мероприятиям, способствующим повышению престижа рабочих профессий, а также по проведению информационно-пропагандистских кампаний по повышению престижа рабочих профессий с использованием средств массовой информации и современных информационных технологий.

**IV. Социальное страхование, социальная защита,**

**развитие отраслей социальной сферы**

В целях развития эффективной и устойчивой системы обязательного социального страхования, повышения уровня социальной защиты работающих граждан Стороны принимают на себя следующие обязательства:

4.1. Продолжить работу по формированию системы защиты работников от социальных рисков на основе страховых принципов и осуществить в этих целях меры, направленные на:

расширение охвата обязательным социальным страхованием различных категорий занятых граждан;

провести консультации о возможности перераспределения нагрузки по уплате страховых взносов, прежде всего на обязательное пенсионное страхование между работодателем и работником, и условиях такого перераспределения;

дальнейшее разграничение функций государственной социальной помощи и социального страхования;

обеспечение безусловной выплаты гражданам гарантированных пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе в случаях финансовой несостоятельности работодателей;

определение правового статуса государственных внебюджетных фондов, механизмов участия социальных партнеров в управлении и контроле над формированием и целевым расходованием страховых средств, последовательный переход к определению тарифов страховых взносов по видам обязательного социального страхования на основе актуарных расчетов;

обеспечение финансовой устойчивости государственных внебюджетных фондов, в том числе за счет источников, отличных от страховых взносов;

развитие систем добровольного пенсионного, медицинского и других видов социального страхования.

4.2. Рассматривать в Комиссии до рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации проекты федеральных законов о бюджетах Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, федерального фонда обязательного медицинского страхования и проектов законов об исполнении бюджетов указанных фондов, а также предложения по страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

4.3. В целях повышения эффективности управления системой обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации Стороны обязуются разработать меры, направленные на:

функционирование обязательного пенсионного страхования и иных видов обязательного социального страхования на базе единых принципов с использованием общей информационной основы;

синхронизацию обязательного пенсионного страхования с другими видами обязательного социального страхования;

совершенствование порядка формирования пенсионных прав граждан в системе обязательного пенсионного страхования;

стимулирование участия работников и работодателей в формировании пенсионных накоплений, в том числе на цели добровольного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения;

формирование механизмов, обеспечивающих рост пенсионных накоплений и гарантии их сохранности;

формирование дополнительных пенсионных программ для работников бюджетной сферы в условиях расширения финансово-экономической самостоятельности бюджетных учреждений;

реформирование системы досрочного пенсионного обеспечения, совершенствование тарифной политики в этой сфере, включая установление обоснованных тарифов;

консультации о возможности предоставления самозанятым гражданам права выбора уровня страховой нагрузки и соответствующего ему объема пенсионных прав;

совершенствование системы персонифицированного учета граждан в системе обязательного пенсионного страхования.

4.4. Продолжить работу по оценке целесообразности отмены зачетного принципа формирования страховых средств в системе обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

4.5. Определить и реализовать меры, направленные на обеспечение государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи, сохранение и укрепление здоровья населения, создание условий здорового образа жизни.

4.6. Провести консультации по вопросам стимулирования развития добровольного медицинского страхования, разработки механизма взаимодополнения программ обязательного медицинского страхования (ОМС) и добровольного медицинского страхования (ДМС);

4.7. Содействовать распространению успешного опыта реализации корпоративных социальных программ в интересах работников, включая программы поддержки работающих женщин с детьми и лиц с семейными обязанностями, а также профилактику социально значимых заболеваний, в том числе заболеваний, вызванных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).

4.8. Рассматривать ход реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в части обеспечения качества и объемов оказания социальных услуг населению.

4.9. Рассмотреть предложения о мерах по поддержке деятельности стационарных детских оздоровительных учреждений, включая вопросы землепользования и налогообложения.

