

ПРОГРАММА

круглого стола по вопросам совершенствования законодательства в сфере студенческих общежитий в рамках Всероссийского форума студенческих советов общежитий «Общага»

Место проведения: г. Москва, Международное ш., д. 28Б, стр. 5, Отель «Sheraton Skypoint Luxe», зал «Прага-Рим»

Дата проведения: 18 октября 2024 года, 18:30

ПОВЕСТКА

1. Обсуждение инициативы внесения изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ в части совершенствования норм, определяющих основные аспекты деятельности студенческих общежитий, а также ключевые направления деятельности органов студенческого самоуправления в студенческих общежитиях (студенческих советов общежитий).

Докладчики: Дробязко Илья Юрьевич, заместитель председателя Студенческого координационного совета Общероссийского Профсоюза образования (СКС Профсоюза), начальник управления по молодежной политике, воспитательной и социальной работе ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный социально-педагогический университет»; Антипин Виталий Леонидович, руководитель рабочей группы при президиуме СКС Профсоюза по вопросам студенческих общежитий, председатель первичной профсоюзной организации обучающихся Петрозаводского государственного университета.

2. Обсуждение инициативы Министра науки и высшего образования Российской Федерации Валерия Николаевича Фалькова по формированию нового типа жилого фонда образовательных организаций высшего образования, отличного от общежитий.

Докладчик: Шабельник Виктор Владимирович, председатель Студенческого координационного совета Общероссийского Профсоюза образования (СКС Профсоюза).

3. Обсуждение инициативы внесения изменения в Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28 января 2021 г. № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» в части санитарно-эпидемиологических требований к оборудованию жилых помещений в студенческих общежитиях.

Докладчик: Арифиллин Илья Владимирович, заместитель председателя Студенческого координационного совета Общероссийского Профсоюза образования (СКС Профсоюза), директор института инженерной подготовки ФГБОУ ВО «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет

(МАДИ)», председатель первичной профсоюзной организации обучающихся МАДИ.

4. О развитии Всероссийского форума студенческих советов общежитий «Общага».

Докладчик: Антипин Виталий Леонидович, руководитель рабочей группы при президиуме СКС Профсоюза по вопросам студенческих общежитий, председатель первичной профсоюзной организации обучающихся Петрозаводского государственного университета.

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА

по вопросу № 1 «Обсуждение инициативы внесения изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ в части совершенствования норм, определяющих основные аспекты деятельности студенческих общежитий, а также ключевые направления деятельности органов студенческого самоуправления в студенческих общежитиях (студенческих советов общежитий)»

На сегодняшний день нормативное обеспечение вопросов деятельности студенческих общежитий, а также органов студенческого самоуправления в них, осуществляется в соответствии письмом Министерства образования и науки РФ от 27 июля 2007 г. № 1276/12-16 «О направлении для использования в работе Примерного положения о студенческом общежитии», отдельные нормы которого не соответствуют действующему законодательству, либо противоречат действующим Санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

Так, например, противоречат действующему законодательству пункты, регулирующие оплату за проживание в общежитии, порядок предоставления жилых помещений, ответственность за нарушения правил проживания, нормы оборудования студенческих общежитий мебелью и другим инвентарем, порядок предоставления дополнительных (платных) услуг обучающимся в студенческом общежитии.

Кроме того, на данный момент в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 N 273-ФЗ отсутствуют нормы, определяющие основные аспекты деятельности студенческих общежитий, а также отсутствие норм, определяющих порядок, статус и ключевые направления деятельности органов студенческого самоуправления в студенческих общежитиях (студенческих советов общежитий).

В целях совершенствования нормативного регулирования деятельности студенческих общежитий, формирования единых подходов к механизмам реализации полномочий органов студенческого самоуправления предлагается внести следующие изменения в действующее законодательство.

Предложение «О внесении изменений в статью 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Внести в статью 39 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» следующие изменения:

1) статью 39 дополнить частью 7 следующего содержания:

7. Деятельность студенческих общежитий осуществляется в соответствии с типовыми нормами и требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования. В целях учета мнения обучающихся, проживающих в студенческих общежитиях, по их инициативе в студенческом общежитии образовательной организации создаются студенческие советы общежитий.

Вышеизложенные предложения позволят наделить Министерство науки и высшего образования Российской Федерации правом и полномочиями по разработке нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность студенческих общежитий образовательных организаций высшего образования в соответствии с действующим

законодательством, а также утверждению нормативно-правовых актов, определяющих полномочия и порядок формирования студенческих советов общежитий и регулирующих их деятельность.

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА

по вопросу № 2 «Обсуждение инициативы Министра науки и высшего образования Российской Федерации Валерия Николаевича Фалькова по формированию нового типа жилого фонда образовательных организаций высшего образования, отличного от общежитий»

30 июля 2024 года в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации состоялся «Правительственный час», в рамках которого Министр науки и высшего образования Валерий Николаевич Фальков поддержал идею создания особого типа жилья для студентов.

«Есть обращения о возможности строить жилые помещения для студентов с другим правовым статусом, такие, чтобы они могли конкурировать с арендным жильем, но были бы ближе к самим вузам. Стоимость таких квартир или комнат должна быть дешевле, чем у арендного жилья, необходимо дать возможность строить жилые помещения для студентов с другим правовым статусом. С тем, чтобы они могли конкурировать с арендным жильём, но были ближе к местам расположения вузов», — сказал Валерий Фальков.

Он подчеркнул, что университеты не имеют в нормативе стоимости обучения денежных средств на обновление общежитий. В качестве альтернативы Валерий Николаевич предложил создать новый вид жилья, отличный от общежития, с другой разумной стоимостью и экономическими механизмами, позволяющими университетам проводить регулярный капитальный ремонт. По его мнению, цена на этот новый вид жилья должна быть выше, чем на общежития, но ниже, чем на все остальное временное жилье.