4.10. Провести консультации, разработать предложения по государственной поддержке, в том числе экономическому стимулированию**,** работодателей, имеющих и содержащих в надлежащем состоянии объекты социальной инфраструктуры, а также поддержку работодателей, организующих детский оздоровительный отдых.

4.11. Совершенствовать механизмы государственно-частного партнерства в социальной сфере, поддерживать расширение масштабов благотворительной деятельности в развитии социальной инфраструктуры. Поддерживать расширение доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере.

4.12. Провести консультации по следующим вопросам:

совершенствование тарифно-бюджетной политики;

повышение информационной открытости государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

совершенствование системы здравоохранения и системы обязательного медицинского страхования;

совершенствование системы обеспечения пособиями по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

создание механизма доступного обеспечения санаторно-курортного лечения, оздоровления работников и членов их семей, отдыха и оздоровления детей и подростков.

**V. Условия и охрана труда,**

**промышленная и экологическая безопасность**

Стороны считают обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности одним из национальных приоритетов в целях сохранения человеческого капитала и рассматривают их в неразрывной связи с решением задач по улучшению условий и охраны труда, промышленной и экологической безопасности и принимают следующие обязательства.

5.1. Обеспечить совершенствование законодательной, нормативной правовой базы в целях повышения эффективности систем оценки условий труда и улучшения здоровья работающих, выявления оценки профессиональных рисков и управления ими, стимулирования работодателя на замещение рабочих мест с вредными условиями труда; принятие новых норм и правил и внесение изменений в действующие нормы и правила в сфере охраны труда, их гармонизацию с международными нормами.

5.2. Обеспечить внедрение системы специальной оценки условий труда.

5.3. Продолжить работу по совершенствованию обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, по формированию страховых тарифов в зависимости от состояния условий и охраны труда на рабочих местах у работодателей.

5.4. Разработать комплекс мер, направленных на экономическое стимулирование технического перевооружения и модернизацию производства в целях улучшения условий труда, последовательное снижение доли производственного оборудования с выработанным ресурсом и сроком службы в общем объеме основных производственных фондов.

5.5. Разработать с учетом международного опыта и утвердить нормативно-методические документы по оценке экономических потерь организации от производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

5.6. Совершенствовать систему и методы проведения предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда.

5.7. Совершенствовать систему подготовки и переподготовки специалистов в сфере охраны труда с учетом соответствующих профессиональных стандартов и с использованием современных технологий. Провести консультации о возможности восстановления порядка частичного финансирования за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации обучения отдельных категорий застрахованных, а именно специалистов и уполномоченных по охране труда, а также научно-исследовательских работ по охране труда.

5.8. Продолжить реализацию комплекса мероприятий, направленных на снижение смертности от производственного травматизма и предотвращение возникновения профессиональных заболеваний с целью выполнения второго этапа Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

5.9. Содействовать развитию системы послесменной реабилитации работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, включая профилактику стресса на работе.

5.10. Совершенствовать систему обеспечения работающих современными средствами индивидуальной защиты (СИЗ), в том числе:

реализацию мер по противодействию распространению контрафактных СИЗ на российском рынке;

стимулирование работодателей на применение работающими современных высокоэффективных СИЗ.

**VI. Социально-экономические проблемы развития**

**регионов России, в том числе**

**районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей**

Стороны считают важным и необходимым осуществление мер, направленных на сбалансированное социально-экономическое развитие территорий Российской Федерации, в том числе развитие производительных сил северных регионов Российской Федерации и обеспечение социальных гарантий гражданам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и на реализацию государственной программы «Региональная политика и федеральные отношения до 2020 года».

6.1. Стороны считают необходимым:

совершенствовать меры государственной политики в отношении депрессивных территорий;

содействовать обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации;

провести анализ и содействовать реализации переданных субъектам Российской Федерации федеральных полномочий в социальной сфере;

содействовать развитию социальной сферы регионов, повышения качества базовых социальных услуг, реализации социальных гарантий;

содействовать обеспечению стабильного развития моногородов и монопрофильных населенных пунктов путем разработки и реализации комплексных инвестиционных планов, обеспечивающих диверсификацию экономики моногородов и (или) диверсификацию производства на градообразущих предприятиях; **подготовить предложения по разработке федеральной целевой программы развития экономики моногородов и территорий с низким экономическим потенциалом *(предложение ООП; в разногласиях)***.

6.2. В целях развития производственного потенциала северных регионов и обеспечения социальных гарантий гражданам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, необходимо:

содействовать реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года и Государственной программы социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года;

провести анализ практики реализации статьи 325 Трудового кодекса Российской Федерации в части предоставления компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работнику и членам его семьи в организациях всех форм собственности, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

разработать меры и механизмы повышения доступности услуг авиационного и железнодорожного транспорта для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и Дальнего Востока, в том числе при организации детского отдыха;

способствовать сохранению объемов дотаций на перевозку различных групп населения;

возмещению субъектами Российской Федерации выпадающих доходов пригородных пассажирских компаний, образующихся в результате государственного регулирования тарифов на железнодорожные перевозки;

осуществлять мониторинг реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р;

провести консультации по вопросам обеспечения устойчивого функционирования жилищно-коммунального комплекса и объектов инженерной инфраструктуры северных территорий с целью оптимизации затрат населения на электроэнергию и жилищно-коммунальные услуги;

разработать и реализовать меры по повышению доступности медицинских услуг и оказанию медицинской помощи населению северных регионов;

подготовить предложения по вопросам совершенствования государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в северных регионах, на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе;

провести консультации по инкорпорации действующего законодательства СССР и РСФСР в отношении северных территорий в законодательство Российской Федерации;

рассматривать на заседании Комиссии ход реализации государственной политики переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, в том числе проживающих в северных и дальневосточных регионах, включая программы выезда в районы с благоприятным климатом;

проводить мониторинг реализации подпрограммы «Создание условий для комфортного проживания населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

6.3. В целях обеспечения граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышения качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению Стороны считают необходимым:

подготовить предложения по улучшению условий обеспечения граждан России с различным уровнем доходов доступным и комфортным жильем;

содействовать проведению жилищной политики, реализации государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

проводить мониторинг достижения целевых индикаторов и показателей государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», определенных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2013 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

подготовить предложения по улучшению условий обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами (ЖКУ) граждан России;

**обеспечить поэтапное снижение федерального норматива максимально допустимой доли расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи *(решение сводной группы – ООП уточнить формулировку; уточненная формулировка ООП (альтернативные редакции): «провести консультации по вопросу снижения федерального норматива максимально допустимой доли расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в целях обеспечения доступности ЖКУ для населения с низким уровнем доходов» или «провести консультации по вопросу снижения федерального норматива максимально допустимой доли расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в качестве одного из инструментов уменьшения роста заложенности населения по оплате ЖКУ»);***

подготовить предложения по обеспечению социальной доступности тарифов на ЖКУ и, прозрачности счетов на оплату ЖКУ.

**VII. Развитие социального партнерства и координация действий Сторон Соглашения**

Определяя в качестве стратегического направления развития социального партнерства в Российской Федерации реализацию принципа равноправия Сторон и распределение между основными субъектами экономики социальной ответственности за благосостояние населения страны, Стороны Соглашения считают необходимым обеспечить максимальное использование возможностей социального партнерства в сфере труда при принятии решений по основным вопросам социального и экономического развития, по вопросам регулирования трудовых отношений, а также гарантируют безусловное выполнение обязательств Соглашения.

7.1. Стороны обязуются реализовать меры, направленные на повышение роли Комиссии, и обеспечить:

создание при федеральных органах исполнительной власти постоянных и временных рабочих групп, комиссий, а также участие в них представителей сторон Комиссии, представляющих общероссийские объединения работодателей и общероссийские объединения профсоюзов;

участие представителей сторон Комиссии, представляющих общероссийские объединения работодателей и общероссийские объединения профсоюзов, в общественных советах, созданных при федеральных органах исполнительной власти.