В связи с вышеизложенным Президиум СКС Профсоюза предлагает Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти создать рабочую группу по выработке единых подходов к созданию нового типа жилого фонда образовательных организаций высшего образования.

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА

по вопросу № 3 «Обсуждение инициативы внесения изменения в Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28 января 2021 г. № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» в части санитарно-эпидемиологических требований к оборудованию жилых помещений в студенческих общежитиях»

Обеспечение безопасных, комфортных и доступных условий для проживания обучающихся в студенческих общежитиях является и должно быть одной из приоритетных задач, стоящих перед руководством образовательных организаций высшего образования, при этом формирование таких условий должно осуществляться в едином правовом поле в отношении всех образовательных организаций страны, имеющих в оперативном управлении специализированный жилищный фонд. Комфорт и доступность, в первую очередь, относятся к жилым помещениям студенческих общежитий, в которых обучающиеся, проживающие в них, проводят большую часть времени.

В действительности отсутствуют единые нормативы по оснащению жилых помещений, что создает потенциал как для улучшения (реализация дополнительных бытовых услуг), так и для ухудшения жилищных условий обучающихся (увеличение финансовой нагрузки на студентов для приобретения предметов мебели или мягкого инвентаря).

Примерное Положение о студенческом общежитии, утвержденное Минобрнауки России 10 июля 2007 г., содержащее примерные нормы оборудования студенческих общежитий мебелью и другим инвентарем, требует актуализации в соответствие с действующим законодательством об образовании, и поскольку Положение носит рекомендательный характер, на практике в полном объеме не выполняется, и связано это либо с недостаточным финансовым обеспечением, либо ввиду конструктивных особенностей зданий общежитий.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.03.2011 N 23 «Об утверждении Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СП 2.1.2.2844-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, оборудованию и содержанию общежитий для работников организаций и обучающихся образовательных учреждений», регламентировались требования к оснащению жилых комнат в общежитиях:

«4.4.1. Каждая жилая комната должна быть обеспечена твердым и мягким инвентарем, шкафами для одежды и обуви, постельными принадлежностями. Количество тумбочек, стульев и кроватей в жилых комнатах должно соответствовать числу проживающих».

Данные требования являлись базовыми для образовательных организаций высшего образования на территории всей страны независимо от ведомственной принадлежности, но п. 4.14 Постановления Главного государственного санитарного

врача Российской Федерации от 28.01.2021 №3 был признан утратившим силу.

С учетом вышеизложенного в целях соблюдения интересов обучающихся в образовательных организациях высшего образования, действующих на территории Российской Федерации, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности государственных учреждений, имеющих в хозяйственном ведении студенческие общежития, либо в оперативном управлении объекты специализированного жилищного фонда Российской Федерации, предлагаем: внести изменения в Санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» и дополнить пункт 140 раздела XVIII абзацем следующего содержания:

«Жилые помещения в студенческих общежитиях образовательных организаций должны быть оснащены минимально необходимой для проживания мебелью и мягким инвентарем: кровать одноместная с матрасом по количеству проживающих в жилом помещении лиц с учетом соблюдения нормы предоставления жилой площади на одного человека, шкаф для одежды или аналогичная гардеробная система».

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА
по вопросу № 4 «О развитии Всероссийского форума
студенческих советов общежитий «Общага»

В период с 16 октября 2024 года по 19 октября 2024 года в г. Москве (отель «Sheraton Skypoint Luxe», Москва, Международное шоссе 28Б, стр. 5) проходил Всероссийский форум студенческих советов общежитий «Общага» (далее – Форум).

Форум проводился в рамках Плана мероприятий по реализации молодежной политики и воспитательной деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь) на 2024 год, Плана работы Общероссийского Профсоюза образования на 2024 год.

Форум является проектом-победителем Всероссийского конкурса молодежных проектов среди образовательных организаций высшего образования в 2024 году.

Организаторами Форума выступили Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Федеральное агентство по делам молодёжи, Общероссийский Профсоюз образования, СКС Профсоюза, ФГБОУ ВО «Смоленский государственный университет», ФГБОУ ВО «Глазовский государственный инженерно-педагогический университет имени В.Г. Короленко».

Основная цель Форума – совершенствование форм студенческого самоуправления в общежитиях образовательных организаций высшего образования и развитие деятельности студенческих советов общежитий как органов, защищающих права и интересы проживающих в студенческих общежитиях. Форум является образовательным проектом для представителей студенческих советов общежитий образовательных организаций высшего образования всех федеральных округов Российской Федерации.

В рамках Форума состоялся Всероссийский конкурс на лучший студенческий совет общежитий образовательных организаций высшего образования (далее – Конкурс), участие в котором приняли 10 команд – финалисты окружных этапов Конкурса.

Форум выступил площадкой Федерального агентства по делам молодёжи (Росмолодежь) для проведения Всероссийского конкурса молодежных проектов среди физических лиц.

Участниками Форума стали более 400 представителей студенческих советов общежитий образовательных организаций высшего образования из 9 федеральных округов Российской Федерации.

В связи с положительным опытом проведения Форума, предлагаем:

1. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации и Федеральному агентству по делам молодежи (Росмолодежь) поддержать включение Форума в План мероприятий по реализации молодежной политики и воспитательной деятельности в 2025 году.

2. Федеральному агентству по делам молодежи (Росмолодежь) продолжить практику проведения в рамках Форума площадки Всероссийского конкурса молодежных проектов среди физических лиц в 2025 году.