Проекты законодательных, нормативных правовых и иных актов федеральных органов исполнительной власти в сфере труда, а также документы и материалы, необходимые для их обсуждения, направляются Правительством Российской Федерации, федеральными органами государственной власти на рассмотрение в Комиссию до их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации или до принятия по ним решения Правительством Российской Федерации.

Решения Комиссии, а при наличии неурегулированных разногласий - мнения ее Сторон в отношении направленных в Комиссию проектов законодательных, нормативных правовых и иных актов федеральных органов исполнительной власти в сфере труда, в обязательном порядке доводятся до сведения Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и подлежат обязательному рассмотрению Правительством Российской Федерации и федеральными органами государственной власти.

Стороны будут добиваться того, чтобы проекты федеральных законов, связанные с внесением изменений в трудовое законодательство, вносились Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации при наличии согласованной позиции Сторон и нормативные правовые акты в сфере трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений принимались (издавались) Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти при наличии согласованной позиции Сторон.

7.2. В целях повышения результативности коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в Российской Федерации Стороны обязуются:

осуществлять мониторинг и анализ опыта заключения соглашений на отраслевом (межотраслевом), региональном (межрегиональном) и территориальном уровнях, а также практики работы органов социального партнерства;

сформировать открытую информационную базу отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства;

содействовать развитию практики коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в организациях бюджетной сферы, а также малого бизнеса;

провести консультации, разработать предложения по внесению изменений в правовую базу коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, в том числе по вопросам распространения соглашений, особенностей коллективно-договорного регулирования трудовых отношений в субъектах малого предпринимательства, транснациональных компаниях, отраслях естественных монополий;

содействовать внесению изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на повышение заинтересованности участия работодателей в системе социального партнерства;

содействовать распространению межрегиональных, региональных, отраслевых (межотраслевых), территориальных соглашений на всех работодателей и работников;

провести консультации по вопросу введения в правоприменение понятие «мотивированного отказа от присоединения к отраслевым соглашениям», определив его критерии;

провести консультации по уточнению структуры и содержанию соглашений и коллективных договоров и при необходимости подготовить рекомендации Комиссии;

подготовить предложения по совершенствованию механизмов контроля выполнения соглашений и коллективных договоров;

**разработать предложения по усилению ответственности за уклонение от участия в переговорах о заключении коллективного договора, соглашения, необоснованный отказ от заключения коллективного договора, соглашения, нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению *(предложение ООП; в разногласиях)****.*

7.3. Обеспечить безусловное выполнение норм Трудового [кодекса](consultantplus://offline/ref=B7E3B1FE2A093B85F696D4BEAC9661AD692E58E19C38DF2A5A0C7C7396i0SAO) Российской Федерации, касающихся участия Комиссии в подготовке и обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, программ социально-экономического развития, других актов в сфере труда, разрабатываемых федеральными органами государственной власти, учет по ним мнения Комиссии.

7.4. Сторонам Комиссии:

осуществлять мониторинг и проводить работу по изучению и распространению опыта региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, содействовать развитию системы социального партнерства и ее институтов на региональном и отраслевом уровнях, подготовить рекомендации высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации по повышению эффективности работы комиссий;

провести консультации по вопросам сложившейся практики и совершенствования правоприменения в части предоставления сторонами коллективных переговоров имеющейся у них информации, необходимой для ведения коллективных переговоров по заключению коллективных договоров и соглашений.

7.5. Стороны принимают на себя следующие обязательства:

предпринимать все зависящие от них меры по урегулированию коллективных трудовых споров, противодействию правонарушениям в сфере трудовых отношений, **противодействию дискриминации в связи с осуществлением профсоюзной деятельности и нарушением прав профсоюзов *(предложение ООП; в разногласиях; решение сводной рабочей группы – ООП уточнить редакцию; уточненная редакция ООП: «созданию условий для осуществления профсоюзной деятельности»);***

изучить сложившуюся практику досудебного и внесудебного разрешения индивидуальных и коллективных трудовых споров, в том числе деятельности специализированных учреждений по урегулированию коллективных трудовых споров, повышению эффективности и доступности действующих и развитию новых механизмов и форм их разрешения;

провести консультации по совершенствованию законодательства, регулирующего разрешение коллективных трудовых споров, в том числе порядок и условия проведения забастовок;

обобщить и расширить практику создания при соответствующих трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений постоянно действующих трудовых арбитражей для рассмотрения и разрешения коллективных трудовых споров;

разработать типовое положение о постоянно действующем трудовом арбитраже (типовой устав постоянно действующего трудового арбитража);

провести консультации по вопросу создания при Комиссии постоянно действующего трудового арбитража;

**в случаях возникновения коллективного трудового спора, неоднократного нарушения прав работников в связи с осуществлением профсоюзной деятельности, прав работников на объединение в профессиональные союзы осуществлять взаимодействие с Учреждением «Трудовой арбитражный суд для разрешения коллективных трудовых споров»;**

**предусмотреть финансирование Учреждения «Трудовой арбитражный суд для разрешения коллективных трудовых споров» для возмещения расходов на оказание услуг по предотвращению коллективных трудовых споров и содействию разрешению трудовых конфликтов, предотвращению нарушений прав работников на свободу объединения, в том числе по подготовке трудовых арбитров**

***(предложение ООП; в разногласиях; решение сводной рабочей группы – ООП уточнить формулировку; уточненная формулировка ООП:***

***в случаях возникновения коллективного трудового спора, неоднократного нарушения прав работников в связи с осуществлением профсоюзной деятельности, прав работников на объединение в профессиональные союзы осуществлять взаимодействие с Учреждением «Трудовой арбитражный суд для разрешения коллективных трудовых споров»;***

***подготовить предложения по финансированию расходов на оказание услуг по предотвращению коллективных трудовых споров и содействию разрешению трудовых конфликтов, предотвращению нарушений прав работников на свободу объединения, в том числе по подготовке трудовых арбитров);***

обеспечить частичное финансирование за счет средств федерального бюджета Академии труда и социальных отношений и Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов – базовых научных и учебно-методических профсоюзных центров в сфере социально-трудовых отношений.

7.6. Стороны:

будут содействовать дальнейшему развитию практики подготовки работодателями социальных (нефинансовых) отчетов, распространению Международного и Российского стандартов социальной ответственности;

проведут консультации, определят меры по вопросам поддержки социально ответственного бизнеса, развития его социальных инициатив и выработки критериев такой поддержки.

7.7. Стороны обязуются обеспечить в предстоящий период участие Комиссии и ее постоянно действующих рабочих групп в работе по рассмотрению материалов, касающихся результатов рассмотрения заявок участников конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности», совершенствования порядка проведения конкурса, а также по определению и награждению его победителей.

7.8. Стороны гарантируют соблюдение законодательных и общепризнанных международных норм и правил о невмешательстве со стороны друг друга в деятельность профсоюзов (их объединений) и объединений работодателей, не препятствуют созданию и функционированию организаций профсоюзов и работодателей, содействуют обеспечению в соответствии с законодательством Российской Федерации перечисления профсоюзных взносов одновременно с выплатой заработной платы.

7.9. Стороны содействуют развитию отношений с Международной организацией труда, обеспечивают реализацию Программы сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда на 2013 - 2016 годы, а также участвуют в разработке и обсуждении документов этой организации.

Стороны обязуются провести анализ правоприменительной практики реализации ратифицированных конвенций Международной организации труда.

**Стороны принимают обязательство ежегодно проводить консультации по вопросам подготовки Правительством Российской Федерации докладов, представляемых Российской Федерацией Международному Бюро Труда *(предложение ООП; в разногласиях)*.**

7.10. Стороны принимают на себя обязательство провести консультации по подготовке предложений о возможной ратификации Российской Федерацией конвенций Международной организации труда и других международных актов согласно [Приложению № 2](consultantplus://offline/ref=B7E3B1FE2A093B85F696D4BEAC9661AD692A57ED9F3DDF2A5A0C7C73960AFBAD930A20FED4F9CA0FiBS2O), рассмотрению в Комиссии вопросов, связанных с их ратификацией.

7.11. Правительство Российской Федерации регулярно проводит мониторинг качества и уровня жизни населения по согласованному Сторонами перечню показателей и один раз в полугодие информирует Комиссию о динамике основных социально-экономических показателей мониторинга качества и уровня жизни населения согласно [Приложению № 3](consultantplus://offline/ref=B7E3B1FE2A093B85F696D4BEAC9661AD692A57ED9F3DDF2A5A0C7C73960AFBAD930A20FED4F9CA01iBS2O).

7.12 Федеральная служба государственной статистики и ее территориальные органы представляют общероссийским профсоюзам (их объединениям) и объединениям работодателей статистическую информацию, необходимую для проведения переговоров, на бесплатной основе в объемах и сроки, которые предусмотрены федеральным планом статистических работ.

7.13. В целях освещения деятельности Комиссии и хода реализации Соглашения Стороны обеспечивают регулярную публикацию в средствах массовой информации материалов, посвященных развитию социального партнерства и проблемам социально-трудовых отношений в Российской Федерации.

7.14. Каждая из Сторон в 3-месячный срок после подписания Соглашения разрабатывает и представляет в Комиссию план мероприятий, необходимых для реализации принятых обязательств, с указанием конкретных сроков и ответственных за исполнение членов Комиссии.

**В месячный срок после предоставления в Комиссию указанных планов мероприятий Стороны разрабатывают сводный план мероприятий Сторон по реализации Соглашения *(предложение ООП; в разногласиях).***

Стороны принимают на себя обязательство один раз в полугодие разрабатывать единый [план](consultantplus://offline/ref=B7E3B1FE2A093B85F696D4BEAC9661AD692E5BE69F3FDF2A5A0C7C73960AFBAD930A20FED4F9C808iBSAO) первоочередных мероприятий Комиссии по реализации Соглашения.

7.15. Правительство Российской Федерации при формировании планов законодательной работы обеспечит учет положений Соглашения, реализация которых требует принятия соответствующих законодательных актов.

7.16. Рабочие группы Комиссии один раз в полугодие готовят на основе представляемых Сторонами сведений и анализа реализации Соглашения информацию о ходе выполнения Соглашения, а также вносят предложения о ее рассмотрении на заседаниях Комиссии.

Комиссия ежегодно рассматривает ход выполнения положений Соглашения.

7.17. Стороны договорились, что изменения вносятся в Соглашение в следующем порядке:

Сторона, проявившая инициативу по внесению изменений, направляет в Комиссию в письменной форме предложение о начале переговоров с перечнем конкретных изменений;

после получения соответствующего предложения одной из Сторон переговоры Сторон должны быть начаты в течение одного месяца;

изменения вносятся в Соглашение по решению Комиссии.

7.18. Текст Соглашения публикуется в «Российской газете» в двухнедельный срок после его подписания.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Генеральному соглашению между

общероссийскими объединениями профсоюзов,

общероссийскими объединениями работодателей

и Правительством Российской Федерации

на 2014 – 2016 годы

**Перечень основных показателей**

**проекта прогноза социально-экономического развития**

**Российской Федерации и проекта федерального бюджета,**

**по которым проводятся консультации Сторон**

**Показатели проекта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации:**

фонд заработной платы;

доля заработной платы в валовом внутреннем продукте;

индексация оплаты труда работников федеральных государственных учреждений;

номинальная начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника в целом по экономике;

реальная начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника в целом по экономике;

реальные располагаемые денежные доходы населения;

прожиточный минимум в среднем на душу населения и в разрезе социально-демографических групп населения (трудоспособное население, пенсионеры, дети);

численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума;

общая численность безработных;

уровень безработицы в процентах к экономически активному населению;

уровень регистрируемой безработицы.

**Показатели проекта федерального бюджета:**

расходы федерального (консолидированного) бюджета на социальную сферу;

увеличение расходов федерального (консолидированного) бюджета на социально-культурную сферу в сравнении с прогнозируемыми темпами инфляции;

финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы и доля получаемых субъектами Российской Федерации дотаций из федерального бюджета в консолидированном бюджете субъекта;

доля социальных затрат в общей структуре расходов федерального (консолидированного) бюджета (включая ее дифференциацию - на образование, здравоохранение и физическую культуру, культуру и искусство, социальное обеспечение, науку), в том числе в процентах к валовому внутреннему продукту;

минимальный размер оплаты труда и его соотношение с прожиточным минимумом трудоспособного населения;

сведения об оплате труда работников федеральных государственных учреждений;

объем средств федерального (консолидированного) бюджета, направляемых на реализацию мероприятий по содействию занятости.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Генеральному соглашению между

общероссийскими объединениями профсоюзов,

общероссийскими объединениями работодателей

и Правительством Российской Федерации

на 2014 – 2016 годы

**Перечень конвенций Международной организации труда**

1. Конвенция № 97 «О трудящихся-мигрантах» (1949 год).
2. Конвенция № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952 год).
3. Конвенция № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962 год).
4. Конвенция № 121 «О пособиях в случаях производственного травматизма» (1964 год).
5. Конвенция № 130 «О медицинской помощи и пособиях по болезни» (1969 год).
6. Конвенция № 131 «Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран» (1970 год).
7. Конвенция № 140 «Об оплачиваемых учебных отпусках» (1974 год).
8. Конвенция № 143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения» (1975 год).
9. Конвенция № 144 «О трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм» (1976 год).
10. Конвенция № 157 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (1982 год).
11. Конвенция № 160 «О статистике труда» (1985 год) (принятие обязательств в отношении статей 11-15).
12. Конвенция № 161 «О службах гигиены труда» (1985 год).
13. Конвенция № 175 «О работе на условиях неполного рабочего времени» (1994 год).
14. Конвенция № 183 «Об охране материнства» (2000 год).
15. Конвенция № 184 «О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве» (2001 год).

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

к Генеральному соглашению между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей

и Правительством Российской Федерации

на 2014 – 2016 годы

**Основные социально-экономические показатели**

**мониторинга качества и уровня жизни населения**

1. Валовой внутренний продукт.
2. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в разрезе видов экономической деятельности: «добыча полезных ископаемых», «обрабатывающие производства», «производство и распределение электроэнергии, газа и воды».
3. Инвестиции в основной капитал.
4. Индекс потребительских цен.
5. Расходы консолидированного бюджета Российской Федерации на социально-культурные мероприятия[[1]](#footnote-1)\*\*.
6. Численность постоянного населения\*.
7. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении\*.
8. Коэффициент рождаемости.
9. Коэффициент смертности.
10. Естественный прирост (убыль) населения.
11. Денежные доходы (в среднем на душу населения).
12. Реальные располагаемые денежные доходы населения.
13. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника (в целом по экономике, по видам экономической деятельности).
14. Реальная начисленная заработная плата.
15. Медиана ряда распределения работников по размерам заработной платы (в целом по экономике, по видам экономической деятельности)
16. Минимальный размер оплаты труда.
17. Просроченная задолженность по заработной плате.
18. Доля оплаты труда наемных работников в валовом внутреннем продукте.
19. Доля оплаты труда наемных работников в валовой добавленной стоимости по видам экономической деятельности \*\*.
20. Удельный вес тарифного заработка в общей сумме заработной платы\*\*\*.
21. Среднемесячный размер назначенных пенсий (номинальный, реальный).
22. Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения, в том числе по социально-демографическим группам (трудоспособное население, пенсионеры, дети).
23. Отношение к прожиточному минимуму среднедушевых доходов всего населения, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников, среднего размера назначенных пенсий.
24. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.
25. Численность работников с размером заработной платы ниже прожиточного минимума\*\*\*.
26. Соотношение в уровнях среднедушевого дохода 10 процентов наиболее и 10 процентов наименее обеспеченных слоев населения.
27. Доля расходов на питание в потребительских расходах домашних хозяйств.
28. Численность экономически активного населения.
29. Распределение занятого населения по статусу.
30. Численность высокопроизводительных рабочих мест.
31. Количество лиц, работающих по договорам гражданско-правового характера.
32. Уровень регистрируемой безработицы.
33. Число зарегистрированных безработных на одну вакансию, заявленную работодателями в государственные учреждения службы занятости населения.
34. Длительность поиска работы.
35. Средний размер пособия по безработице.
36. Численность граждан, трудоустроенных при содействии государственных учреждений службы занятости населения.
37. Направлено на профессиональное обучение государственными учреждениями службы занятости населения.
38. Численность иностранных работников, осуществлявших трудовую деятельность в России.
39. Удельный вес работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, которые имели право хотя бы на один из видов компенсаций за работу в тяжелых и опасных условиях труда (по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, по добыче полезных ископаемых, обрабатывающих производств, по производству электроэнергии, газа и воды, строительства, транспорта и связи), в том числе женщин\*.

40. Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом\*.

41. Численность лиц с впервые установленными профессиональными заболеваниями.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4

к Генеральному соглашению между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей

и Правительством Российской Федерации

на 2014 – 2016 годы

**Индикаторы достойного труда**

(перечень показателей, рекомендуемых Международной организацией труда)

1. Доля занятых лиц в общей численности населения в возрасте 15 – 72, % .

2. Уровень безработицы (15 – 72), %.

3. Молодежь, которая не учится и не работает в возрасте 15 – 24 лет, в общей численности населения соответствующей возрастной группы, %.

4. Доля неформального сектора в общей занятости, %.

5. Работающие бедные, %.

6. Доля занятых с низким уровнем заработной платы (ниже 2/3 медианы почасового заработка), %.

7. Доля занятых с чрезмерной продолжительностью рабочих часов (более 48 часов в неделю; «фактическое» количество часов), %.

8. Детский труд (доля занятых в возрастной группе 5 – 17 лет, %).

9. Доля детей, занятых в опасных условиях, среди лиц в возрасте 5 – 17 лет, %.

10. Сегрегация в видах занятий (профессий) по половому признаку.

11. Гендерный разрыв в заработной плате, %.

12. Уровень производственного травматизма со смертельным исходом (на 100 000 работающих), человек.

13. Уровень производственного травматизма с несмертельным исходом (на 100 000 работающих), человек.

14. Количество потерянных рабочих дней в случае временной нетрудоспособности на одну травму.

15. Доля населения, получающего пенсии (трудовые пенсии), %.

16. Расходы на здравоохранение, финансируемые не за счет личных домашних хозяйств, %.

17. Дети, которые не посещают школу (% от возрастной группы).

18. Производительность труда (темпы роста).

19. Неравенство в распределении доходов.

20. Темпы инфляции (ИПЦ).

21. Занятость по отраслям экономической деятельности.

22. Доля заработной платы в ВВП, %.

1. \* Ежегодно

   \*\* По 15 разделам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ежегодно)

   \*\*\* В сроки, установленные федеральным планом статистических работ [↑](#footnote-ref-1)